

# 豊岡市出石伝統的建造物群保存地区防災計画



令和4年3月 豊岡市

## はじめに

出石の伝統的建造物群保存地区には、文化として継承すべき歴史的な建造物や町並みが残されている。その歴史的文化を受け継いでいくうえで、その文化を災害から守ることが欠かせない。

歴史のあるまちということで、古い木造の家屋が集積しており、大規模な火災が発生する危険性が高い。出石では過去にも、文政の大火や明治の大火などの市街地大火を経験している。それだけに、大火から出石の町並みを守る取り組みを、疎かにしてはならない。

ところで、備えるべき災害の対象は火災にとどまらない。いま私たちは、災害の時代を迎えている。大規模な地震がいつ起きても不思議ではないし、豪雨災害や土砂災害のリスクも増大している。出石の地形や地理を見るとき、地震や河川氾濫さらには土砂災害などにも備えなければならない。多様なリスクに備える、総合的な防災計画が求められている。

守るべき文化は、ハードな建造物や町並みだけではない、そこで培われてきたソフトな文化も守らなければならない。伝統的な行事や産業なども守らなければならぬ。永楽館で受け継がれている歌舞伎や寄席の伝統も守らなければならない。

さらに、守るべき対象は、歴史的町並みなどの文化にとどまらない。それ以上に、そこで暮らす人々の命と暮らしを守らなければならぬ。出石に足を運ばれる観光客の命も守らないといけない。加えて、伝建地区の中の人だけでなく、その周囲の地区のみなさんの命と暮らしを守らなければならない。文化のすそ野や町並みの周辺を含めた、包括的な防災計画が求められている。

歴史的町並みの防災や減災では、歴史的に培われた防災の知恵を現代に生かすこと、また、最新の防災技術を文化との整合を図りつつ取り込むことが求められる。歴史的な知恵と最新の技術との融合をはかって、文化の継承と防災の進化をはかる、実効的な防災計画が求められている。

伝建地区の防災は、大きな歴史的使命と難しい防災的課題を背負った大事業である。それだけに、大きな輪をつくって取り組んでいかねばならない。出石に関わるすべての人が連携すること、行政と地域住民だけでなく企業の皆さん、さらには市民団体やまちづくり団体が協働することが欠かせない。この計画が、それらの関係者の皆さんとの熟議の上に生み出されたことを、高く評価したい。

みんなの力を合わせることでは、専門家の協力が欠かせない。大事業であると同時に難事業であるだけに、専門家の知恵が無くてはならない。本計画の策定にあたっての、立命館大学の専門家のみなさんの綿密な調査と分析が大きな力となっている。心からお礼を申し上げたい。

最後に、この豊岡市出石伝建地区防災計画がみんなの力で実践され、出石の伝統的町並みの継承と防災につながることを願っている。

令和4年3月

兵庫県立大学大学院 減災復興政策研究科 科長  
豊岡市出石伝統的建造物群保存地区防災計画策定委員会 委員長  
室崎 益輝

# 目 次

## 第1章 出石伝統的建造物群保存地区防災計画の背景と目的

|               |   |
|---------------|---|
| 1.1 計画の背景とねらい | 2 |
| 1.2 計画の位置づけ   | 3 |
| 1.3 計画策定体制    | 8 |

## 第2章 出石伝統的建造物群保存地区防災計画の概要

|                           |    |
|---------------------------|----|
| 2.1 出石伝建地区の沿革             | 10 |
| 2.2 出石伝建地区の特徴             | 11 |
| 2.3 出石伝建地区の歴史環境・自然環境・社会環境 | 12 |
| 2.4 出石伝建地区の災害履歴           | 15 |
| 2.5 防災に関連する制度や取り組み        | 16 |

## 第3章 防災上の課題抽出のための調査

|                       |     |
|-----------------------|-----|
| 3.1 調査の趣旨及び概要         | 26  |
| 3.2 歴史的町並みの歴史と文化的価値調査 | 27  |
| 3.3 住民意識と防災活動の課題調査    | 103 |
| 3.4 地震対策上の課題調査        | 109 |
| 3.5 火災対策上の課題調査        | 113 |
| 3.6 洪水対策上の課題調査        | 147 |
| 3.7 地盤灾害対策上の課題調査      | 149 |
| 3.8 避難対策上の課題調査        | 155 |

## 第4章 防災上の課題に応じた対策方針

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 4.1 災害対策全般に係わる共通の課題と対策方針    | 160 |
| 4.2 歴史的町並みの歴史と文化的価値の課題と対策方針 | 161 |
| 4.3 住民意識と防災活動の課題と対策方針       | 185 |
| 4.4 地震対策上の課題と対策方針           | 191 |
| 4.5 火災対策上の課題と対策方針           | 215 |
| 4.6 洪水対策上の課題と対策方針           | 239 |
| 4.7 地盤灾害対策上の課題と対策方針         | 249 |
| 4.8 避難対策上の課題と対策方針           | 253 |

## 第5章 出石伝統的建造物群保存地区防災計画

|                |     |
|----------------|-----|
| 5.1 基本的な考え方    | 259 |
| 5.2 防災対策事業の一覧表 | 260 |
| 5.3 防災対策事業の内容  | 262 |

## 第6章 事業計画

### 資料編