



定住自立圏構想 中心市宣言書

「但馬のネットワークを深めるために」



平成 23 年 3 月 24 日
兵庫県豊岡市

中心市宣言

但馬は、古事記や日本書紀によると、古代から大陸との往来があったといわれ、天日槍（あめのひぼこ）の渡来伝説などで知られています。平安時代には日高に国府が置かれ、江戸時代には、出石・豊岡・村岡に藩が置かれました。明治に但馬、丹後、丹波の一部を加えた豊岡縣が成立し、その後、但馬地域は兵庫県に編入され現在に至っています。

歴史をたどれば、但馬はひとつでした。

但馬では、平成6年に開催した「但馬・理想の都の祭典」において、交流と共生の理想のふるさとづくりの基礎を築きました。この祭典を機に、但馬1市18町は広域行政事務組合を設立して、但馬空港の利用促進をはじめ、魅力ある多様な資源を活用して特色のある取組みを連携して進めてきました。

その後、但馬1市18町は将来を見据えて合併を進め、豊岡市・養父市・朝来市・香美町・新温泉町の3市2町へと再編され、それぞれの市町は人口規模・財政規模ともに大きくなりました。しかし、人口減少や少子高齢化は止まることなく市町の財政を圧迫し、市民サービスの確保さえ困難な状況になっています。

このような状況を踏まえ、豊岡市と2市2町は今後も協働で共通課題を解決し、住民サービスの維持・充実と圏域全体の活力の創造に向けた取組みを進めるため、ネットワークをさらに深めることが不可欠であるとの認識で一致し、定住自立圏の構築を目指すこととしました。

特に喫緊の課題である周産期医療については、圏域病院の医師確保が危機的な状況にあり、早急に対策を講じなければ、但馬でお産ができないという事態も予想され、この課題の解決を最優先に取り組む必要があります。

他には、北近畿豊岡自動車道、鳥取豊岡宮津自動車道などの交通アクセスの整備や、但馬空港の東京直行便の就航に向けた取組み、山陰海岸ジオパークの貴重な地球活動遺産を活用した新たな観光施策など、これまでの連携をさらに深め、定住人口・交流人口の拡大に取り組めます。

広域的な市町合併を行った市の特例として同時に取り組む豊岡市区域（旧豊岡市・旧城崎町・旧竹野町・旧日高町・旧出石町・旧但東町）では、市全体の総合的なマネジメントを行い、市民への各種サービスを充実していくこととします。

そして、豊岡の基本理念である「コウノトリ悠然と舞う ふるさと」の実現に向けて、コウノトリも住める環境づくりを一層推進し、人と自然が共生するまちづくり、環境と経済が共鳴するまちづくりを進めます。

冒頭で「但馬はひとつ」と申しましたが、一つのまちが但馬を治めるのではなく、それぞれのまちの特色を尊重し、ネットワークを深めながら圏域の課題に取り組むことが重要であると考えています。未来に向けて安心して暮らしていける圏域の形成を目指し、この定住自立圏構想に取り組むことをここに宣言します。

平成23年3月24日

豊岡市長

中 貝 宗 治

1 豊岡市の都市機能の集積状況及び利用状況等

(1) 豊岡市の主な都市機能の集積状況

分野	都市機能	施設名等
医療	公的病院	公立豊岡病院、(公立豊岡病院日高医療センター)、 (公立豊岡病院出石医療センター)
	休日診療所	市立休日急病診療所
	市内診療所	一般診療所 市立(4)、民間 32(18)、歯科診療所 18(13)
福祉	老人福祉施設等	養護老人ホーム 1(1)、特別養護老人ホーム 2(5)、軽費老人ホーム(2)、介護老人保健施設 1(1)、認知症高齢者グループホーム 4(6)、老人デイサービスセンター16(17)、(単独)老人短期入所施設(1)、老人福祉センター1(1)
	障害者支援施設等	北但広域療育センター、地域活動支援センター3(4)、グループホーム・ケアホーム 1(5)、生活訓練施設、旧法知的授産施設 2、通所・入所型障害福祉サービス事業者 14(10)ほか
教育・文化	短期大学	私立短期大学 1
	高等学校	県立高等学校 2(2)、私立高等学校 1
	大学校等	県立但馬技術大学校
	専修学校	専修学校 2
	特別支援学校	特別支援学校 1(1)
	図書館	市立図書館、(分館・・・城崎、竹野、日高、出石、但東)
	文化ホール等	(県立城崎大会議館)、市立豊岡市民会館、(市立出石文化会館)
	博物館、資料館、美術館	県立円山川公苑、出土文化財管理センター、(植村直己冒険館、但馬国府・国分寺館、伊藤清永美術館、日本・モンゴル民族博物館、東井義雄記念館、歴史資料館 8)
	体育施設	(県立但馬ドーム)、総合体育館、豊岡総合スポーツセンター、円山川運動公園、(城崎ボートセンター、B&G 海洋センター2、植村直己記念スポーツ公園、出石総合スポーツセンター、但東スポーツ公園)ほか
	都市公園	(植村直己記念スポーツ公園)ほか
環境	環境啓発施設	コウノトリ文化館、ハチゴロウの戸島湿地
交通	空港・空路	コウノトリ但馬空港 但馬 ⇄ 伊丹
	主要鉄道駅	J R 豊岡駅、(J R 城崎駅、J R 竹野駅、J R 江原駅) 北近畿タンゴ鉄道豊岡駅
	バス路線	全但バス(株)、市営バス イナカー、市街地循環バス コバス
	都市間バス	全但バス(株)特急バス 城崎 ⇄ 大阪、城崎 ⇄ 神戸
	国道	国道 178 号、国道 312 号、国道 426 号、国道 482 号
国・県の行政機関	国の機関	神戸地方裁判所豊岡支部、神戸家庭裁判所豊岡支部、豊岡簡易裁判所、豊岡検察審査会、国土交通省近畿地方整備局豊岡河川国道事務所、豊岡特別地域気象観測所、近畿農政局兵庫農政事務所、神戸地方法務局豊岡支局、神戸地方検察庁豊岡支部、豊岡税務署、但馬労働基準監督署、(環境省竹野自然保護官事務所)、自衛隊兵庫地方協力本部豊岡出張所ほか
	県の機関	豊岡北警察署、豊岡南警察署、豊岡総合庁舎、豊岡子ども家庭センター、但馬文教府、但馬生活科学センター、但馬空港管理事務所、但馬防災拠点、県立コウノトリの郷公園ほか

() は、豊岡市のうち旧 5 町域にある施設及び数

(2) 豊岡市内の主な都市機能の利用状況

□医療関係

○公立豊岡病院の利用状況（平成21年度）

（単位：人、％）

利用区分	総数	豊岡市				周辺2市2町		その他	
		旧豊岡市		旧5町（周辺市町）		利用者数	割合	利用者数	割合
		利用者数	割合	利用者数	割合				
入院	165,340	64,239	38.8	48,747	29.5	33,360	20.2	18,994	11.5
外来	258,023	112,636	43.7	75,729	29.3	42,577	16.5	27,081	10.5
病院の概要 病床数：一般431床、精神65床、感染症4床 合計500床 診療科目：23科									

出典：公立豊岡病院資料

○公立豊岡病院組合日高医療センターの利用状況（平成21年度）

（単位：人、％）

利用区分	総数	豊岡市				周辺2市2町		その他	
		旧豊岡市		旧5町（周辺市町）		利用者数	割合	利用者数	割合
		利用者数	割合	利用者数	割合				
入院	29,899	10,484	35.0	11,629	38.9	5,793	19.4	1,993	6.7
外来	91,724	18,671	20.4	51,171	55.8	15,515	16.9	6,367	6.9
病院の概要 病床数：一般病床110床、療養病床40床 合計150床 診療科目：9科									

出典：公立豊岡病院資料

○公立豊岡病院組合出石医療センターの利用状況（平成21年度）

（単位：人、％）

利用区分	総数	豊岡市				周辺2市2町		その他	
		旧豊岡市		旧5町（周辺市町）		利用者数	割合	利用者数	割合
		利用者数	割合	利用者数	割合				
入院	12,153	3,374	27.8	8,148	67.0	302	2.5	329	2.7
外来	26,134	1,852	7.1	23,415	89.6	300	1.1	567	2.2
病院の概要 病床数：一般病床55床 合計55床 診療科目：6科									

出典：公立豊岡病院資料

○公立豊岡病院組合 救急救命センターの利用状況（平成21年度）

（単位：人、％）

利用区分	総数	豊岡市				周辺2市2町		その他	
		旧豊岡市		旧5町（周辺市町）		利用者数	割合	利用者数	割合
		利用者数	割合	利用者数	割合				
入院	3,067	1,153	37.6	1,018	33.2	624	20.3	272	8.9
外来	16,273	7,204	44.3	4,957	30.4	2,258	13.9	1,854	11.4

出典：公立豊岡病院資料

○分娩件数の状況

(単位：件)

年度	施設名	豊岡市	周辺2市2町				その他	合計
			養父市	朝来市	香美町	新温泉町		
17	公立豊岡病院	343	9	6	67	1	208	634
	日高医療センター	230	53	69	9	0	109	470
	計	573	62	75	76	1	317	1,104
18	公立豊岡病院	387	9	6	55	2	249	708
	日高医療センター	226	58	47	9	0	70	410
	計	613	67	53	64	2	319	1,118
19	公立豊岡病院	396	23	7	58	0	210	694
	日高医療センター	198	47	53	5	0	78	381
	計	594	70	60	63	0	288	1,075
20	公立豊岡病院	412	10	9	54	1	210	696
	日高医療センター	186	38	48	7	0	58	337
	計	598	48	57	61	1	268	1,033
21	公立豊岡病院	454	19	27	58	4	231	793
	日高医療センター	210	61	49	11	0	18	349
	計	664	80	76	69	4	249	1,142

出典：公立豊岡病院資料

○休日診療の状況

(単位：人)

施設名	診療日数	診療人数			
		計	豊岡市	その他県内	県外
市立休日急病診療所	70	1,564	1,409	83	72

出典：平成21年度豊岡市事務報告書

□福祉関係

○主な障害者福祉施設の利用状況

(単位：人、%)

施設名	総数	豊岡市		周辺2市2町		その他		
		利用者数	割合	利用者数	割合	利用者数	割合	
北但広域療育センター	児童デイサービス登録者	140	119	85.0	21	15.0	—	—
	〃 利用者(児童・学童)	2,611	2,385	91.3	226	8.7	—	—
	重度心身障害者通園事業(登録者)	20	14	70.0	3	15.0	3	15.0
	相談支援事業	2,033	1,963	96.6	70	3.4	—	—
出石精和園	児童寮	30	11	36.7	11	36.7	8	26.6
	成人寮	100	36	36.0	50	50.0	14	14.0
	第2成人寮	40	17	42.5	21	52.5	2	5.0

※北但広域療育センターは、平成21年度実績。

※出石精和園は、平成23年2月1日現在の入所者数。

○主な高齢者福祉施設の利用状況（平成 22 年度）（単位：人、％）

施設名	総数	豊岡市		周辺 2 市 2 町		その他	
		利用者数	割合	利用者数	割合	利用者数	割合
養護老人ホーム コスモス荘	60	52	86.7	8	13.3	0	—
養護老人ホーム ことぶき苑	50	38	76.0	12	24.0	0	—
計	110	90	81.8	20	18.2	0	—
特別養護老人ホーム こうのとり荘	130	105	80.8	25	19.2	0	—
特別養護老人ホーム たじま荘	110	98	89.1	12	10.9	0	—
特別養護老人ホーム とよおかの里	100	93	93.0	3	3.0	4	4.0
特別養護老人ホーム 楽々むら	80	65	81.3	5	6.2	10	12.5
特別養護老人ホーム はまなす苑	105	100	95.2	1	1.0	4	3.8
特別養護老人ホーム 出石荘	60	59	98.3	1	1.7	0	—
特別養護老人ホーム けやきホール	80	75	93.8	1	1.2	4	5.0
計	665	595	89.5	48	7.2	22	3.3

出典：各施設資料

□産業関係

○圏域内の商工業の状況(H19 商業統計調査、H21 工業統計調査)

施設名	総数	豊岡市		周辺 2 市 2 町	
		数	割合	数	割合
製造業	平成 21 年工業統計調査				
事業所数(社)	575	252	43.8	323	56.2
従業者数(人)	13,869	5,985	43.2	7,884	56.8
年間製造品出荷額 (万円)	23,534,100	10,330,071	43.9	13,204,029	56.1
卸売業	平成 19 年商業統計調査				
事業所数(社)	520	310	59.6	210	40.4
従業者数(人)	3,693	2,315	62.7	1,378	37.3
年間商品販売額 (万円)	13,587,999	9,270,600	68.2	4,317,399	31.8
小売業	平成 19 年商業統計調査				
事業所数(社)	2,776	1,298	46.8	1,478	53.2
従業者数(人)	12,985	6,292	48.5	6,693	51.5
年間商品販売額 (万円)	21,305,751	10,378,570	48.7	10,927,181	51.3
大規模小売店舗	平成 19 年商業統計調査				
店舗数(社)	32	18	56.3	14	43.7
従業員数(人)	1,983	1,131	57.0	852	43.0
年間商品販売額 (万円)	4,140,754	2,336,377	56.4	1,804,377	43.6

出典：平成 19 年商業統計調査、平成 21 年工業統計調査（従業者 4 人以上の事業所）

□教育文化関係

○主な文化施設・体育施設の利用状況

(単位：人、点、%)

施設名	総数	豊岡市				周辺2市2町		その他	
		旧豊岡市		旧5町(周辺市町)		利用	割合	利用	割合
		利用	割合	利用	割合				
豊岡市立図書館登録者	23,153	13,501	58.3	8,087	34.9	786	3.4	779	3.4
貸出点数	471,373	257,534	54.6	171,701	36.4	16,048	3.4	26,090	5.6
総合体育館	59,023	市町ごとの統計データなし							
豊岡総合スポーツセンター	21,048	〃							
神美台スポーツ公園	33,558	〃							
豊岡市民会館	108,517	〃							
出石文化会館	20,662	〃							

出典：平成21年度豊岡市事務報告書、市立図書館資料

○高等学校等の利用状況(平成22年度)

(単位：人、%)

学校名	総数	豊岡市		周辺2市2町		その他	
		生徒数	割合	生徒数	割合	生徒数	割合
県立豊岡高校	673	623	92.6	50	7.4	0	—
県立豊岡総合高校	703	634	90.2	69	9.8	0	—
県立出石高校	456	456	100.0	0	0.0	0	—
県立日高高校	293	100	34.1	64	21.9	129	44.0
近畿大学附属豊岡高等学校	586	429	73.2	95	16.2	62	10.6
高等学校計	2,711	2,242	82.7	278	10.3	191	7.0
近畿大学附属豊岡中学校	159	94	59.1	21	13.2	44	26.7
私立中学校計	159	94	59.1	21	13.2	44	26.7
近畿大学附属豊岡短期大学	78	38	48.7	19	24.4	21	26.9
短期大学計	78	38	48.7	19	24.4	21	26.9

出典：各学校資料

□公共交通等

○コウノトリ但馬空港

(単位：人、%)

年度	総数	豊岡市		周辺2市2町		その他	
		利用者数	割合	利用者数	割合	利用者数	割合
21年度	27,748	13,121	47.3	3,041	11.0	11,586	41.7

出典：但馬空港推進協議会資料

○路線バスの利用状況（平成 21 年度実績）

（単位：人、％）

路線名	利用者延数	割合
八鹿～江原～豊岡～城崎～日和山線	395,271	19.8
出石～豊岡線	163,430	8.2
出石～奥藤・出石～八鹿線	264,962	13.3
出石～江原・江原～豊岡線	73,951	3.7
豊岡～目坂・奥野線	104,788	5.2
近大・戸牧団地～豊岡駅～コウノトリの郷公園線	29,574	1.5
豊岡～竹野線	92,787	4.6
江原～神鍋線	68,823	3.4
城崎・豊岡～但馬空港線	8,635	0.4
八鹿～井ノ坪・大屋・若杉・明延線	257,955	12.9
八鹿～養父～和田山～新井・生野線	112,680	5.7
竹ノ内・白井・和田山駅～和田山病院・与布土・金浦・柴線	37,074	1.9
新井～井ノ坪・建屋線、八鹿～石原線	39,944	2.0
八鹿～関宮～鉢伏・村岡・秋岡・湯村線	254,480	12.7
村岡～ハチ北・板仕野・粗岡線	93,310	4.7
計	1,997,664	100.0

出典：全但バス資料

○JR山陰線の市内主要駅の乗車状況の推移

（単位：人）

年度	総数	江原駅	国府駅	豊岡駅	玄武洞駅	城崎温泉駅	竹野駅
19年度	1,490,295	217,540	27,010	753,360	9,490	371,205	111,690
20年度	1,447,955	224,110	27,010	732,555	8,760	354,415	101,105
21年度	1,455,255	235,790	29,565	734,745	13,505	343,830	97,820

出典：豊岡市都市整備課資料

2 豊岡市と但馬2市2町との連携が想定される取組み

(1) 生活機能の強化

①医療

但馬の住民が安心して医療を受けられる環境整備が必要です。医師・医療を確保するための周産期医療体制の整備や、病病、病診連携による医療資源の有効活用の促進を図ります。

また、ドクターヘリを補完するドクターカーの運行を安定的に行うため、関係市町と連携を図ります。

②福祉

子どもから高齢者までが住み慣れた地域で、いきいきと安心して暮らすことができる環境をつくるため、障害者や高齢者に対するサービスを充実し、北但療育センター等の福祉関連施設の運営に、連携して取り組みます。

③観光産業

平成22年10月に、山陰海岸ジオパークの世界ジオパークネットワークへの加盟が認定され、貴重な地球活動遺産として注目を集めています。今後も一層PRを行い、観光客の増加につなげ、観光産業の振興を図るため、関係市町と連携して取り組みます。

④教育・文化

現在、一部の市町と連携している図書館の相互利用の例を、他の分野に広げることを検討し、但馬の住民の利便性の向上に向けた連携を検討します。

⑤その他

複雑化する消費者行政に対応するため、但馬3市2町の消費生活相談員が支援策を共有し、相談能力の向上を図ります。

現在計画中の北但ごみ処理施設の完成を目指し、1市2町で組織する北但行政事務組合と一体となって整備を進めます。

また、大規模災害発生時における相互応援協定に基づき、応援支援体制の強化を図ります。

(2) 結びつきやネットワークの強化

①地域公共交通

但馬全体で但馬空港利用促進を進めるとともに、「東京直行便」の就航に向けて、取組みを強化します。

但馬内外の広域的な移動手段を確保するため、鉄道やバスなどの公共交通の利用促進を図り、路線の運行維持に、関係市町と連携して取り組みます。

道路網では、北近畿豊岡自動車道、鳥取豊岡宮津自動車道の高規格道路の早期実現に向けた取組みを、関係市町と連携して進めます。

(3) 圏域マネジメント能力の強化

①中心市等における人材の育成

但馬3市2町の新任、中堅、管理監督職員を対象に、新たな行政ニーズや法制執務の高度化へ対応するための研修を行い、行政能力と資質の向上に取り組みます。

3 豊岡市（合併1市5町）において展開しようとする取組み

(1) 生活機能の強化

①医療・健康

市民の安全・安心な生活を確保するため、医師確保対策や救急医療体制を充実するなどの取組みを進めます。

市民が生涯を通じて健康で生きがいを持って、安心・安全で豊かに暮らすことができるまちづくり「スマートウェルネス豊岡構想」を進めます。

②福祉

障害のある人への支援体制を充実するとともに、高齢者が住み慣れた地域で生活できるよう介護予防や生活支援、生きがい対策などの高齢者福祉サービスを計画的に進め、「笑顔あふれ安らぎに満ちたまちづくり」の実現に取り組みます。

③産業

今後予想される地域経済の厳しい状況を打開するため、「産業の活性化」、「地域資源の多様な連携・活用」、「地域の魅力向上」、「人材の確保」を柱とした経済成長戦略を積極的に推進します。

④教育

安心して子どもを産み、育て、子どもたちが心身ともに健やかに成長できるよう子育て支援事業の充実強化を図るとともに、地域ぐるみで野外活動や自然体験活動の推進を図る「子どもの野生 復帰大作戦」や東井義雄教育の推進を図ります。

⑤環境

コウノトリも住める豊かな環境を実現するため、環境保全への取組みを進めるとともに、環境経済戦略をさらに推進します。

また、ペレットストーブ、ペレットボイラーの設置などを進め、エネルギーの地産地消を推進します。

(2) 結びつきやネットワークの強化

①地域公共交通

市民の移動手段を確保するため、鉄道やバスなどの公共交通の利用促進を図り、路線の運行維持に、地域と連携して取り組みます。

②地産地消

コウノトリ育むお米をはじめとした安全・安心な農林水産物の地産地消を促進するため、学校給食への使用や地域の小売店への販路拡大を進めます。

③定住促進・大交流

人口減少に歯止めをかけるため、一層移住・定住対策を進めるとともに、より多くの人がこのまちを訪れるため、魅力あるまちづくり、情報発信などを地域と連携して進めます。

(3) 圏域マネジメント能力の強化

①人材育成

新たな課題の解決に向け、政策形成能力を持つ職員を育成するため、国や県、他の自治体職員との研修や交流を進めます。

職員の災害対応能力の向上を図るため、年間を通じた防災研修をはじめ、本庁と各総合支所と連携した防災訓練を実施します。

②担い手育成

地域の担い手を育成し、地域コミュニティの確保と活性化を図ります。

4 当該中心市に対して従業又は通学する就業者数及び通学者数を、常住する就業者数及び通学者数で除して得た数値（通勤通学割合）が0.1以上である市町の名称、並びに中心市の周辺にあって、当該中心市と人口定住のための連携が想定される市町の名称

(1) 但馬2市2町から豊岡市への通勤・通学者数の状況

(太字：通勤通学割合が0.1以上／基準値：平成17年国調)

	常住就業者・ 通学者数	うち豊岡市への 就業者数及び通 学者数	割合	資料	
				人口	面積
養父市	12,042	1,351	0.112	28,306	422.78
朝来市	15,456	766	0.050	34,791	402.98
香美町	8,928	1,235	0.138	21,439	369.08
新温泉町	7,517	279	0.037	17,467	241.00

(2) 旧5町から旧豊岡市への通勤・通学者数の状況

(太字：通勤通学割合が0.1以上／合併1の基準値：平成12年国調)

	常住就業者・ 通学者数	うち旧豊岡市への 就業者数及び通 学者数	割合	資料	
				人口	面積(k㎡)
旧城崎町	1,892	594	0.314	4,345	31.19
旧竹野町	2,493	1,023	0.410	5,751	102.79
旧日高町	8,164	2,200	0.269	18,410	150.24
旧出石町	4,877	1,179	0.242	11,207	89.13
旧但東町	2,428	336	0.138	5,731	161.96