

豊岡市における幼児教育・保育 及び 放課後児童のあり方について

豊岡市子ども・子育て会議からの答申 概要説明

(注) 4頁「豊岡市の状況と今後 ー出生数の推計値」について、各会場での懇談会を実施する中で、より地域の状況をお示しできるよう、出石・豊岡地域から地域の推計値グラフを追加するとともに、全市の推計値グラフを調整して配布しました。
本資料では、全地域の資料（※未配布分を含む）をまとめて編綴しています。

豊岡市教育委員会 こども育成課

◆はじめに

【計画策定の背景（豊岡市を取り巻く状況）】

- 急激な少子化、女性の就業率の上昇などによる保育ニーズの急増、幼児教育・保育の無償化など幼児教育・保育及び放課後児童を取り巻く環境が大きく変化している。
- 他方、今後も急激な少子化が進む見込みであり、一定数の園児集団が確保できないことによる幼児教育・保育の質の低下が懸念される。
- 園児数のさらなる減少により、園の運営は著しく非効率なものとなる。
具体的には、①確保が困難な保育人材の非効率な配置、②今後、大規模改修等の必要な園が増加する中で、利用率の低い施設の非効率な維持等が切実な課題として顕在化する。
- 園児数の急激な減少は、私立園にとっても経営基盤を大きく損なうこととなる。

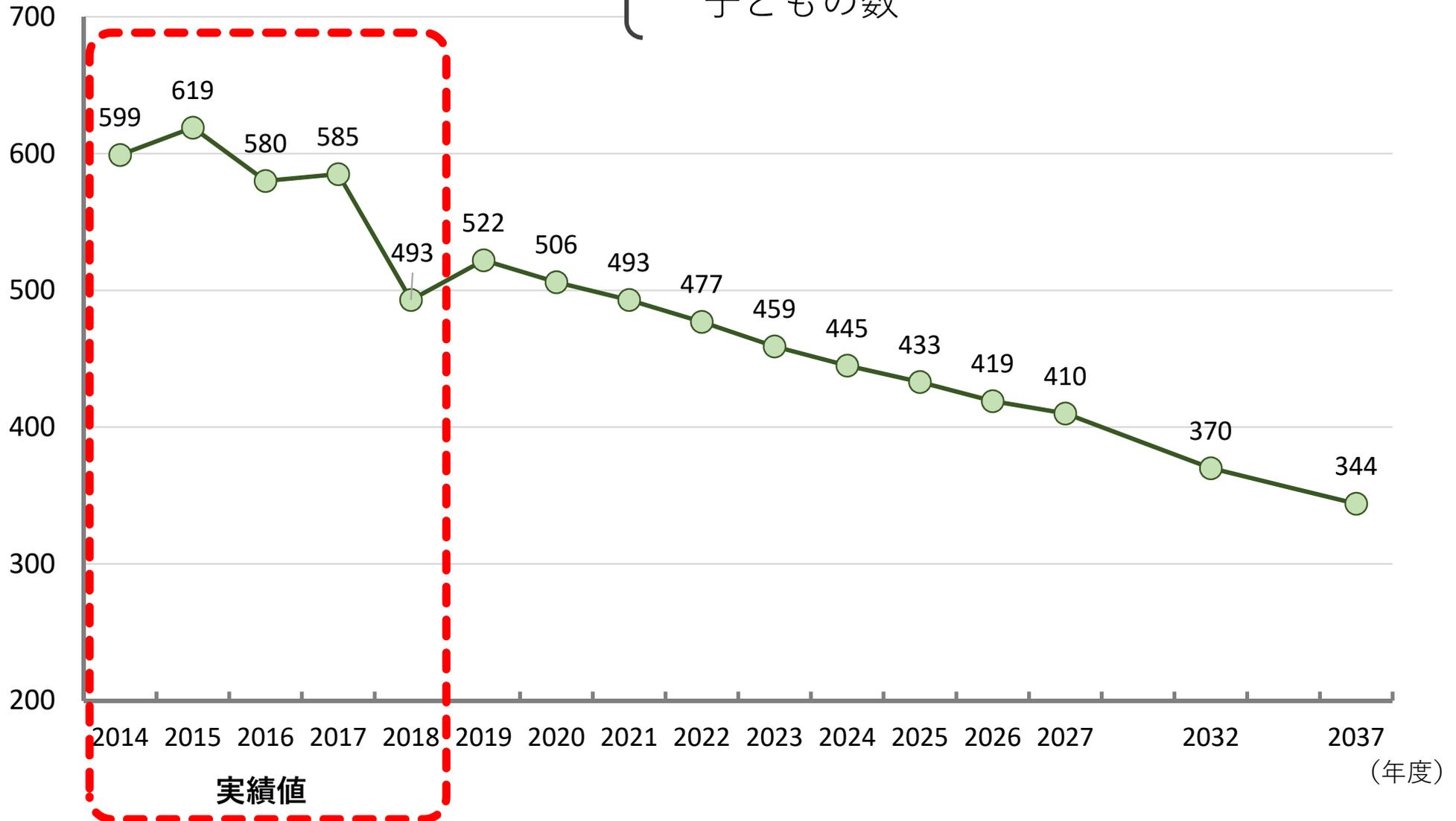
これらの課題を総合的に解決するため、施設の再編を含めた計画を策定することとしました。

計画策定に当たり、子どもの保護者、子ども・子育て支援に関する事業の従事者、学識経験者で構成された「豊岡市子ども・子育て会議」に、これからの幼児教育・保育及び放課後児童のあり方について諮問を行い、2019年9月13日に答申をいただきました。

◆豊岡市の状況と今後

■出生数※の推計値

(人)

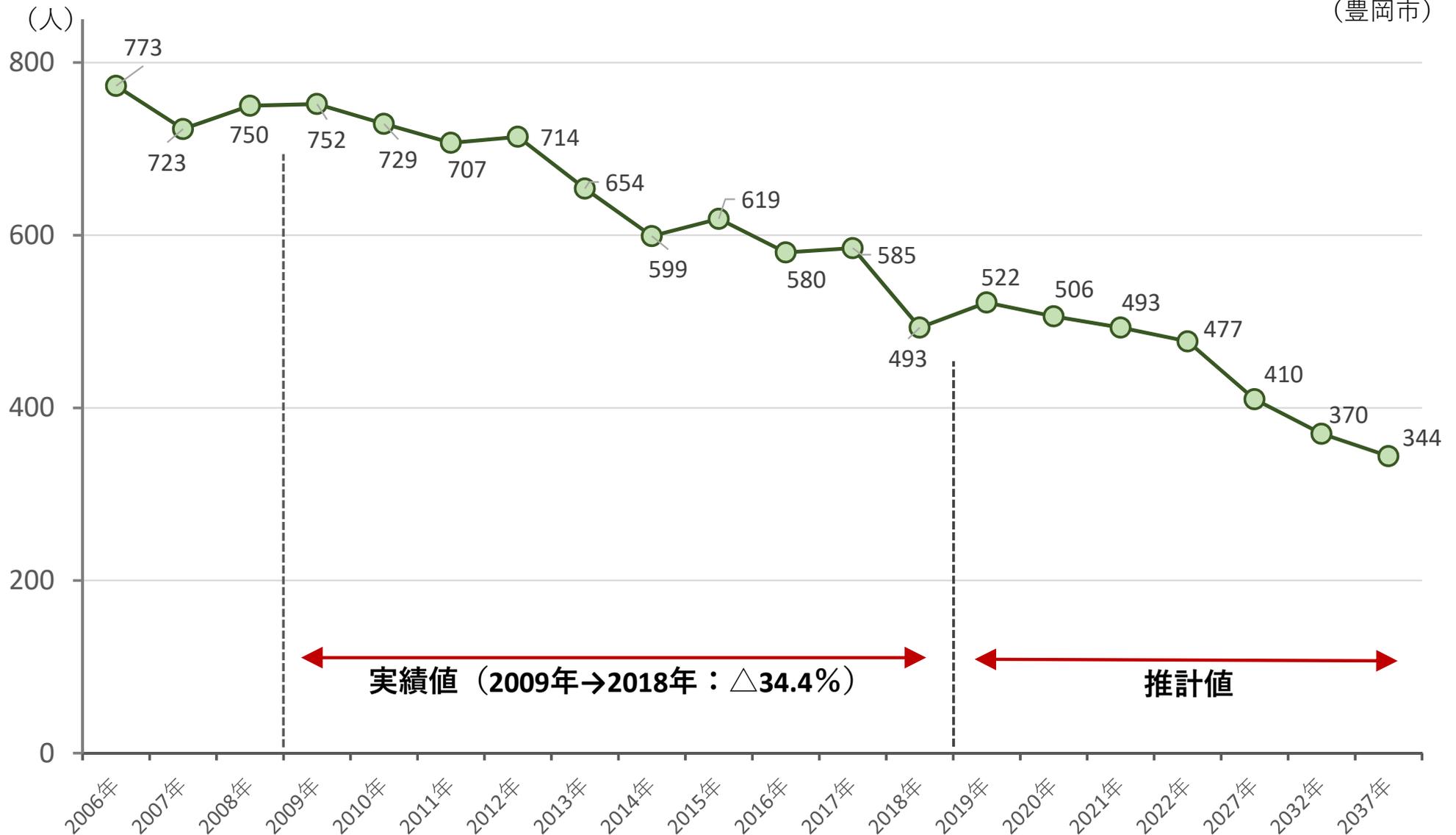


◆豊岡市の状況と今後

※ここでいう出生数は、当該年度に生まれ、翌年度4月1日時点で住民登録されている子どもの数

■出生数※の推計値

(豊岡市)

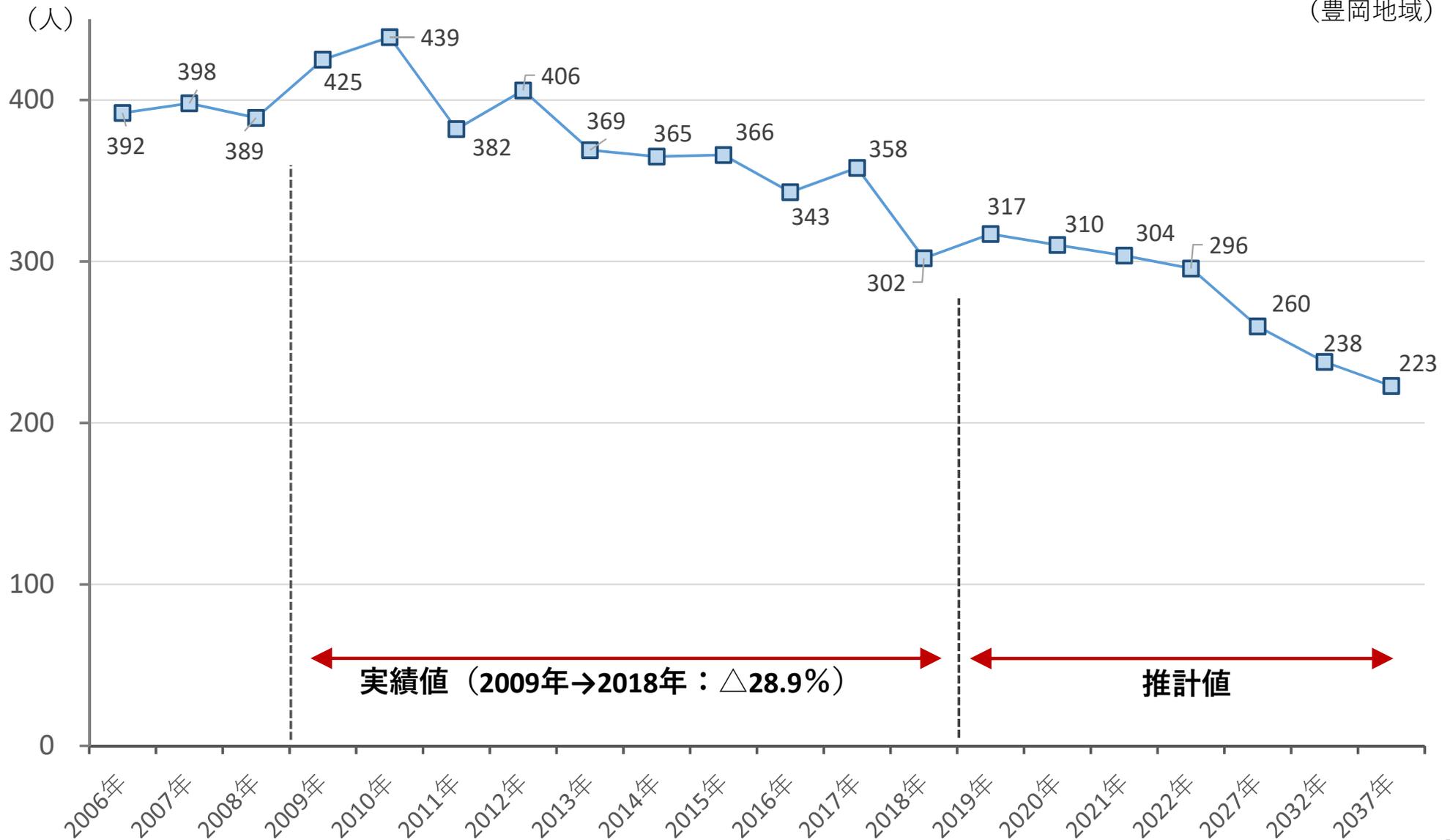


◆豊岡市の状況と今後

■豊岡地域 出生数※の推計値

※ここでいう出生数は、当該年度に生まれ、翌年度4月1日時点で住民登録されている子どもの数

(豊岡地域)



実績値 (2009年→2018年 : $\Delta 28.9\%$)

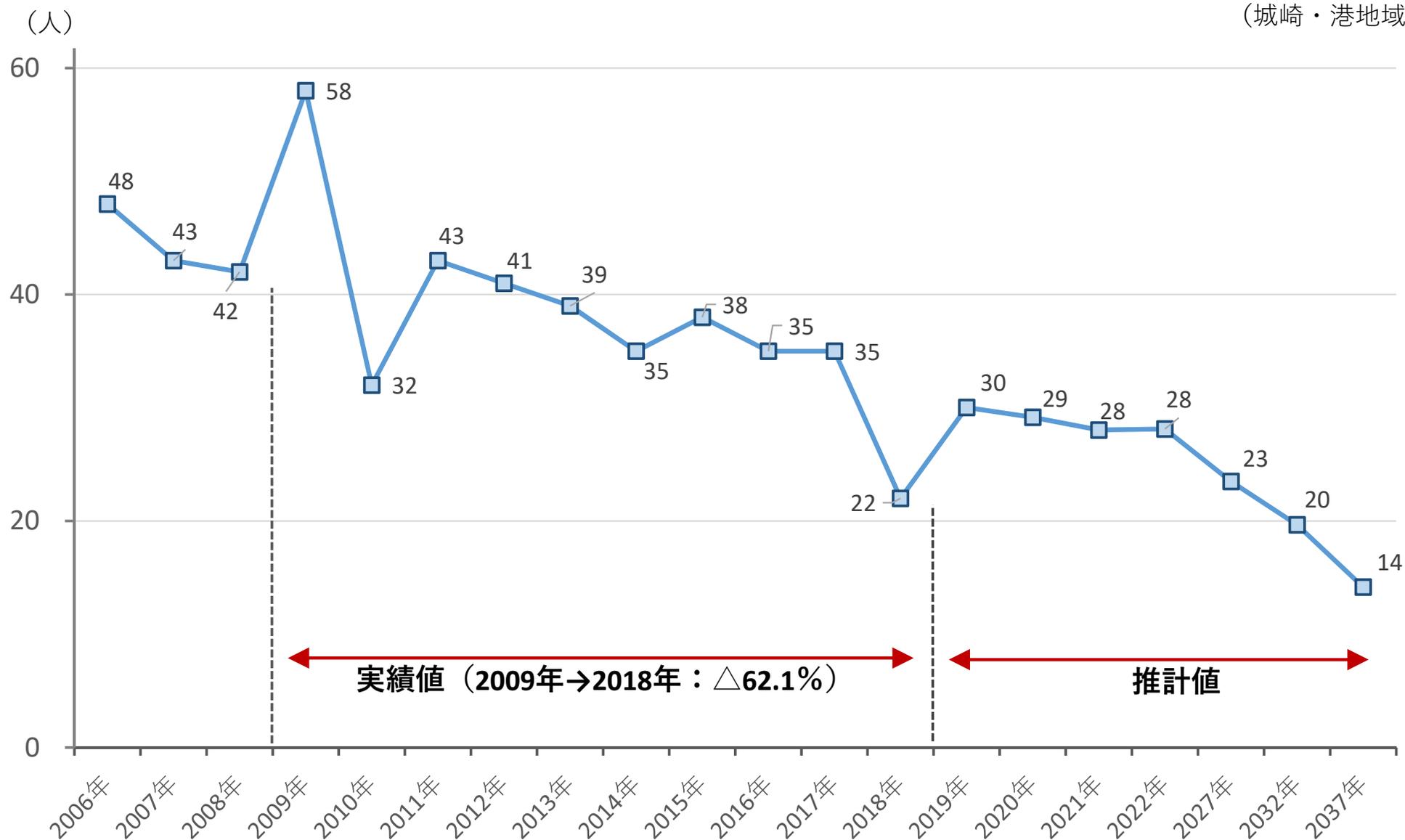
推計値

◆豊岡市の状況と今後

■城崎・港地域 出生数※の推計値

※ここでいう出生数は、当該年度に生まれ、翌年度4月1日時点で住民登録されている子どもの数

(城崎・港地域)

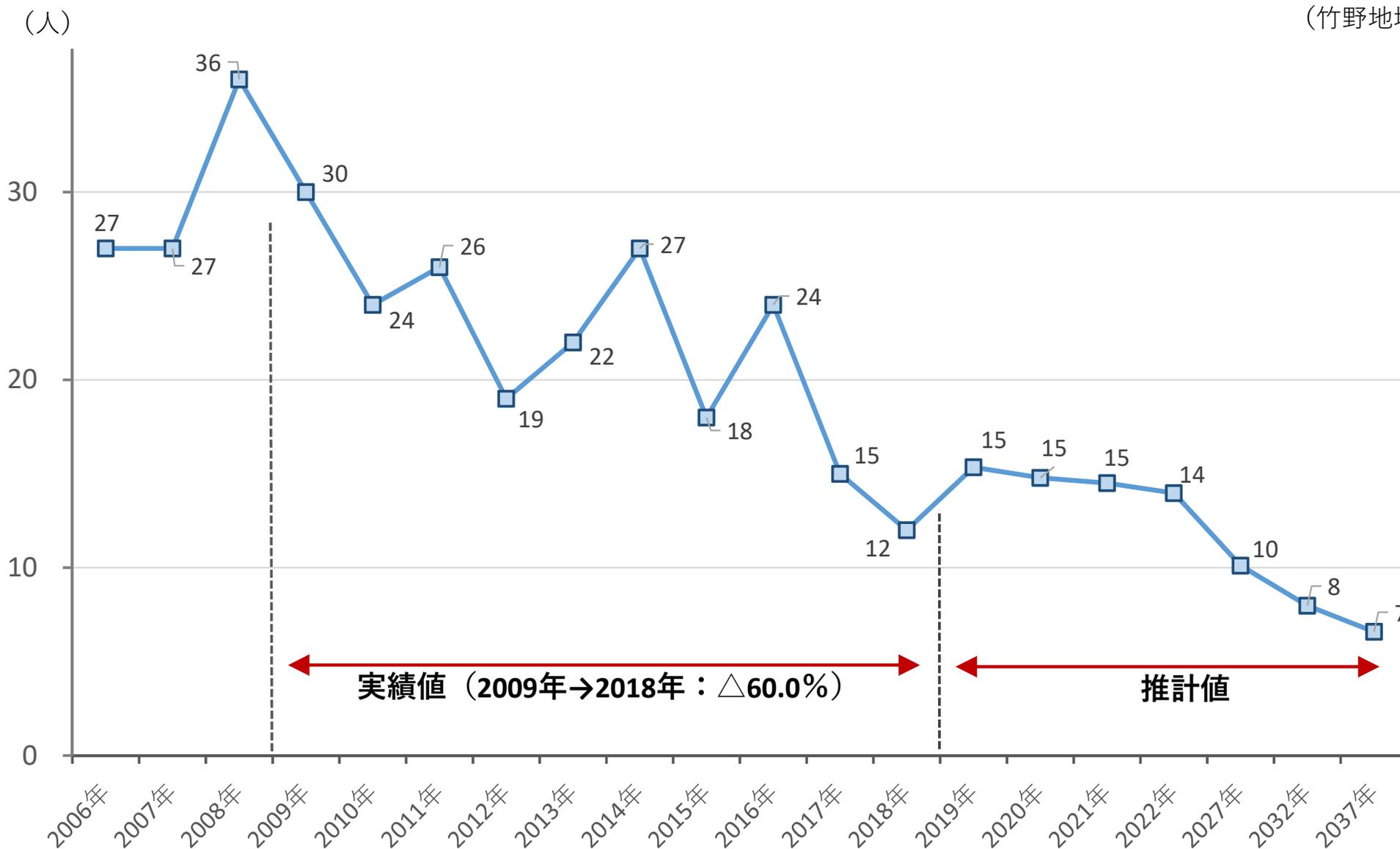


◆豊岡市の状況と今後

■竹野地域 出生数※の推計値

※ここでいう出生数は、当該年度に生まれ、翌年度4月1日時点で住民登録されている子どもの数

(竹野地域)

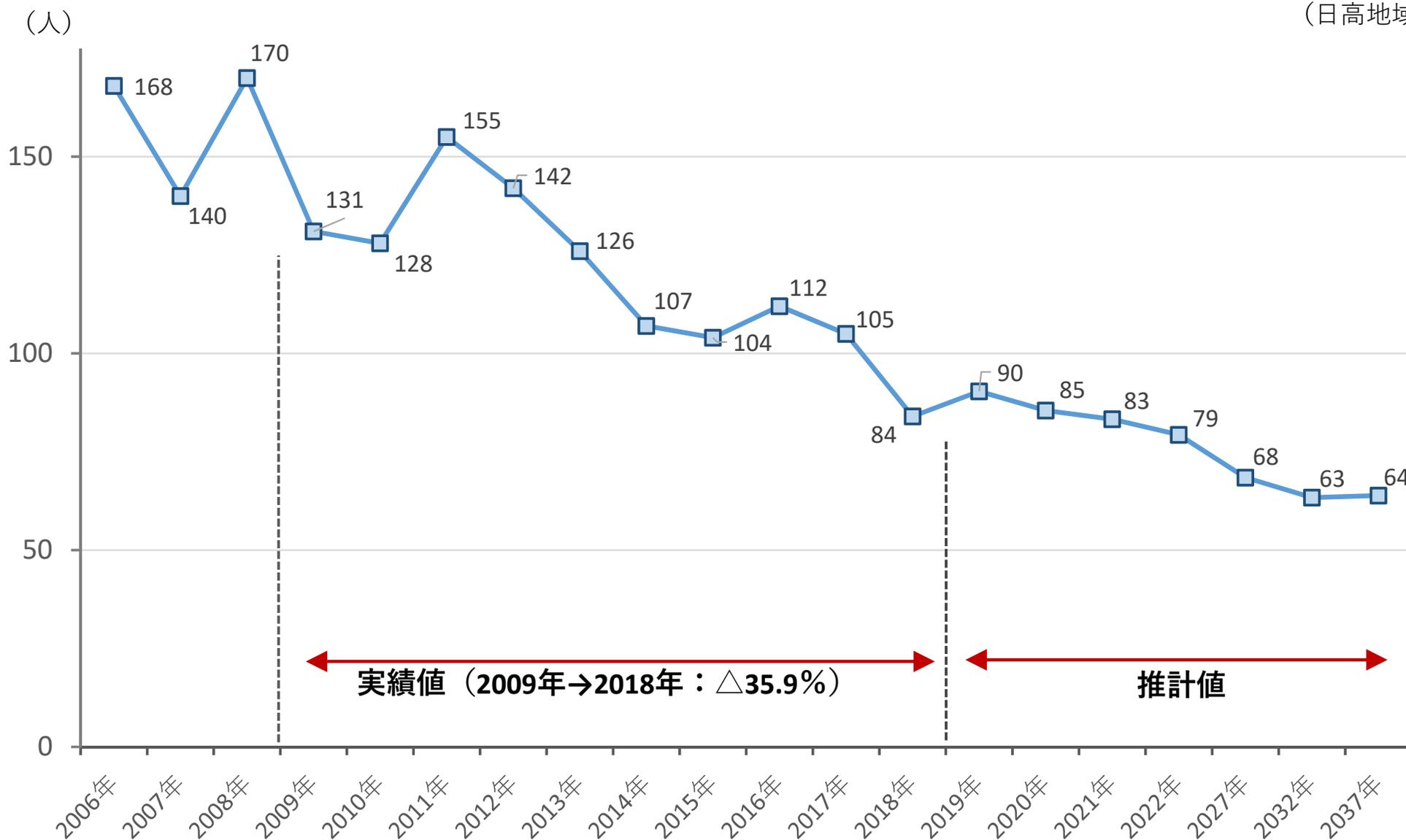


◆豊岡市の状況と今後

■日高地域 出生数※の推計値

※ここでいう出生数は、当該年度に生まれ、翌年度4月1日時点で住民登録されている子どもの数

(日高地域)

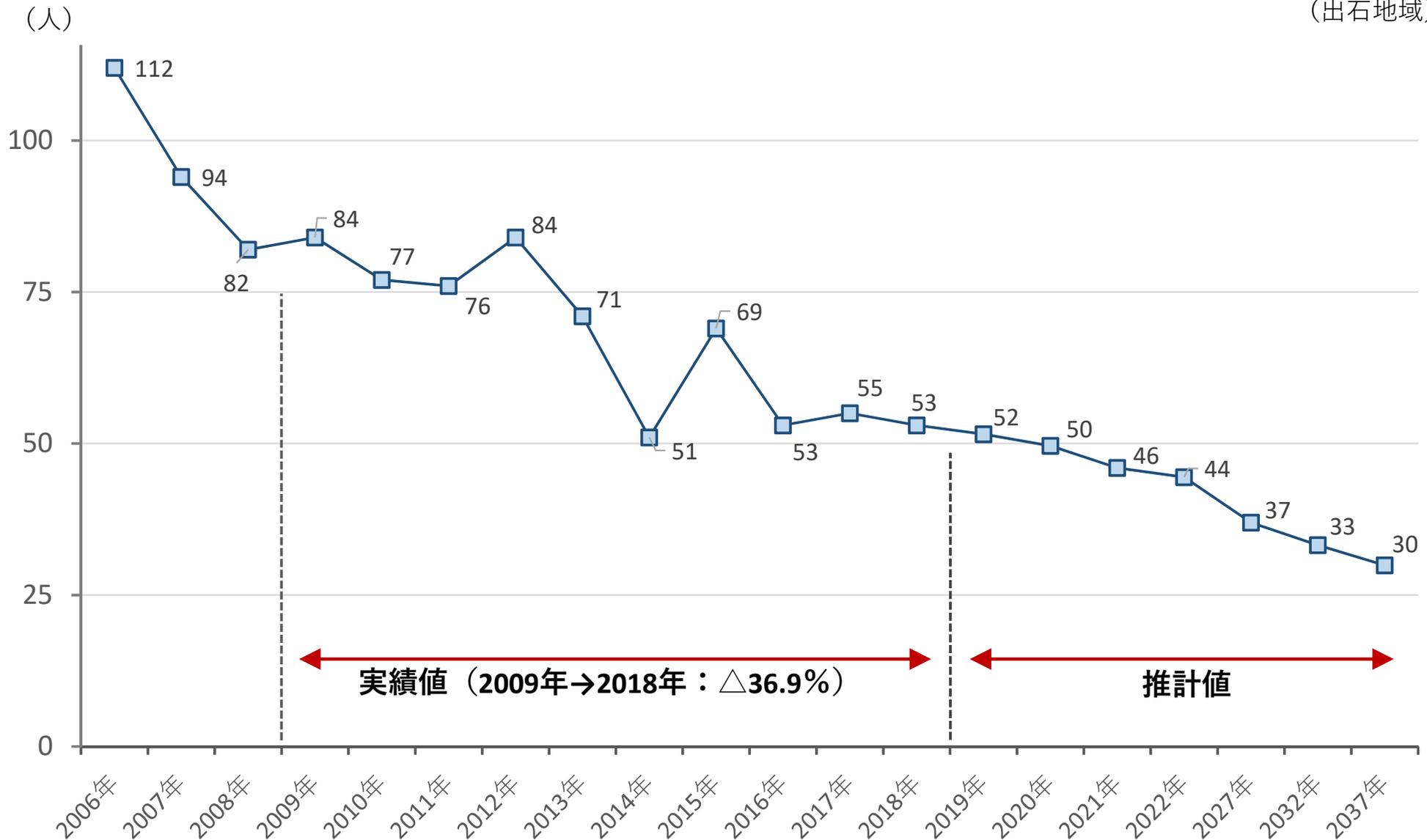


◆豊岡市の状況と今後

■出石地域 出生数※の推計値

※ここでいう出生数は、当該年度に生まれ、翌年度4月1日時点で住民登録されている子どもの数

(出石地域)

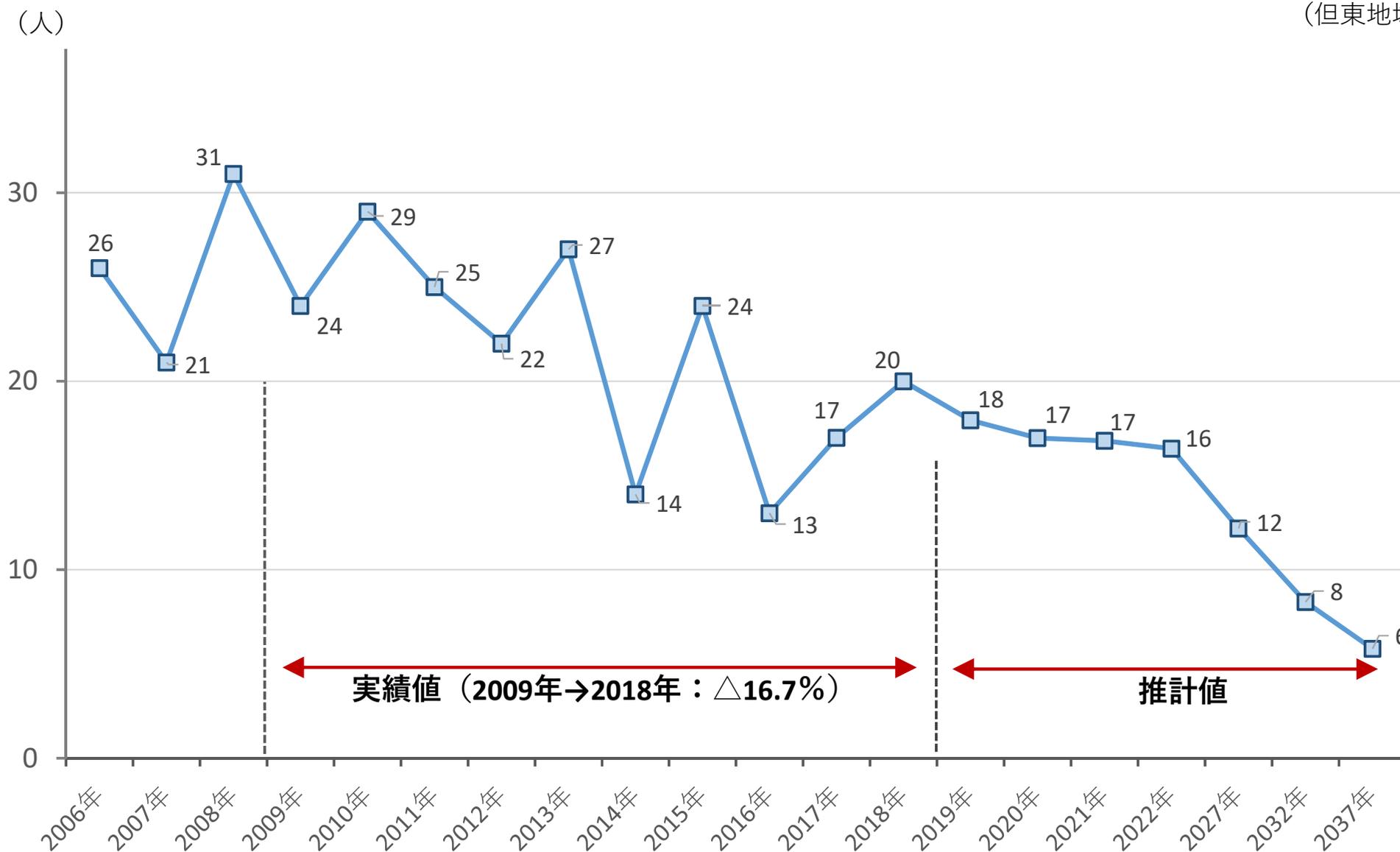


◆豊岡市の状況と今後

■但東地域 出生数※の推計値

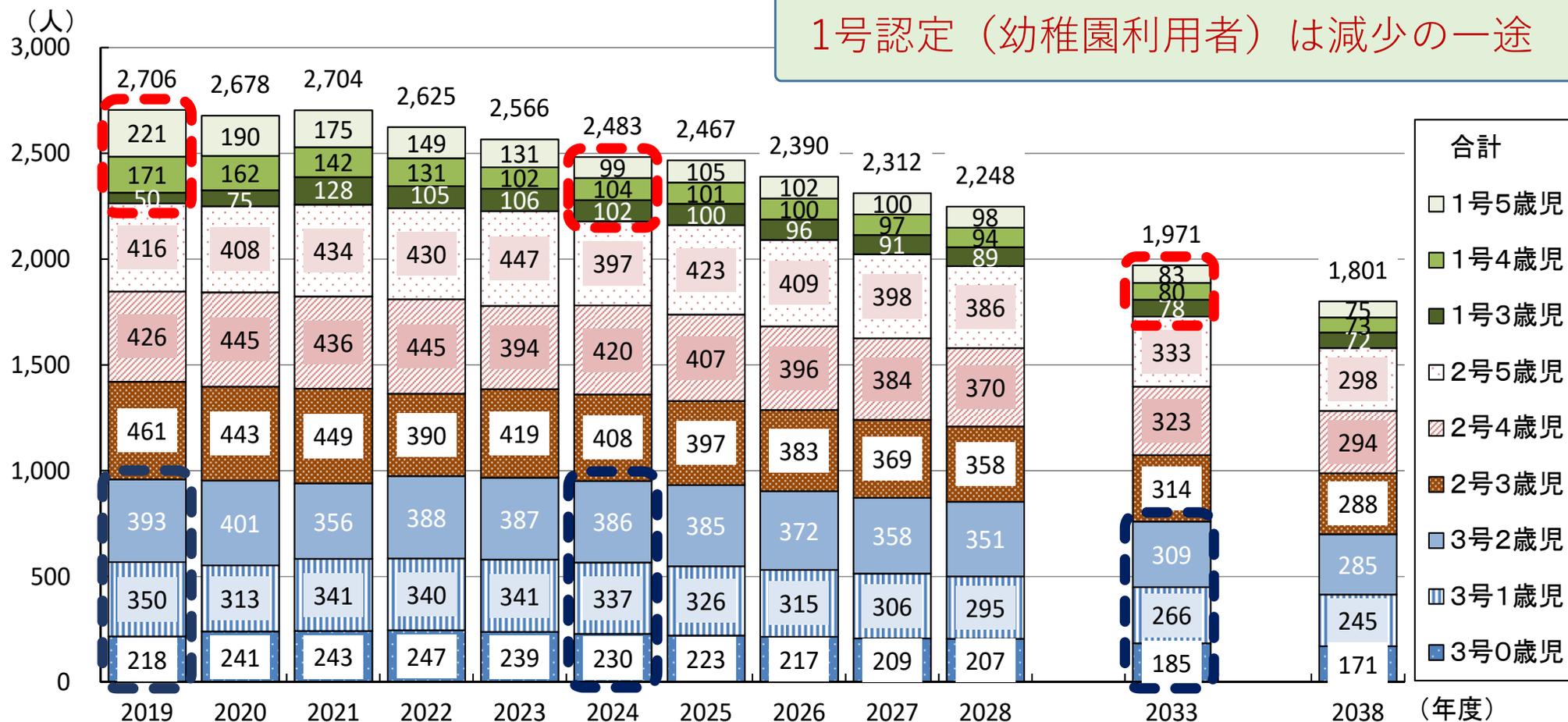
※ここでいう出生数は、当該年度に生まれ、翌年度4月1日時点で住民登録されている子どもの数

(但東地域)



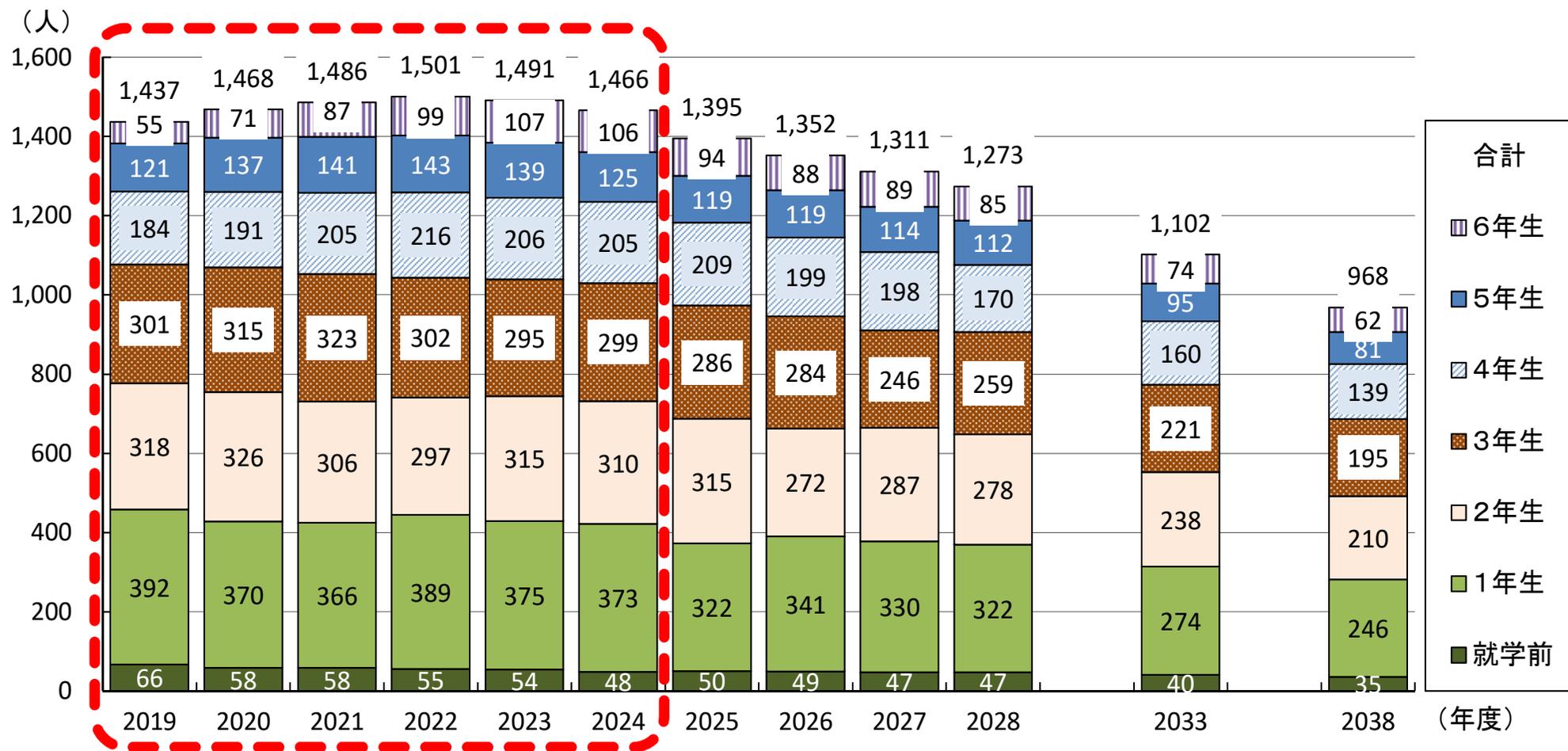
■就学前施設利用者数の推計（各年度3月1日時点）

1号認定（幼稚園利用者）は減少の一途



- ・ 子ども数の減少に反して、保育ニーズは増加するため、しばらくは利用者数は増加・横ばいを続ける。 特に0～2歳児の利用者数は2024年度ごろまで高い値で推移する見込み。
- ・ 2025年度以降は、子ども数の減少により、就学前施設の利用者数は全体的に減少の見込み。

■放課後児童クラブの利用者数の推計（各年度5月1日時点）



- ・放課後児童クラブについては、2024年度ごろまでは1,400人を超える利用者数で推移し、その後は次第に減少していくことが見込まれる。
- ・その後は徐々に減少に転じる見込み。

◆人口推計・ニーズ量推計からみた将来の見通し

- ・ **0～5歳児の人口**： 2019年度 100 とした場合、
2028年度 76%
2038年度 62%
- ・ **2・3号ニーズ量**： 2019年度 2,264人（0～5歳児の65%）
（保育園） 2024年度 2,178人（〃 73%）
- ・ **1号ニーズ量**： 2019年度 442人（3～5歳児の24%）
（幼稚園） 2024年度 305人（〃 20%）
- ・ 現状の施設の状況等が変わらない場合、2028年度ごろにおいても0～2歳児を中心に待機児童が発生していることが見込まれる。
- ・ 放課後児童クラブについては、2024年度ごろまでは1,400人を超える利用者数で推移し、その後は次第に減少していくことが見込まれる。

◆目指すべき基本方針

1. 幼児教育・保育のあり方

【将来像】

豊岡市に暮らす子どもの誰もが、保護者の就労状況や家庭の環境にかかわらず、安心して過ごせる日中活動の場が確保され、同年代の子どもたちとの関わりの中で、共に遊び、育ち合い、学び合うことのできる環境が整備される。

【基本方向】

- 適正な規模の子ども集団（4・5歳児1クラス15～30人）が確保できる環境を整備する。
- 保護者の就労の有無にかかわらず、子どもたちが集える環境を整備することを目指す。
- 市内のいずれの就学前施設においても、子どもの育ちを同じように保障する体制を整備する。

【基本方向を実現するための方策】

- ・ 幼稚園の再編・統合と認定こども園化

(あわせて1号認定3歳児の受入れ、園区の撤廃、通園のあり方の検討等)

- ・ 園児数の少ない就学前施設の再編・統合
- ・ 公立園の休級・休園基準の設定
【基準：4・5歳児の下限 6人程度】
- ・ 保育士等の確保対策

【これからの幼児教育・保育の充実に向けた取組】

- ・ 教育・保育のスタンダード・カリキュラムの周知と実践の深化
- ・ 就学前施設と小学校の連携・交流の推進
- ・ 就学前施設の公開保育や園庭開放などによる在宅児支援

【当面の対応策】

- ・ 小規模保育所（*対象年齢0～2歳児、定員19人以下の保育所）整備による0～2歳児の受入れ枠の拡充
- ・ 認定こども園における1号認定3歳児の受入れ枠の拡充
- ・ 待機児童対策に向けた幼稚園利用の促進
- ・ 保育士等の緊急確保対策

2. 放課後児童の育成のあり方

【将来像】

保護者が就労している子どもの放課後の安全・安心な居場所として、また、異年齢の子ども集団が相互に関わり合いながら、活動できる場所として整備される。

【基本方向】

- 放課後児童の居場所を確保するとともに、異年齢集団の体験・交流の場として充実させる。
- 専門性の高い人材の確保を進めるとともに、小学校・地域との連携を進める。

【基本方向を実現するための方策】

- ・ 小学校・地域と連携した放課後児童クラブの活動の充実
- ・ 小学校施設の活用の促進、再編後の旧幼稚園舎を活用した放課後児童クラブの専用施設の確保
- ・ 就学前施設再編後において、放課後児童クラブでの幼稚園児の受入れの取りやめ
- ・ 放課後児童クラブの安全確保や活動の充実に向けた人材の確保

◆再編案の検討条件と再編図

- 各地域や各小学校における子ども数見込みの推移、通園距離も考慮して就学前施設の再編案を検討
- 「園区を撤廃し、いずれの園にも通園可」を基本方向とするものの、小学校就学前に当たり、4・5歳児のグループ化も考慮
(緩やかな通園区域の設定)
- 就学前施設再編後の旧幼稚園舎等を放課後児童クラブの専用施設として活用

■豊岡地域① 再編整備案

小学校区	再編前	再編後
豊岡	<div style="border: 1px solid black; background-color: #f8d7da; padding: 5px; margin-bottom: 5px;">めぐみ幼稚園</div> <div style="border: 1px solid black; background-color: #f8d7da; padding: 5px; margin-bottom: 5px;">ひかり幼稚園</div> <div style="border: 1px solid black; border-radius: 15px; padding: 5px; margin-bottom: 5px;">豊陵保育園</div>	<div style="border: 1px solid black; background-color: #fff3cd; padding: 5px; margin-bottom: 5px;">新規私立認定こども園</div> <div style="border: 1px solid black; border-radius: 15px; padding: 5px; margin-bottom: 5px;">豊陵保育園</div>
田鶴野	<div style="border: 1px solid black; background-color: #f8d7da; padding: 5px; margin-bottom: 5px;">田鶴野幼稚園</div>	
三江	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin-bottom: 5px;">おもしろたのし みえこども園</div>	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin-bottom: 5px;">おもしろたのし みえこども園</div>
八条	<div style="border: 1px solid black; background-color: #f8d7da; padding: 5px; margin-bottom: 5px;">八条認定こども園</div>	<div style="border: 1px solid black; background-color: #f8d7da; padding: 5px; margin-bottom: 5px;">八条認定こども園</div>

- ・ ひかり幼稚園を建替し、認定こども園化。施設規模は、市全体のバランスを考慮して検討が必要。
- ・ めぐみ幼稚園・田鶴野幼稚園は廃園し、放課後児童クラブで活用。
- ・ 現状のおもしろたのし みえこども園の施設のまま、田鶴野幼稚園区の4・5歳児の優先入園を考慮。
- ・ 八条認定こども園に3歳児保育室増築等。

■豊岡地域② 再編整備案

小学校区	再編前	再編後
五荘 奈佐	<div style="border: 1px solid black; background-color: #f8d7da; padding: 5px; display: inline-block;">五荘奈佐幼稚園</div> <div style="border: 1px solid black; border-radius: 15px; padding: 5px; display: inline-block;">チャイルドハウス保育園</div> <div style="border: 1px solid black; border-radius: 15px; padding: 5px; display: inline-block;">テラスハウス保育園</div> <div style="border: 1px solid black; border-radius: 15px; background-color: #f8d7da; padding: 5px; display: inline-block;">西保育園</div>	<div style="border: 1px solid black; border-radius: 15px; padding: 5px; display: inline-block;">新規私立認定こども園</div> <div style="border: 1px solid black; border-radius: 15px; padding: 5px; display: inline-block;">チャイルドハウス保育園</div> <div style="border: 1px solid black; border-radius: 15px; padding: 5px; display: inline-block;">テラスハウス保育園</div> <div style="border: 1px solid black; border-radius: 15px; background-color: #f8d7da; padding: 5px; display: inline-block;">西保育園</div>
新田 中筋 神美	<div style="border: 1px solid black; background-color: #f8d7da; padding: 5px; display: inline-block;">新田幼稚園</div> <div style="border: 1px solid black; background-color: #f8d7da; padding: 5px; display: inline-block;">中筋幼稚園</div> <div style="border: 1px solid black; background-color: #f8d7da; padding: 5px; display: inline-block;">神美幼稚園</div> <div style="border: 1px solid black; border-radius: 15px; padding: 5px; display: inline-block;">ACCこうのとり保育園</div>	<div style="border: 1px solid black; border-radius: 15px; padding: 5px; display: inline-block;">新規私立認定こども園</div> <div style="border: 1px solid black; border-radius: 15px; padding: 5px; display: inline-block;">ACCこうのとり保育園</div>

- ・ 五荘奈佐幼稚園を改修し、認定こども園化。
- ・ 新田・中筋・神美幼稚園の3つの園を統合して認定こども園化。施設の設置場所や規模は、全体のバランスを考慮して検討が必要。
- ・ 廃園となる幼稚園（中筋除く）は放課後児童クラブで活用。
- ・ 五荘放課後児童クラブの場所の検討が必要。

■ 豊岡地域全域

小学校区	再編前	再編後
豊岡地域 全域	<div data-bbox="495 277 1032 360" style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin-bottom: 10px;"> こうのとり認定こども園 </div> <div data-bbox="495 384 1032 687" style="border: 1px solid black; padding: 5px;"> <div data-bbox="528 384 999 475" style="border: 1px solid black; border-radius: 15px; padding: 5px; background-color: #e0e0e0; margin-bottom: 5px;"> 小規模保育所 </div> カバンストリート スマイリーハウス スプリングハウス </div>	<div data-bbox="1458 277 1995 360" style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin-bottom: 10px;"> こうのとり認定こども園 </div> <div data-bbox="1458 384 1995 783" style="border: 1px solid black; padding: 5px;"> <div data-bbox="1491 384 1962 475" style="border: 1px solid black; border-radius: 15px; padding: 5px; background-color: #e0e0e0; margin-bottom: 5px;"> 小規模保育所 </div> カバンストリート スマイリーハウス スプリングハウス 新規① 新規② </div>

- ・ 小規模保育所は、新規で私立 2 園を開園する。

■城崎・港地域再編整備案

小学校区	再編前	再編後
港西 港東 城崎		

- ・ 現状維持。
- ・ 将来的に保育ニーズが減少すれば統合を検討。

■竹野地域再編整備案

小学校区	再編前	再編後
竹野南 中竹野 竹野		

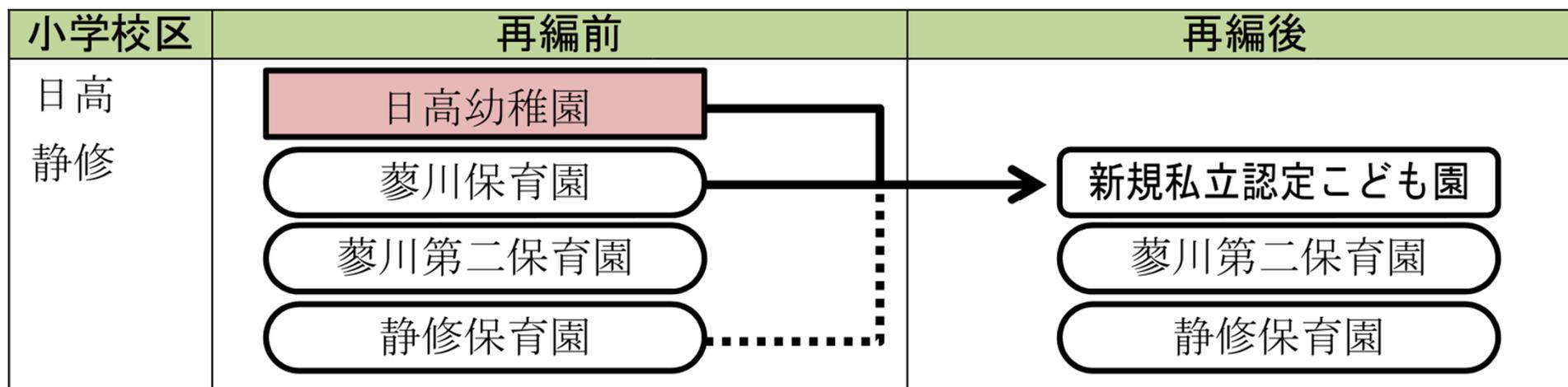
- ・ 森本へき地保育園は廃園。

■ 日高地域①再編整備案

小学校区	再編前	再編後
府中 八代	<div style="border: 1px solid black; border-radius: 10px; padding: 5px; display: inline-block;">こくふこども園</div> <div style="border: 1px solid black; border-radius: 10px; padding: 5px; display: inline-block; margin-left: 10px;">八代保育園</div>	<div style="border: 1px solid black; border-radius: 10px; padding: 5px; display: inline-block;">新規私立認定こども園</div>
三方 清滝	<div style="border: 1px solid black; border-radius: 10px; padding: 5px; display: inline-block;">みかたの森こども園</div> <div style="border: 1px solid black; border-radius: 10px; padding: 5px; display: inline-block; margin-left: 10px;">きよたき認定こども園</div>	<div style="border: 1px dashed black; border-radius: 10px; padding: 5px; display: inline-block;">みかたの森こども園</div> <div style="border: 1px dashed black; border-radius: 10px; padding: 5px; display: inline-block; margin-left: 10px;">きよたき認定こども園</div>

- ・ こくふこども園・八代保育園は、集団規模を確保するために統合。
- ・ みかたの森こども園・きよたき認定こども園は現状維持。
- ・ 0～2歳のニーズが落ち着く将来には更なる統合を検討。

■ 日高地域②再編整備案



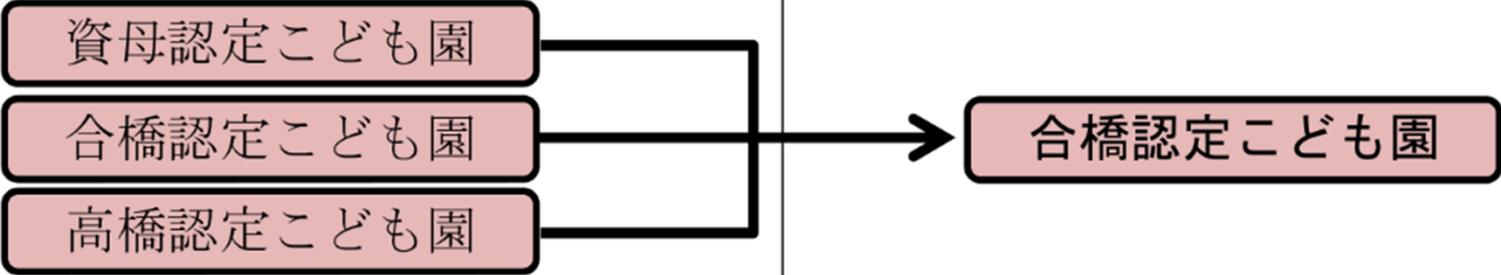
- ・ 蓼川保育園を改修し、認定こども園化。
- ・ 日高幼稚園は廃園し、放課後児童クラブで活用。
- ・ 0～2歳のニーズが落ち着く将来には更なる統合を検討。

■ 出石地域再編整備案

小学校区	再編前	再編後
弘道 福住 寺坂	<p>出石幼稚園</p> <p>福住幼稚園</p> <p>寺坂幼稚園</p> <p>出石愛育園</p> <p>新規私立認定こども園</p>	<p>新規私立認定こども園</p>
小坂 小野	<p>おさかおの こども園</p>	<p>おさかおの こども園</p>

- ・ 出石愛育園を増改築し、認定こども園化。
- ・ 出石幼稚園・福住幼稚園・寺坂幼稚園の3つの園は廃園し、放課後児童クラブで活用。

■但東地域再編整備案

小学校区	再編前	再編後
資母 合橋 高橋	 <p>資母認定こども園</p> <p>合橋認定こども園</p> <p>高橋認定こども園</p>	 <p>合橋認定こども園</p>

- ・合橋認定こども園を改修し、統合。
- ・資母認定こども園・高橋認定こども園は廃園。

◆計画策定までの手順

- **市民懇談会をはじめ、関係法人等との協議を行うとともに、市の財政状況等を鑑みながら計画案を作成。**

- **計画案作成後、パブリックコメント等を通じて市民の方々の意見をうかがい、2020年3月をめどに計画を策定する予定。**