

豊岡市における幼児教育・保育及び放課後児童のあり方計画(案)

【概要版】

◆はじめに

【計画策定の背景（豊岡市を取り巻く状況）】

- 近年、本市の保育ニーズは増加傾向にあり、ニーズに応えるだけの保育士等が確保できないことなどから、待機児童が解消できない状態が続いています。
- 放課後児童クラブのニーズも同様の状況であり、支援員の不足などのため、いくつかのクラブで待機児童が常態化することが懸念されます。
- 他方、少子化の進行は今後も進む見込みであり、育ちの段階に応じた適正規模の子ども集団を確保できない就学前施設の増加が懸念されます。
- また、園児数の減少は、保育人材の配置や施設の運営・経営などに大きな課題となることが危惧されます。
- こうした状況の下、2018年11月に豊岡市子ども・子育て会議に対し、「豊岡市における幼児教育・保育及び放課後児童のあり方について」の諮問を行い、目指すべき基本方向や具体的方策等について2019年9月13日に答申を受けました。

「すべての子どもにとってよりよい教育・保育の推進を第一」とする答申の理念を共有した上で、本市の幼児教育・保育及び放課後児童のあり方について、目指すべき基本方向や具体的な方策等を示すものとして、本計画を策定。

急増する保育ニーズ

- ◆保育所の待機児童の発生、保育士等の不足
- ◆放課後児童クラブの利用者増、待機児童の懸念、支援員等の不足
- ◆幼稚園の就園率の低下により、1クラスにおける適正規模の子ども集団確保の困難化と施設維持の効率性の低下

少子化の進行

- ◆適正規模の子ども集団を確保できない就学前施設の増加
- ◆確保が困難な保育士等の非効率な配置や、施設維持等効率性の低下
- ◆園児数の減少による私立園の経営悪化の懸念

これらを総合的に解決するために本計画を策定

◆計画の対象と期間

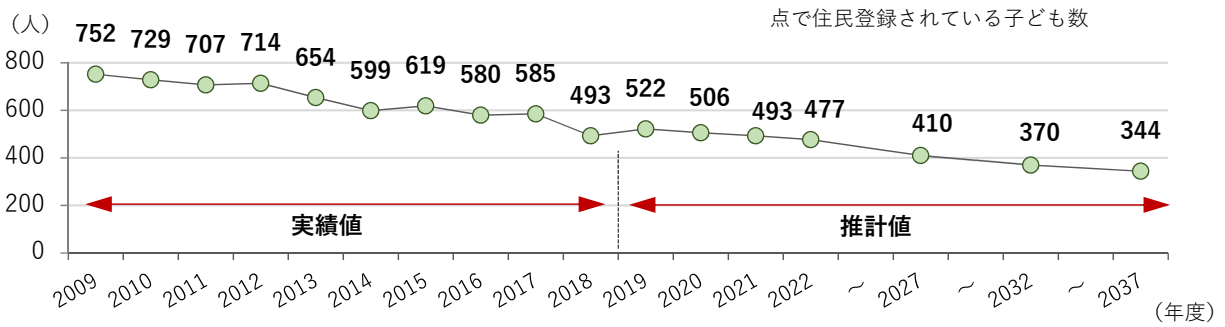
- 本計画が対象とするのは、本市における幼児教育・保育及び放課後児童クラブの施設整備の方向性とそれに伴う運営の見直しの方向性です。
- 本計画の期間は、2021年度から2030年度までのおおむね10年間とします。

◆豊岡市の現状と課題

子ども数の減少

- ◆近年、豊岡市の出生数は減少が続いており、2009年から2012年までは700人台で緩やかに推移しているが、以降は大きく減少し、2018年には500人を下回って493人となった。
- ◆推計では、2019年以降も継続して減少する見込みとなっており、2037年には344人となり、2018年の実績値493人と比較して約3割減少する予測。

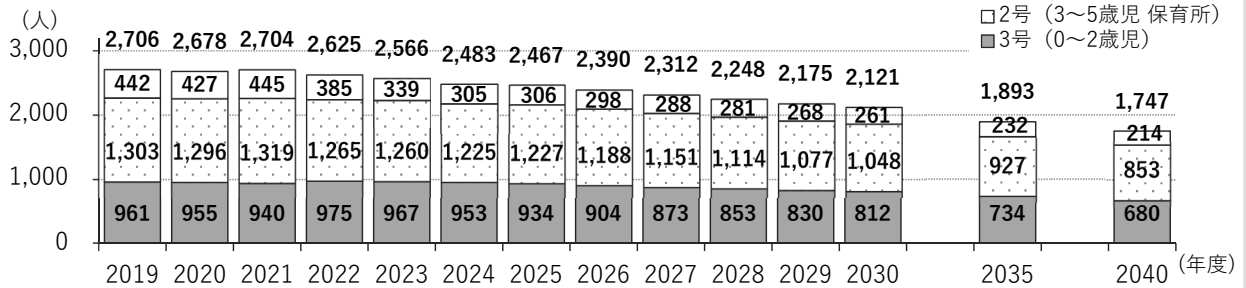
■出生数の推移（市全体）



保育ニーズ量の推計

- ◆子ども数は減少するものの、保育ニーズは増加するため、しばらくの間、利用者数は微増・横ばいを続けると予測。特に0～2歳児の利用者数は2024年ごろまで高い値で推移すると予測。
- ◆2025年以降は、子ども数の減少により、就学前施設の利用者数は全体的に減少の見込み。

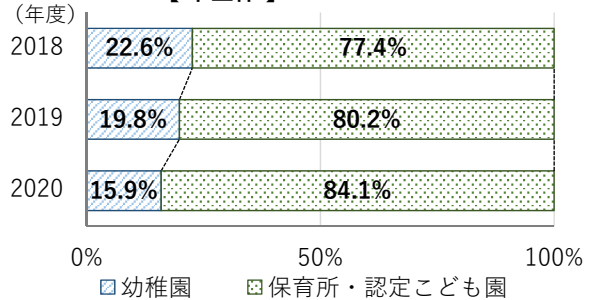
■就学前施設利用ニーズ量の推計（各年度3月1日時点）



保育ニーズの増加状況

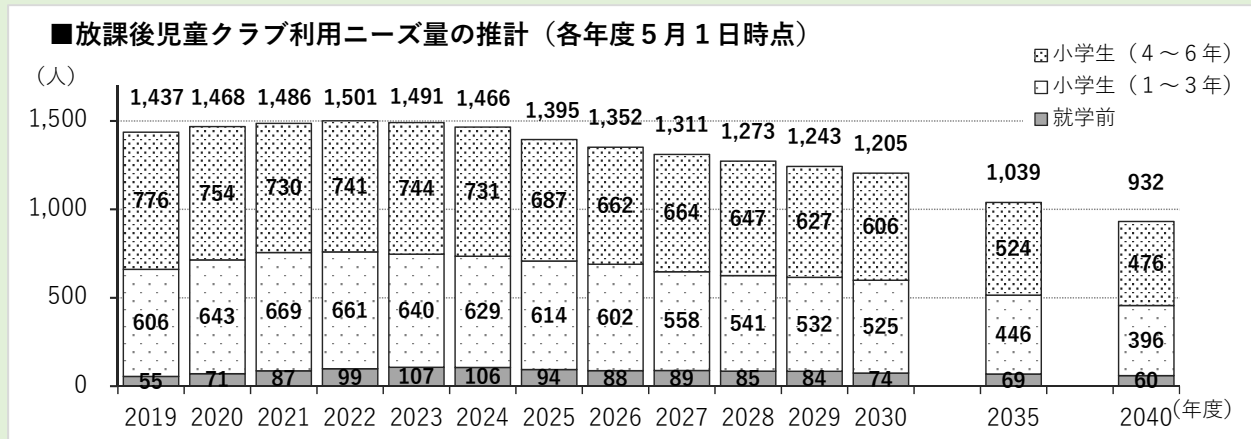
- ◆三世帯同居世帯の減少、ひとり親世帯の増加、女性の労働力率の上昇等により、保育ニーズが増加傾向。
- ◆幼稚園の就園率が減少する一方で、保育所・認定こども園では待機児童が発生しており、ニーズに対して受け皿のバランスが悪い状態。
- ◆2019年10月からの3歳児以上を対象とした幼児教育・保育の無償化により、さらにこの傾向が加速すると予測。

■4・5歳児 幼稚園と保育所・認定こども園の就園比率の推移 【市全体】

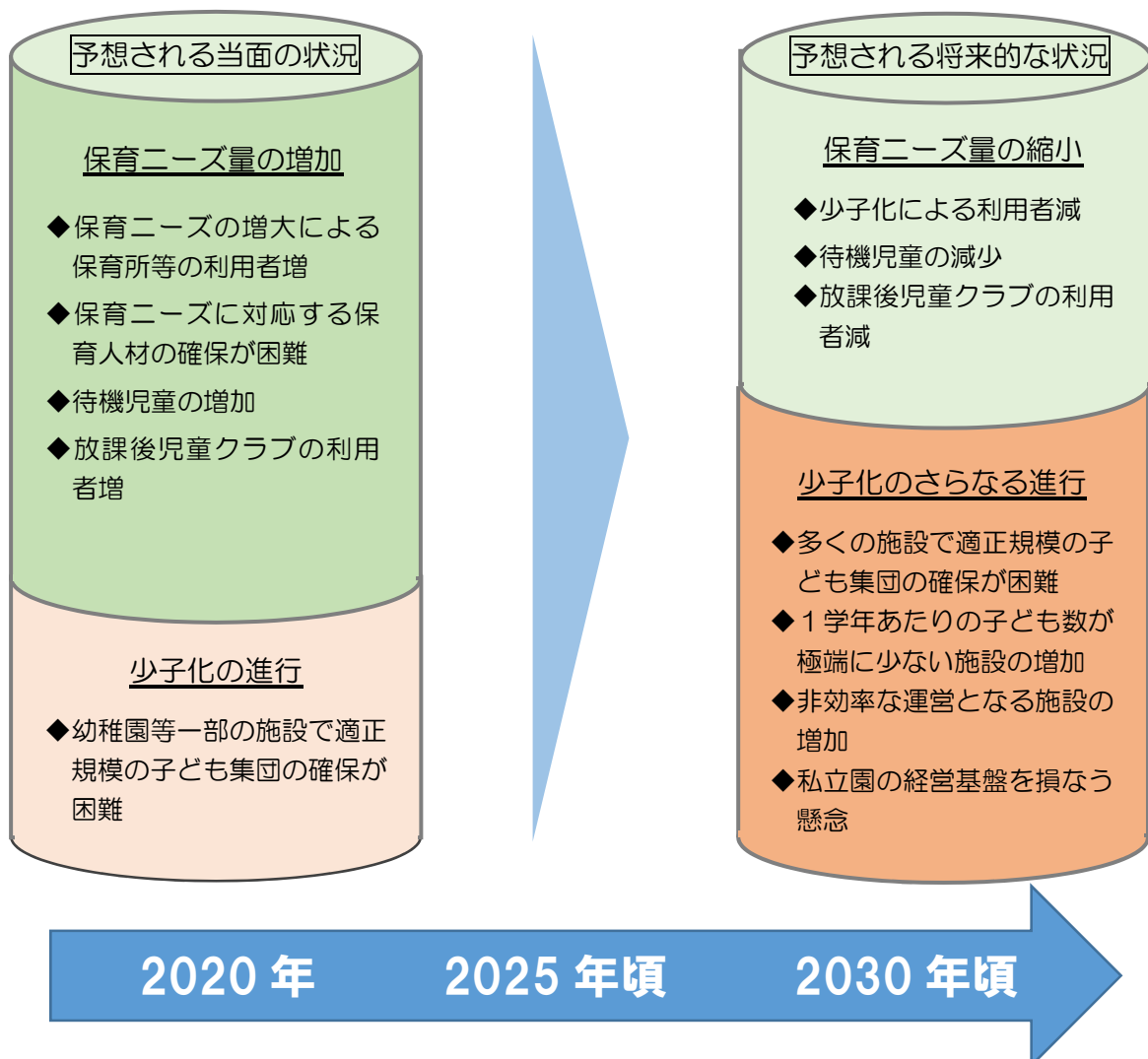


放課後児童クラブのニーズ量の推計

- ◆放課後児童クラブについても、就学前施設と同様の社会情勢を背景として、利用率・利用者数が上昇。
- ◆放課後児童クラブについては、2022年度ごろまで利用者数が増加し、その後は徐々に減少に転じる予測となっているが、2025年頃までは高いニーズ量が継続する見込み。



◆本市の現状と課題から見える将来の状況



◆幼児教育・保育のあり方

目指す将来像

豊岡市に暮らすすべての子どもが、保護者の就労状況や家庭の環境などにかかわらず、保育者の指導の下、安心して過ごせる活動の場が確保され、同年代の子どもたちとの関わりの中で、共に遊び、育ち合い、学び合う環境が整っていることが、本市の目指す将来像です。

目指すべき基本方向

- ◆乳幼児期にふさわしい生活や遊びを通じて、その時期に育みたい資質・能力が育まれるよう、子どもの興味や関心を引き出す豊かな環境の保障を目指す。特に、「子どもは子ども同士の関わりの中で育つ」という視点を踏まえ、適正な規模の子ども集団が確保できる環境を整える。

〈適正規模の考え方〉

※旧あり方計画に示した「4・5歳児 1クラス15～30人とすることが適当である」という考え方を、本計画でも引き継ぎます。

- ◆保護者の就労の有無等にかかわらず、適切な幼児教育・保育の機会を提供するとともに、地域に開かれ、子育て支援機能を充実させた施設運営を目指す。
- ◆市内のいずれの就学前施設においても、一人一人の子どもの育ちを同じように保障する体制を整える。

解決すべき課題

- 待機児童の解消
- 質の高い保育人材の確保と離職防止
- 将来的な子ども数の推移を見据えた集団規模の確保
- 効果的・効率的な行財政の確保
- 私立園の経営基盤の確保

課題に応え基本方向を実現するための方策

(1) 幼稚園の再編・統合と認定こども園移行

公立幼稚園については、再編・統合をした上で、幼稚園機能と保育所機能をあわせ持つ認定こども園への移行を推進します。

(2) 園児数が小規模な保育所・認定こども園の再編・統合

育ちの段階に応じた活動に必要な集団規模を確保するため、園児数が小規模な保育所・認定こども園については将来推計や入所状況を勘案しながら、再編・統合を推進します。

(3) 再編・統合に伴う運営の見直し

◆ 公立認定こども園の3歳児1号認定子どもの受入れと育児休業時の継続入園の検討

就学前施設の再編・統合などにより安定して保育士等が配置できるようになれば、公立認定こども園でも、3歳児1号認定子どもの受入れを検討します。また、育児休業取得の場合も引き続き同じ園に預けられるように検討します。

◆ 通園区域の廃止

小学校に準じて通園区域を定めている公立認定こども園については通園区域を廃止し、入園を希望する園は保護者の選択により申込みができることとします。ただし、4・5歳児1号認定子どもについては、ある程度の仲間集団のまとまりで小学校へ進学できること等も考慮し、保護者の要望により、在住の小学校区や近隣の小学校区に位置する園に入園できるよう該当園に依頼します。

◆ 通園対策

通園については保護者送迎を原則とします。ただし、著しく通園が困難となる場合は、地域の実情を踏まえた上で、子どもの体力的・精神的な負担、園職員の負担などにも留意しつつ、必要な対策を検討するものとします。

◆ 幼稚園児の放課後児童クラブ利用の廃止

本計画による幼稚園の認定こども園移行に伴い、保育時間の延長が可能となるため、幼稚園児の放課後児童クラブの利用は順次廃止するものとします。

(4) 『スタンダード・カリキュラム』の周知と実践強化

「スタンダード・カリキュラム」に基づき、市内のいずれの園においても、質の高い教育・保育が実践されるよう、活用の徹底と保護者への周知を図ります。

(5) 公立園の休級・休園を検討する基準の設定

本計画による再編・統合後においてもなお一定の人数まで園児数が減少した公立園については休級・休園を検討することとし、その検討を始める基準として、4・5歳児の集団規模の下限（6人程度）を設定します。

(6) 就学前施設と小学校の連携・交流の推進

幼児期から就学後に向けて育ちをつなぐため、これまで就学前施設と小学校の間で行ってきた取組の蓄積を生かし、再編後も引き続き、連携・交流の取組の充実を図ります。

(7) 在宅児に対する支援の充実

就学前施設の利用の有無にかかわらず、すべての子どもと保護者が等しくサポートを受けられるよう、引き続き公開保育や一時預かりの充実、情報提供、保護者への相談支援等、在宅児家庭の支援の充実を図ります。

(8) 職員体制の整備と保育人材の確保

公立・私立のいずれの園においても、専門性の高い人材を継続的に確保するため、必要に応じて各種研修の実施や就労継続と新規雇用の確保に向けた取組を検討します。

(9) 民間活力の導入

新たな編成による認定こども園については、施設整備や運営費などの面で財政的に優位性のある民間活力を活用することとし、就学前の教育・保育サービスの向上を目指します。

事業推進にあたっての留意点

- ◆ 本計画の再編・統合を推進する場合は、関係する社会福祉法人等の意向も踏まえて進めていくとともに、その実施に際しては、保護者・地域と十分に議論を行いながら推進する。
- ◆ 本市を取り巻く諸状況や、社会情勢の変化等に対しても柔軟に対応することとし、本計画の基本方向は順守しつつ、必要に応じて事業内容や事業期間を見直すこととする。

◆就学前施設の再編計画

地域	再編前	再編後	備考
豊岡地域	<ul style="list-style-type: none"> 豊岡めぐみ幼稚園 豊岡ひかり幼稚園 豊陵保育園 五荘奈佐幼稚園 西保育園 テラスハウス保育園 チャイルドハウス保育園 田鶴野幼稚園 おもしろたのしみえこども園 八条認定こども園 新田幼稚園 中筋幼稚園 神美幼稚園 ACCこうのとり保育園 	<ul style="list-style-type: none"> 新規私立認定こども園 豊陵保育園 新規私立認定こども園 西保育園 テラスハウス保育園 （仮称）チャイルドハウス認定こども園 おもしろたのしみえこども園 八条認定こども園 新規私立認定こども園 	<ul style="list-style-type: none"> ①市立豊岡めぐみ幼稚園を増改築し、新規の私立認定こども園に移行する。（運営事業者は公募を行う。） ②市立豊岡ひかり幼稚園、市立田鶴野幼稚園は、閉園する。 ③市立五荘奈佐幼稚園は、社会福祉法人 豊友会に施設を譲渡し、新規の私立認定こども園に移行する。 ④市立八条認定こども園の3歳児保育室を増築し、受入枠を拡大する。 ⑤私立アートチャイルドケア豊岡こうのとり保育園を増改築し、市立新田幼稚園・市立中筋幼稚園・市立神美幼稚園を統合して私立認定こども園に移行する。 ⑥市立西保育園、私立豊陵保育園、私立テラスハウス保育園、私立おもしろたのしみえこども園は、現状維持とする。 <p>※本計画とは別に、私立チャイルドハウス保育園は認定こども園に移行される予定。</p>
城崎・港地域	<ul style="list-style-type: none"> 港認定こども園 城崎こども園 	<ul style="list-style-type: none"> 港認定こども園 城崎こども園 	<ul style="list-style-type: none"> ①市立港認定こども園、私立城崎こども園は現状維持とする。
竹野地域	<ul style="list-style-type: none"> 森本へき地保育園 竹野認定こども園 	<ul style="list-style-type: none"> 竹野認定こども園 	<ul style="list-style-type: none"> ①市立竹野認定こども園と市立森本へき地保育園を統合する。
日高地域	<ul style="list-style-type: none"> 日高幼稚園 蓼川保育園 蓼川第二保育園 静修保育園 八代保育園 こくふこども園 みかたの森こども園 きよたき認定こども園 	<ul style="list-style-type: none"> 新規私立認定こども園 蓼川第二保育園 静修保育園 八代保育園 こくふこども園 みかたの森こども園 きよたき認定こども園 	<ul style="list-style-type: none"> ①私立蓼川保育園を改修し、市立日高幼稚園を統合して私立認定こども園に移行する。 ②私立蓼川第二保育園、私立静修保育園、私立八代保育園、私立こくふこども園、私立みかたの森こども園、私立きよたき認定こども園は現状維持とする。
出石地域	<ul style="list-style-type: none"> 出石幼稚園 福住幼稚園 寺坂幼稚園 出石愛育園 おさかおのこども園 	<ul style="list-style-type: none"> 新規私立認定こども園 おさかおのこども園 	<ul style="list-style-type: none"> ①私立出石愛育園を増改築し、市立出石幼稚園・市立福住幼稚園・市立寺坂幼稚園を統合して私立認定こども園に移行する。 ②私立おさかおのこども園は、現状維持とする。
但東地域	<ul style="list-style-type: none"> 資母認定こども園 合橋認定こども園 高橋認定こども園 	<ul style="list-style-type: none"> 新規市立認定こども園 	<ul style="list-style-type: none"> ①市立合橋認定こども園・市立資母認定こども園・市立高橋認定こども園を統合し、新規の市立認定こども園に移行する。 ②新規市立認定こども園の設置場所については、地域の意向等を勘案して決定する。
市全体	<ul style="list-style-type: none"> こうのとり認定こども園 <小規模保育所> カバンストリート保育園 スマイリーハウス保育園 スプリングハウス保育園 こうのとりの森保育園 	<ul style="list-style-type: none"> こうのとり認定こども園 <小規模保育所> カバンストリート保育園 スマイリーハウス保育園 スプリングハウス保育園 こうのとりの森保育園 新規小規模保育所 	<ul style="list-style-type: none"> ①私立こうのとり認定こども園は現状維持とする。 ②小規模保育所は、私立カバンストリート保育園、私立スマイリーハウス保育園、私立スプリングハウス保育園、私立こうのとりの森保育園に加え、新規で私立園1園を開園する。 <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; display: inline-block; margin-top: 10px;"> 認可園 39園 ⇒ 28園 </div>

◆放課後児童の育成のあり方

目指す将来像

就労や病気等の理由で保護者が昼間家庭にいない小学生の放課後の安全・安心な居場所として、また異年齢の子ども集団が相互に関わり合いながら活動できる場所として、放課後児童クラブの環境が整っていることが、本市の目指すべき将来像です。

目指すべき基本方向

- ◆就労や病気等の理由で保護者が昼間家庭にいない児童へ環境が整った放課後の居場所を確保する。
- ◆異年齢の子ども集団における体験・交流の場として、放課後児童クラブの運営の充実に努める。

課題に応え基本方向を実現するための方策（抜粋）

◆専用施設の確保

公立幼稚園の再編・統合により閉園する幼稚園施設は、放課後児童クラブの利用者の増加に適切に対応するため、当面、放課後児童クラブの専用施設として活用します。

また、将来的には第4次行財政改革における放課後児童クラブの民間委託や、児童数の減少にともなう小中学校適正規模・適正配置の検討にあわせて、放課後児童クラブの保育スペースの確保について改めて具体的な方針を検討します。

◆効果的・効率的な行財政の確保

市内各所に分散している放課後児童クラブの機能を将来にわたって適切に維持していくため、公共施設マネジメントの観点から、小中学校適正規模・適正配置の検討にあわせて、クラブの再編や学校施設の積極的な活用を検討に取り組みます。また、効果的・効率的な行財政の確保を図るため、一定の利用が安定して見込まれる施設については、民間委託を推進します。

◆放課後児童クラブの再編計画

地域	放課後児童クラブ	再編前実施場所	再編後実施場所
豊岡	豊岡放課後児童クラブ	豊岡めぐみ幼稚園内	新規専用施設 (豊岡小学校敷地内)
	豊岡第2放課後児童クラブ	豊岡ひかり幼稚園内	
	田鶴野放課後児童クラブ	田鶴野幼稚園内	旧田鶴野幼稚園内 (専用施設化)
	五荘放課後児童クラブ	五荘奈佐幼稚園内	新規認定こども園内 (民間委託：(福)豊友会)
	五荘第2放課後児童クラブ	専用施設	専用施設 (民間委託：(福)豊友会)
	新田放課後児童クラブ	新田幼稚園内	旧新田幼稚園内 (専用施設化)
	神美放課後児童クラブ	神美幼稚園内	旧神美幼稚園内 (専用施設化)
	神美第2放課後児童クラブ	神美小学校内	
日高	日高放課後児童クラブ	日高小学校内	旧日高幼稚園内 (専用施設化)
	日高第2放課後児童クラブ	日高幼稚園内	
出石	弘道放課後児童クラブ	出石幼稚園内	旧出石幼稚園内 (専用施設化)
	福住放課後児童クラブ	福住幼稚園内	旧福住幼稚園内 (専用施設化)
	寺坂放課後児童クラブ	寺坂幼稚園内	旧寺坂幼稚園内 (専用施設化)

※上記以外のクラブは現状維持

◆年次計画

	前 期					後 期				
	2021年度	2022年度	2023年度	2024年度	2025年度	2026年度	2027年度	2028年度	2029年度	2030年度
豊岡地域	小規模保育事業所新規開園	八条認定こども園拡充受入開始 新田・中筋・神美幼稚園閉園 田鶴野幼稚園閉園	ACC保育園・認定こども園に移行 めぐみ・ひかり幼稚園統合⇒閉園 新田・神美・田鶴野クラブ専用施設化 豊岡クラブ新規施設	新認定こども園(私立)開園 設置運営者は公募により選考			五荘奈佐幼稚園閉園 五荘・五荘第2クラブ民間委託 受託者(福)豊友会	施設改修期間 ※五荘奈佐幼稚園の閉園から新認定こども園の開園までの間は、1号認定児については、保護者の希望により(仮称)チャイルドハウス認定こども園で受入れ		新認定こども園(私立)開園 設置運営者(福)豊友会
城崎・港地域										
竹野地域	森本へき地保育園閉園	竹野認定こども園に統合								
日高地域								日高幼稚園閉園	蓼川保育園・認定こども園に移行 日高クラブ専用施設化	
出石地域							出石・福住・寺坂幼稚園閉園	出石愛育園・認定こども園に移行 弘道・福住・寺坂クラブ専用施設化		
但東地域						資母・合橋・高橋認定こども園閉園	新認定こども園(市立)開園			