## 2020 年度

# 統一的な基準による地方公会計 財務書類の概要と分析

豊岡市 2022 年 3 月

### 目 次

1.紙一的な基準による地方公会計財務書類について
(1) 制度背景
(2) 財務書類の体系3
(3) 財務書類の相関関係3
(4) 財務書類の作成単位3
(5)会計処理·····4
(6) 作成基準日4
(7)財務書類の作成範囲4
2. 地方公会計財務書類(概要編)
(1) 貸借対照表
(2) 行政コスト計算書9
(3) 純資産変動計算書11
(4) 資金収支計算書13
3. 地方公会計財務書類(分析編)
(1) 当年度財務分析

1. 統一的な基準による地方公会計財務書類につい	
--------------------------	--

### (1)制度背景

現在の官公庁の会計方式は、現金の収入・支出という事実に着目して整理されており、客観性の高い予算の執行と現金収支の厳密な管理という面において優れていますが、保有している固定資産などの残高や、将来負担しなければいけない負債などのストックの情報が蓄積されず、また年度ごとの実質的なコストの把握が難しいといった、長期的かつ総合的な情報が不足していました。

2006年6月に施行した「簡素で効率的な政府を実現するための行政改革推進に関する法律」に基づき、地方公共団体の資産・債務改革の一つとして「新地方公会計制度の整備」が位置付けられ、発生主義・現金主義の考えによる会計の導入を図ることが要請されました。「新地方公会計制度研究会報告書」が示され、さらには「統一的な基準による地方公会計の整備促進について」が示されることにより、すべての地方公共団体が統一的な基準による財務書類作成することを要請されています。

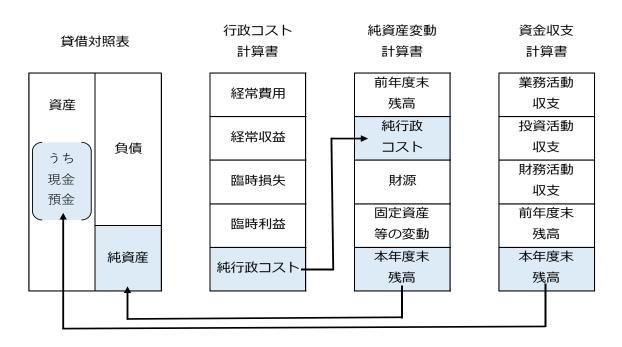
この要請を受け、企業会計的手法を取り入れた発生主義・複式簿記として、歳入・歳出の現金取引のみならず、すべてのフロー情報やストック情報を網羅的に公正価値で把握できるよう見直し、「統一的な基準」による財務書類を作成、公表してまいります。

発生主義・複式簿記による財務書類を作成することにより、所有する全ての資産と負債の状況や、行政 サービスに要したコストが把握でき、今後は他団体との比較を行うことで、財政状況の特徴や課題を明ら かにし、それらの分析内容を充分活用して、より一層効率的な財政運営に取り組んでまいります。

### (2) 財務書類の体系

地方公共団体の財務書類の体系は、貸借対照表、行政コスト計算書、純資産変動計算書、資金収支計算 書及びこれらの財務書類に関連する事項についての附属明細書とします。

### (3) 財務書類の相関関係



### (4) 財務書類の作成単位

財務書類の作成単位は、下記のとおり一般会計等を基礎とし、さらに一般会計等に特別会計及び地方公 営事業会計を加えた全体財務書類、全体財務書類に地方公共団体の関連団体を加えた連結財務書類とし

### (5) 会計処理

財務書類は、公会計に固有の会計処理も含め、総勘定元帳等の会計帳簿から誘導的に作成します。

### (6) 作成基準日

財務書類の作成基準日は、会計年度末(2021年3月31日)とする。ただし、出納整理期間中の現金の受払い等を終了した後の計数をもって会計年度末の計数とします。

### (7)財務書類の作成範囲

### 連結会計

- 但馬広域行政事務組合
- 公立豊岡病院組合
- 兵庫県後期高齢者医療広域連合
- 豊岡市土地開発公社
- 株式会社日高振興公社
- 株式会社北前館
- 株式会社シルク温泉やまびこ

- 北但行政事務組合
- 豊岡まちづくり株式会社
- 一般社団法人豊岡観光イノベーション
- 農地所有適格法人有限会社あした
- アイティ豊岡都市開発株式会社
- 一般財団法人但馬地域地場産業振興センター

### 全体会計

- 国民健康保険事業特別会計
- 介護保険事業特別会計
- 後期高齢者医療事業特別会計
- 太陽光発電事業特別会計
- 水道事業会計
- 下水道事業会計

### 一般会計等

- 一般会計
- 診療所事業特別会計
- 霊苑事業特別会計

次の会計については、連結対象から外すこととする。

- 農業共済事業特別会計(兵庫県農業共済組合へ事務移管のため)
- ・ 兵庫県市町交通災害共済組合(市町からの負担金による運営ではなくなったため)

### 2. 地方公会計財務書類(概要編)

※金額について、表においては百万円単位、本文においては億円単位で表示しています。 ※表において、"-"は数値が存在せず、"0"は単位未満の数値が存在することを表します。 ※各項目の金額等の数値は端数処理の関係で合計が一致しないことがあります。

勘定科目名	一般会計等	全体会計	連結会計
資産の部			
固定資産	163,400	273,905	299,337
有形固定資産	143,441	252,342	276,964
事業用資産	82,630	82,640	104,598
インフラ資産	59,020	155,965	155,965
物品	1,791	13,737	16,401
無形固定資産	42	242	268
投資その他の資産	19,917	21,322	22,105
基金(減債・その他)	16,638	17,066	18,340
その他 (引当金含む)	3,279	4,256	3,765
流動資産	7,793	16,430	21,008
現金預金	1,927	8,994	10,848
未収金	354	1,386	4,154
基金(財政調整)	5,331	5,865	5,868
その他 (引当金含む)	181	185	138
資産合計	171,192	290,336	320,345
負債の部			
固定負債	48,789	137,833	159,473
地方債	42,197	92,394	108,353
退職手当引当金	6,591	6,913	11,107
その他	_	38,576	39,878
流動負債	7,827	13,875	18,045
1年內償還予定地方債	6,691	11,291	12,996
賞与等引当金	543	598	1,039
その他	593	1,986	4,010
負債合計	56,615	151,758	177,383
純資産の部			
固定資産等形成分	168,935	279,974	305,409
余剰分 (不足分)	△54,358	△141,396	△162,447
純資産合計	114,577	138,578	142,962
負債・純資産合計	171,192	290,336	320,345

### ① 貸借対照表とは

貸借対照表は、地方公共団体の基準日(会計年度末)時点における資産保有状況及び財源調達状況を示した財務書類であります。貸借対照表により、基準日時点における地方公共団体の資産、負債及び純資産といったストックの残高が明らかになります。

資産はインフラ資産等の将来の行政サービス提供能力を有するもの及び貸付金等の将来の資金流入を もたらすもの、負債は地方債等の将来の資金流出をもたらすもの、純資産は資産と負債の差額であり、税 収等の将来の資金流出を伴わない財源等が計上されます。

貸借対照表の項目の配列については、原則として流動性配列法を採用する企業会計とは異なり、地方公 共団体においては長期的な資産保有形態である固定資産の割合が高く、その財源調達についても長期的 な負債である地方債の割合が高いことを重視して、固定性の高い順に配列する固定性配列法によること としています。

### ② 貸借対照表からみえること

本年度末の一般会計等の資産額は 1,711.9 億円(前年度比 25.6 億円(1.5%)減)、負債額は 566.2 億円(前年度比 25.9 億円(4.3%)減)となり、資産総額から負債総額を差し引いた純資産額は 1,145.8 億円(前年度比 0.4 億円(0.03%)減)となっています。

資産のうち1,434.4億円(83.8%)が有形固定資産です。その内訳として事業用資産が826.3億円(48.3%)、インフラ資産が590.2億円(34.5%)を占めています。

一方、負債は資産形成のために発行した地方債が長期分で 422.0 億円、短期分で 66.9 億円と負債全体の 86.3%を占めています。負債総額は 566.2 億円で総資産に占める割合としては 33.0%(566.2 億円/1,711.9 億円×100%)にとどまりますが、総資産から換金可能性のないインフラ資産を除いた金額で算定すると 50.5%(566.2 億円/1,121.7 億円×100%)と資産総額の約 5 割の負債を抱えていることとなります。

次いで、現在の資産に対する将来の世代と過去・現世代の負担割合は 0.49:1 (負債 566.2 億:純資産 1,145.8 億)となり、分析数値だけでみると資産の形成割合として過去・現世代の負担の方が大きいことがみてとれます。

	勘定科目名	一般会計等	全体会計	連結会計
経常	費用	51,974	74,294	97,890
業	務費用	22,889	29,697	49,273
	人件費	7,845	8,642	18,075
	職員給与費	5,669	6,126	12,520
	その他人件費	2,176	2,516	5,555
	物件費等	14,560	19,519	28,538
	物件費	7,384	9,015	15,881
	維持補修費	1,535	1,660	1,803
	減価償却費	5,641	8,844	10,854
	その他物件費	_	0	0
	その他の業務費用	484	1,537	2,661
	支払利息	291	1,141	1,341
	その他業務費用	193	395	1,320
移	転費用	29,085	44,597	48,617
	補助金等	19,223	37,515	41,494
	社会保障給付	6,981	6,986	6,986
	その他移転費用	2,881	97	136
経常」	収益	2,804	6,224	22,214
使	用料及び手数料	736	3,682	17,030
そ	の他経常収益	2,067	2,541	5,184
1	純経常行政コスト	49,170	68,071	75,676
臨時	損失	250	1,489	3,712
臨時症	利益	24	28	415
	純行政コスト	49,396	69,532	78,973

### ① 行政コスト計算書とは

行政コスト計算書は、一会計期間における行政活動に係る費用と当該行政活動との直接的な対価性を 有する使用料・手数料等の収益を対比させた財務書類となります。その差額として、地方公共団体の一会 計期間中の行政活動について税収等で賄うべきコスト(純行政コスト)が明らかになります。

行政コスト計算書は、企業会計における損益計算書に対応するものといえますが、損益計算書が一会計期間の営業活動に伴う収益と費用を対比して当期純利益を計算するのに対して、行政コスト計算書は前述の費用と収益を対比して純行政コストを計算する点で大きく異なるものとなります。これは、地方公共団体の行政活動は企業のように利益の獲得を目的としないことや、税収等を行政コスト計算書ではなく純資産変動計算書に計上することと関係しており、損益計算書の収益として計上される売上高は企業が提供する財貨やサービスの直接の対価であるのに対して、税収は直接的な対価性を前提とせずに住民から徴収される財源であることによります。

### ② 行政コスト計算書からみえること

新型コロナウイルス感染症の対応により、各費用は例年と比較して大きく増額している。

1年間での一般会計等の行政活動に要した経常費用は 519.7億円(前年度比 120.2億円(30.1%)増)で、経常収益は 28億円(前年度比 7.1億円(34.0%)増)となっています。経常費用から経常収益を差し引き、当期の臨時損益を加味した純行政コストは 494億円(前年度比 96.6億円(24.3%)増)となっています。

この純行政コストについては純資産変動計算書における財源で賄われることを示しています。

経常費用のうち、人にかかるコストは行政サービス提供の担い手である職員等の人件費で 78.5 億円 (15.1%)、物にかかるコストは業務委託や消耗品費などの経費、減価償却費等で 145.6 億円 (28.0%)となっている他、移転費用のコストとしては補助金等や社会保障関係等の扶助費があり 290.9 億円 (56.0%)となっています。

経常費用が前年度より大幅に増加しており、特に補助金等(前年度比 98.3 億円(104.7%))の増が大きなものとして挙げられます。主な要因は新型コロナウイルスに係る特別定額給付金や経済対策等によるものです。

臨時損益を加えた純行政コストは 494.0 億円(前年度比 96.6 億円(24.3%)増)となっています。

			** ** **
一般会計等	合計		
勘定科目名		固定資産等形成分	余剰分(不足分)
前年度末純資産残高	114,542	171,748	△57,207
純行政コスト (△)	△49,396		△49,396
財源	49,566		49,566
税収等	31,087		31,087
国県等補助金	18,479		18,479
本年度差額	169		169
固定資産等の変動(内部変動)		△2,802	2,802
有形固定資産等の増加		3,115	△3,115
有形固定資産等の減少		△5,989	5,989
貸付金・基金等の増加		2,144	△2,144
貸付金・基金等の減少		△2,073	2,073
その他	△135	△11	△123
本年度純資産変動額	35	△2,814	2,849
本年度末純資産残高	114,577	168,935	△54,358

全体会計	合計		
勘定科目名	口前	固定資産等形成分	余剰分(不足分)
前年度末純資産残高	137,598	284,673	△147,075
純行政コスト	△69,532		△69,532
財源	70,613		70,613
税収等	4,228		42,218
国県等補助金	28,395		28,395
本年度差額	1,081		1,081
固定資産等の変動(内部変動)		△4,687	4,687
有形固定資産等の増加		5,783	△5,783
有形固定資産等の減少		△10,472	10,472
貸付金・基金等の増加		2,483	△2,483
貸付金・基金等の減少		△2,480	2,480
その他	△101	△12	△89
本年度純資産変動額	980	△4,669	5,679
本年度末純資産残高	138,578	279,974	△141,396

連結会計	合計		
勘定科目名		固定資産等形成分	余剰分(不足分)
前年度末純資産残高	142,099	310,622	△168,524
純行政コスト	△78,973		△78,973
財源	78,854		78,854
税収等	43,853		43,853
国県等補助金	35,001		35,001
本年度差額	△119		△119
固定資産等の変動(内部変動)		△6,233	6,233
有形固定資産等の増加		6,325	△6,325
有形固定資産等の減少		△12,528	12,528
貸付金・基金等の増加		2,653	△2,653
貸付金・基金等の減少		△2,682	2,682
その他	983	1,020	△38
本年度純資産変動額	863	△5,214	6,076
本年度末純資産残高	142,962	305,409	△162,447

### ① 純資産変動計算書とは

純資産変動計算書は、貸借対照表上の純資産が一会計期間においてどのように変動したかを示す財務 書類となります。

純資産変動計算書においては、行政コスト計算書で算出された純行政コストが純資産の減少要因として計上され、税収等や国県等補助金といった財源が純資産の増加要因として計上されることなどを通じて、一会計期間の純資産総額の変動が明らかにされます。

純資産総額は、固定資産等形成分及び余剰分(不足分)に分類されますが、これは、純資産がどのような資産形成等に用いられているかを明らかにするものとなります。

純資産変動計算書は、企業会計における株主資本等変動計算書に対応するものといえますが、株主資本等変動計算書では資本取引と損益取引の区別が重視されるのに対して、純資産変動計算書では純資産の財源の充当先による区分が重視される点で異なるものとなります。

### ② 純資産変動計算書からみえること

本年度の一般会計等における純資産は 0.4 億円減少したことがわかります。財源として税収等 310.9 億円と国や県からの補助金収入 184.8 億円の合計 495.7 億円(前年度比 106.2 億円(21.4%)増)を調達し、その調達した財源を使用して、前述の行政コスト 494.0 億円に充当しているため、本年度差額として純資産が 1.7 億円増加しましたが、地区集会施設の譲与等有形固定資産が減少したため、結果として純資産変動額は 0.4 億円の減となっています。

なお、純資産の内部変動をみると、有形固定資産の増加(新規取得)が31.2億円に対して、有形固定 資産等の減少(減価償却・除売却)が59.9億円となっており、施設サービスの観点からみると、28.7億 円の固定資産の価値が減少していることとなります。

勘定科目名	一般会計等	全体会計	連結会計
業務活動収支			
業務支出	46,090	63,822	85,104
業務費用支出	17,005	19,219	36,495
人件費支出	7,646	8,313	17,551
物件費等支出	8,918	9,507	16,438
支払利息支出	291	1,141	1,341
その他の支出	150	258	1,164
移転費用支出	29,085	44,603	48,609
業務収入	51,450	74,252	97,080
臨時支出	21	23	278
臨時収入	1	5	378
業務活動収支	5,340	10,412	12,077
投資活動収支			
投資活動支出	5,259	8,145	8,747
公共施設等整備費支出	3,115	5,662	6,117
基金積立金支出	1,549	1,887	1,991
その他投資活動支出	595	595	639
投資活動収入	2,958	3,358	4,747
国県等補助金収入	724	1,904	2,073
基金取崩収入	1,474	1,881	1,963
その他投資活動収入	760	△427	711
投資活動収支	△2,302	△4,787	△4,000
財務活動収支			
財務活動支出	6,556	11,018	17,504
地方債償還支出	6,556	11,018	12,815
その他財務活動支出		_	4,689
	3,599	6,431	11,533
地方債発行収入	3,599	6,431	7,296
その他財務活動収入	l	ı	4,237
財務活動収支	△2,957	△4,587	△5,971
本年度資金収支額	81	1,038	2,106
前年度末現金預金残高	1,253	7,363	8,119
本年度末資金収支及び歳計外現金 増減額	593	593	623
本年度末現金預金残高	1,927	8,994	10,848

### ① 資金収支計算書とは

資金収支計算書は、一会計期間における地方公共団体の行政活動に伴う現金等の資金の流れを業務活動収支、投資活動収支及び財務活動収支に分けて示した財務書類となります。

現金収支は歳入歳出決算書においても明らかにされますが、資金収支計算書においては、資金の流れが 業務活動収支、投資活動収支及び財務活動収支に分けて記載されることで資金の増減要因が明らかにな る点で異なるものとなります。

業務活動収支が対象とする支出は、基本的に行政コスト計算書が発生主義で計上する行政活動に係る 費用のうち資産形成を伴わないものを現金主義で捉え直したものであり、収入は、税収等や(業務活動に 係る)国県等補助金、使用料及び手数料等を計上するものとなります。地方公共団体においては、資産形 成を伴わない行政活動の他にもインフラ資産の形成等が行われるため、業務活動収支は通常黒字となり ます。

業務活動収支以外には、公共施設等の整備、基金の積立・取崩等に関する投資活動収支及び地方債の償還・発行等に関する財務活動収支に区分し、支払利息支出を除く業務活動収支と基金収支を除く投資活動収支の合算により基礎的財政収支(プライマリーバランス)を明らかにすることができます。

#### ② 資金収支計算書からみえること

資金収支計算書は業務活動収支、投資活動収支及び財務活動収支に分かれていますが、このうち、一般会計等における業務活動収支は53.4億円のプラス、投資活動収支は23.0億円のマイナスとなります。業務活動収支の内訳として支払利息支出が2.9億円あるため、基礎的財政収支(プライマリーバランス)の金額は34.0億円のプラス(業務活動収支+支払利息支出+投資活動収支※基金収支除く)となっています。

なお、財務活動収支は 29.6 億円のマイナスとなっており、その内訳としては、地方債発行収入が 36.0 億円に対して地方債の償還支出が 65.6 億円となっています。これは負債が減少し、将来世代の負担が減っていることを表しています。

### 3. 地方公会計財務書類(分析編)

### (1) 当年度財務分析

	財務分析指標	一般会計等	全体会計	連結会計
	住民一人当たり資産額	2,155千円	3,645千円	4,032千円
資産形成度	歳入額対資産比率	2.95	3.45	2.82
度	有形固定資産減価償却率 (資産老朽化比率)	66.4%	57.4%	57.1%
世代問	純資産比率	66.9%	47.7%	44.6%
世代間公平性	将来世代負担比率※	23.3%	34.9%	38.2%
持続	住民一人当たり負債額	713千円	1,910千円	2,233千円
持続可能性	基礎的財政収支 (プライマリーバランス)	3,404百万円	6,772百万円	9,446百万円
	住民一人当たり純経常行政コスト	619千円	857千円	953千円
効	住民一人当たり人件費	99千円	109千円	228千円
	住民一人当たり物件費	183千円	246千円	359千円
	住民一人当たり移転費用	366千円	561千円	612千円
弾 力 性	行政コスト対税収等比率	99.2%	96.4%	96.0%
自律性	受益者負担比率	5.4%	8.4%	22.7%

<sup>※</sup> 住民一人当たりの換算は 2021 年 3 月 31 日現在の住民基本台帳人口 79,446 人に基づき算出

<sup>※</sup> 将来世代負担比率は地方債残高から臨時財政特例債、減税補填債、臨時税収補填債、臨時財政対策債、減収補填債 債特例分(平成14・19~30年度分・令和元~2年度分)の残高合計15,453百万円を除いた数値で算出

指標	数式/説明
資産形成度	将来世代に残る資産はどのくらいあるのか
住民一人当たり資産額	◆資産合計/人口
	所有する資産額を人口で除して、一人当たりの金額を算出したものです。
歳入額対資産比率	◆資産合計/歳入総額(繰越金除く)
	本年度の歳入総額に対する資産の比率を表したものです。これまでに取得
	した資産が歳入の何年分に相当するかを表しています。
有形固定資産減価償却率	◆有形固定資産の減価償却累計額/取得価額等
(資産老朽化比率)	土地や建設仮勘定(非償却資産)以外の有形固定資産(減価償却資産)を一
	定の耐用年数によって減価償却を実施した場合、年度末における資産が全体
	としてどの程度経過しているかの比率で 100%に近いほど老朽化の程度が高
	いことを示しています。
世代間公平性	将来世代と現世代どの負担の分担は適切か
純資産比率	◆純資産合計/資産合計
	所有する資産のうち純資産の部分は過去及び現世代の負担によるもので、負
	債の部分は将来世代が負担することになります。そのため、純資産の変動
	は、将来世代と現世代との間で負担の割合が変動したことを意味します。
将来世代負担比率	◆地方債残高※/有形・無形固定資産合計 ※特例地方債除く
	所有する社会資本等の財源のうち,将来償還等が必要な負債が占める割合
	を算出することにより、社会資本等形成に係る将来世代の負担の比率を把握
	することができます。この比率が高いほど、将来世代の負担が大きいことを
	示しています。
持続可能性	財政に持続可能性があるか(どのくらい借金があるか)
住民一人当たり負債額	◆負債額/人口
	負債(将来世代の負担)が住民一人当たりいくらあるのかを表し,住民一人
	当たりの資産額や純資産などと対比して財政の健全性を検討する指標です。
基礎的財政収支	◆業務活動収支- (△支払利息支出)+投資活動収支※ ※基金収支除く
(プライマリーバランス)	資金収支計算書上の業務活動収支(支払利息支出を除く。)及び投資活動収
	支の合算額のことをいい、地方債等の元利償還額を除いた歳出と、地方債等
	発行収入を除いた歳入の収支を示しています。当該収支が均衡している場合
	には、経済成長率が長期金利を下回らない限り経済規模に対する地方債等の
	比率は増加せず,持続可能な財政運営であるといえます。

効率性   行政サービスは効率的に提供されているか	
住民一人当たり純経常行政コスト ◆純経常行政コスト/人口	
純経常行政コスト(資産形成につながらない行政サ	ービス等)は,住民一人
当たりいくらかかっているのかを表しています。	
住民一人当たり人件費 ◆人件費/人口	
行政コストのうち人件費だけに絞って住民一人当た	りのコストを計算したも
のです。人件費には、発生主義において認識した退	職給与手当金や賞与引当
金も含んでいます。	
住民一人当たり物件費    ◆物件費等/人口	
物件費等は外部への業務委託料や社会資本等(事業	用資産+インフラ資産)
の使用コストを表す減価償却費,維持補修費等の合	算額を表しており,この
コストが住民一人当たりいくらになるかを表してい	ます。
住民一人当たり移転費用 ◆移転費用/人口	
扶助費などの社会保障関係給付や各特別会計への繰	出金,政策目的により市
民や各団体などへ支出する補助金など、一般会計以	外の事業として進める行
政サービスが住民一人当たりいくらになるかを表し	ています。
弾力性 資産形成等を行う余裕はどのくらいあるのか	
行政コスト対税収等比率 ◆純経常行政コスト/財源等(税収等+国県等補助	助金)
税収等の一般財源等に対する行政コストの比率を表	しています。当該年度の
税収等のうち、どれだけが資産形成を伴わない行政	コストに使われたのかを
把握することができます。 この比率が 100%に近つ	がくほど資産形成の余裕度
が低く、さらに 100%を上回ると、過去から蓄積し	た資産が取り崩されたこ
とを表します。	
自律性 歳入はどのくらいの税収等で賄われているのか(受	益者負担の水準)
受益者負担比率    ◆経常収益/経常費用	
地方公共団体の経常費用のうち、サービスの受益者	が直接的に負担するコス
トの比率です。	