

第3編 武力攻撃事態等への対処

第1章 組織の設置

第1 初動体制の迅速な確立及び初動措置

多数の死傷者が発生したり、建造物が破壊される等の具体的な被害が発生した場合には、当初、その被害の原因が明らかではないことも多いと考えられ、市は、武力攻撃事態等や緊急対処事態の認定が行われる前の段階においても、住民の生命、身体及び財産の保護のために、現場において初動的な被害への対処が必要となる。

また、他の市町において攻撃が発生している場合や何らかの形で攻撃の兆候に関する情報が提供された場合においても、事案発生時に迅速に対応できるよう、即応体制を強化しておくことが必要となることも考えられる。

このため、かかる事態において初動体制を確立し、関係機関からの情報等を迅速に集約・分析して、その被害の態様に応じた応急活動を行っていくことの重要性にかんがみ、市の初動体制について定める。

1 国民保護警戒本部等の設置

市長は、多数の人を殺傷する行為等の事案の発生を把握した場合には、速やかに、県、県警察及び海上保安署に連絡を行うとともに、市としての的確かつ迅速に対処するため、「国民保護警戒本部（本部長：市長。以下「市警戒本部」という。）」又は、「国民保護連絡会議（会長：市長。以下「市連絡会議」という。）」を設置する。

なお、市警戒本部、市連絡会議及び国民保護対策本部については、本庁に設置する。

(1) 設置基準等

	国民保護連絡会議	国民保護警戒本部	国民保護対策本部
設置基準	次のいずれかに該当するとき。 ①武力攻撃事態等の認定につながる可能性がある事案に関する情報を入手した場合で、情報の収集、警戒等について全庁的な対応が必要であると認められるとき。 ②市外（近隣市町を除く）で武力攻撃事態等の認定につながる可能性がある事案が発生したとき。	次のいずれかに該当するとき。 ①市内又は近隣市町で武力攻撃事態等の認定につながる可能性のある事案が発生したとき。 ②政府による武力攻撃事態等の認定が行われたが、本市に市対策本部設置の指定がないとき。 ③ その他市長が必要であると認めるとき。	市国民保護対策本部を設置すべき市の指定の通知（法25Ⅱ）を、内閣総理大臣から、総務大臣（消防庁）及び県知事を通じて受けたとき。

	③市対策本部を廃止した場合で、引き続き全庁的な対応が必要であると認められるとき。 ④その他市長が必要であると認めるとき。		
廃止基準	次のいずれかに該当するとき。 ①武力攻撃事態等の警戒にあたる必要がなくなったとき。 ②国民保護警戒本部又は国民保護対策本部を設置したとき。	次のいずれかに該当するとき。 ①武力攻撃事態等に備えて設置した場合で、そのおそれが解消したとき。 ②国民保護対策本部を設置したとき。	政府から国民保護対策本部を設置すべき市の指定の解除の通知があったとき。
設置場所	本庁舎3階庁議室	本庁舎3階庁議室	本庁舎3階庁議室
業務	武力攻撃事態等に備えるための動員の実施、事前対策の検討、情報の収集・伝達、関係機関等との連絡・調整及び保護措置に係る業務を行う。	武力攻撃事態等の警戒及び保護措置に係る業務を総合的に推進する。	武力攻撃事態等の警戒及び保護措置に係る業務を総合的に推進する。

※近隣市町とは、但馬内の市町（養父市、朝来市、香美町及び新温泉町）、京都府福知山市、京丹後市、与謝野町の4市3町をいう。以下同じ。

※「豊岡市国民保護対策本部及び豊岡市緊急処理事態対策本部条例」で国民保護対策本部及び緊急処理事態対策（警戒）本部組織について規定しているが、「緊急処理事態対策」に係る本部の名称について以下のとおり読替える。

豊岡市緊急処理事態警戒本部＝豊岡市国民保護連絡会議

豊岡市緊急処理事態対策本部＝豊岡市国民保護警戒本部

(2) 組織・運営

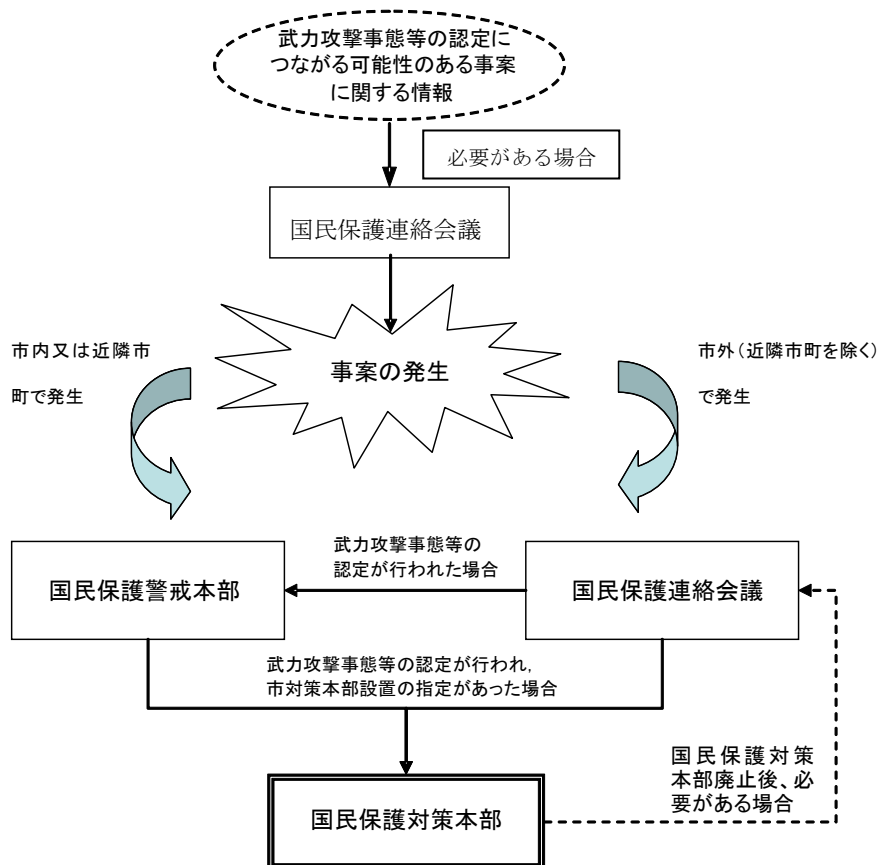
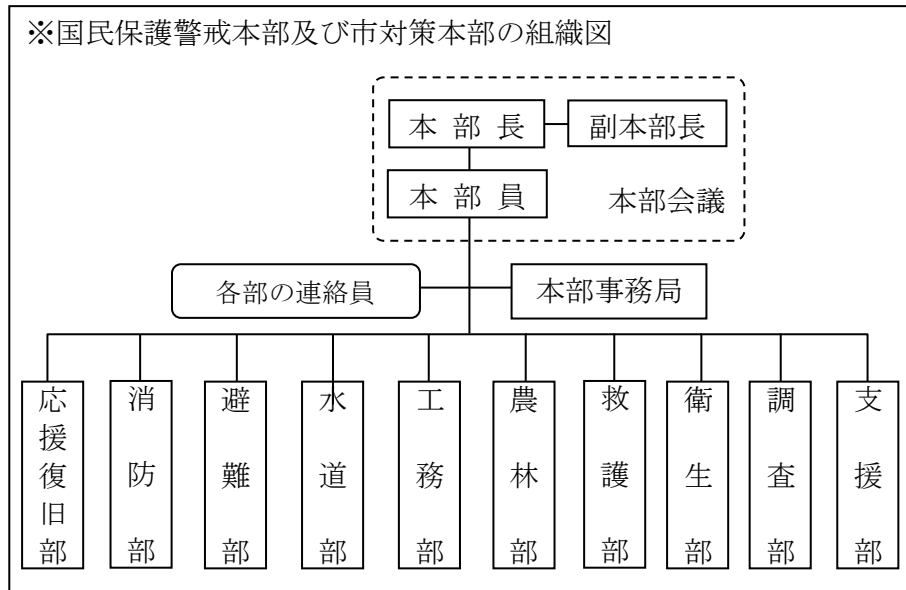
	国民保護連絡会議	国民保護警戒本部	国民保護対策本部
本部長	(会長) 市長	市長	同
副本部長	(副会長) 副市長、防災監	副市長、防災監	
本部員	教育長、技監、政策調整部長・部参事、総務部長、地域コミュニティ振興部長、都市整備部長、コウノトリ共生部長、健康福祉部長、教育次長、消防長、議会事務局長、各消防団長	教育長、技監、各部長(教育次長、各部参事含む)、各振興局長、消防長、議会事務局長、各消防団長	左
出席を 求める者	市長が指名する者	議長、副議長、総務委員長、文教民生委員長、建設経済委員長、防災対策調査特別委員長及び市長が指名する者	

部 局	各課レベルで活動し、状況に応じて関係部課等との連携を図る。	本部事務局、支援部、情報・物資部、調査部、衛生部、救護部、農林部、工務部、水道部、避難部、消防部、応援復旧部 ※その他武力攻撃事態等の規模や態様に応じた特別班の設置、時間の経過と共に変化する事態に即応した体制の整備など、機動的な対応を図る。	
連絡員	必要に応じ所属長が指名する者	必要に応じ所属長が指名する者	
会議	会長、副会長、構成員をもって構成し、会長が招集する。	本部長、副本部長、本部員他をもって構成し、本部長が招集する。	

※市長に事故あるときは、次の順でその職務を代行する。

(順位) 役職名

- | | |
|----------------|---------------|
| (1) 副市長 (防災担当) | (6) 総務部長 |
| (2) 副市長 | (7) 都市整備部長 |
| (3) 防災監 | (8) コウノトリ共生部長 |
| (4) 技監 | |
| (5) 政策調整部長 | |



2 市策本部との調整

(1) 市対策本部設置前の調整

市対策本部等を設置した後に、内閣総理大臣から市長に対し、市対策本部を設置すべき市の指定があったときは、直ちに市対策本部を設置して、新たな体制に移行するとともに、市対策本部等を廃止する。

また、市対策本部の設置前に、関係機関により消防法、警察官職務執行法、災害対策基本法等に基づく避難の指示、警戒区域の設定、救急救助等の応急措置等が講じられている場合には、既に講じられた措置に代えて、あらためて国民保護法に基づく所要の措置を講ずるなど必要な調整を行う。

(2) 市対策本部設置後の調整

内閣総理大臣から、市対策本部を設置すべき市の指定の解除にかかる通知を受けた場合は、市長は、遅滞なく市対策本部を廃止するが、引き続き、情報の収集、警戒等について全庁的な対応が必要であると認められるときは、市連絡会議に移行する。

第2 市対策本部の設置等

市対策本部を迅速に設置するため、市策本部を設置する場合の手順や市対策本部の組織、機能等について定める。

1 市対策本部の設置 (法27)

(1) 市対策本部の設置の手順

市対策本部を設置する場合については、次の手順により行う。

① 市対策本部を設置すべき市の指定の通知

市長は、内閣総理大臣から、総務大臣（消防庁）及び知事を通じて市対策本部を設置すべき市の指定の通知を受ける。

② 市長による市対策本部の設置

指定の通知を受けた市長は、直ちに市対策本部を設置する。なお、事前に市警戒本部等を設置していた場合は、市対策本部に切り替えるものとする。

③ 市対策本部員及び市対策本部職員の参集

市対策本部担当者は、市対策本部員、市対策本部職員等に対し、職員参集用メール等の連絡網を活用し、市対策本部に参集するよう連絡する。

④ 市対策本部の開設

市対策本部担当者は、本庁舎3階庁議室に市対策本部を開設するとともに、市対策本部に必要な各種通信システムの起動、資機材の配置等必要な準備を開始する。その際に、関係機関が相互に電話、FAX、電子メール等を用いることにより、通信手段の状態を確認するよう努める。

市長は、市対策本部を設置したときは、市議会に市対策本部を設置した旨を連絡する。

⑤ 交代要員等の確保

市は、防災に関する体制を活用しつつ、職員の配置、食料、燃料等の備蓄、自家発電設備及び仮眠設備の確保等を行う。

⑥ 本部の代替機能の確保

市は、市対策本部を本庁舎内に設置できない場合に備え、市対策本部の予備施設をあらかじめ指定する。なお、事態の状況に応じ、市長の判断により下記の順位を変更することを妨げるものではない。

また、市区域外への避難が必要で、市の区域内に市対策本部を設置することができない場合には、知事と市対策本部の設置場所について協議を行う。

【本部の代替施設】

被害がなく、災害対策拠点として 使用可能と判断できる最寄りの庁舎を使用する。

(2) 市対策本部を設置すべき市の指定の要請等 (法 26、法 29)

市長は、市が市対策本部を設置すべき市の指定が行われていない場合において、市における保護措置を総合的に推進するために必要があると認める場合には、知事を経由して内閣総理大臣に対し、市対策本部を設置すべき市の指定を行うよう要請する。

なお、市長は、市対策本部の設置の有無にかかわらず、保護措置を実施することができる。

(3) 市対策本部の機能

部	主 な 分 掌 事 務
本部事務局 〔 政策調整部 〕	対策（警戒）本部の設置・運営 関係機関からの支援要請のとりまとめ 自衛隊の派遣要請、警報の通知 被災情報のとりまとめ・分析・整理 物資・資機材の備蓄・整備 物資・資機材の調達についての連絡調整 避難所の設置・運営に関するとりまとめ 安否情報の収集・提供に関するとりまとめ 放射性物質等による汚染の拡大の防止のとりまとめ 特殊標章の交付、現地情報収集 住民・関係機関への情報伝達、記録・広報 復旧・復興計画の策定、推進 保護措置に係る予算の調整など
支援部 〔 総務部 会計課 〕	本部事務局活動等の支援 他市町への応援要請 ボランティアセンターの設置・運営協力 緊急輸送車両等の調達、運行管理 保護措置に係る支払い 各種データの作成、管理及び情報処理 緊急物資の調達・配分 安否情報の照会に対する回答など
調査部 〔 税務課 環境経済部 〕	所管施設の被害調査、応急対策 家屋被害調査、り災証明の発行 観光客・帰宅困難者対策 商工業者・観光施設等の復旧・復興支援など
衛生部 〔 市民課 生活環境課 〕	所管施設の被害調査、応急対策 遺体の火葬 被災地の環境・衛生対策 廃棄物処理 避難所の衛生対策など

部	主 な 分 掌 事 務
救護部 { 健康福祉部 }	所管施設の被害調査・応急対策 災害時要援護者支援 所管施設・利用者の安全確保 医療・助産体制の確立 遺体の収容 食糧の供給・炊き出し 精神医療・保健衛生・感染症予防対策など
農林部 { コウノトリ共生部 }	農林水産業施設の被害調査、応急対策 農林水産業の被害調査 農林水産業施設の復旧対策 農林水産業者の復興支援など
工務部 { 都市整備部 }	被災建築物応急危険度判定体制の整備 被災宅地応急危険度判定体制の整備 水防対策 都市・住宅の防災構造の強化 公共土木施設の被害調査、応急対策、防災対策 道路パトロール、交通規制、緊急輸送路の確保 応急仮設住宅の供給 公共土木施設の復旧対策など
水道部 { 上下水道部 }	水道・下水道の被害調査、応急対策、防災対策 水源の確保 応急給水の実施 水道・下水道施設の復旧対策など
避難部 { 地域コミュニティ 振興部 教育委員会 }	所管施設の被害調査、応急対策、防災対策 避難所の開設・運営・衛生対策 応急教育対策 避難所における食糧・物資必要数の把握など
消防部 { 消防本部 消防団 }	火災予防対策 消防体制・水防体制の充実 危険物施設事故予防対策 所管施設の被害調査、応急対策、防災対策 消火・救助・救急活動 避難情報等の緊急広報活動 火災調査、り災証明の発行 危険箇所の点検 水防活動 災害情報の収集・報告 避難誘導 行方不明者の捜索など
応援復旧部 { 議会事務局 行政委員会等 }	市議会との連絡調整 他の部の保護措置への協力 災害相談窓口の運営、とりまとめなど

※ 各部局は、保護措置を的確かつ迅速に実施するため、平素からその準備のための業務を行うものとする。

(4) 市現地対策本部の設置 (法 28)

市長は、被災現地における保護措置の的確かつ迅速な実施並びに国、県等の対策本部と

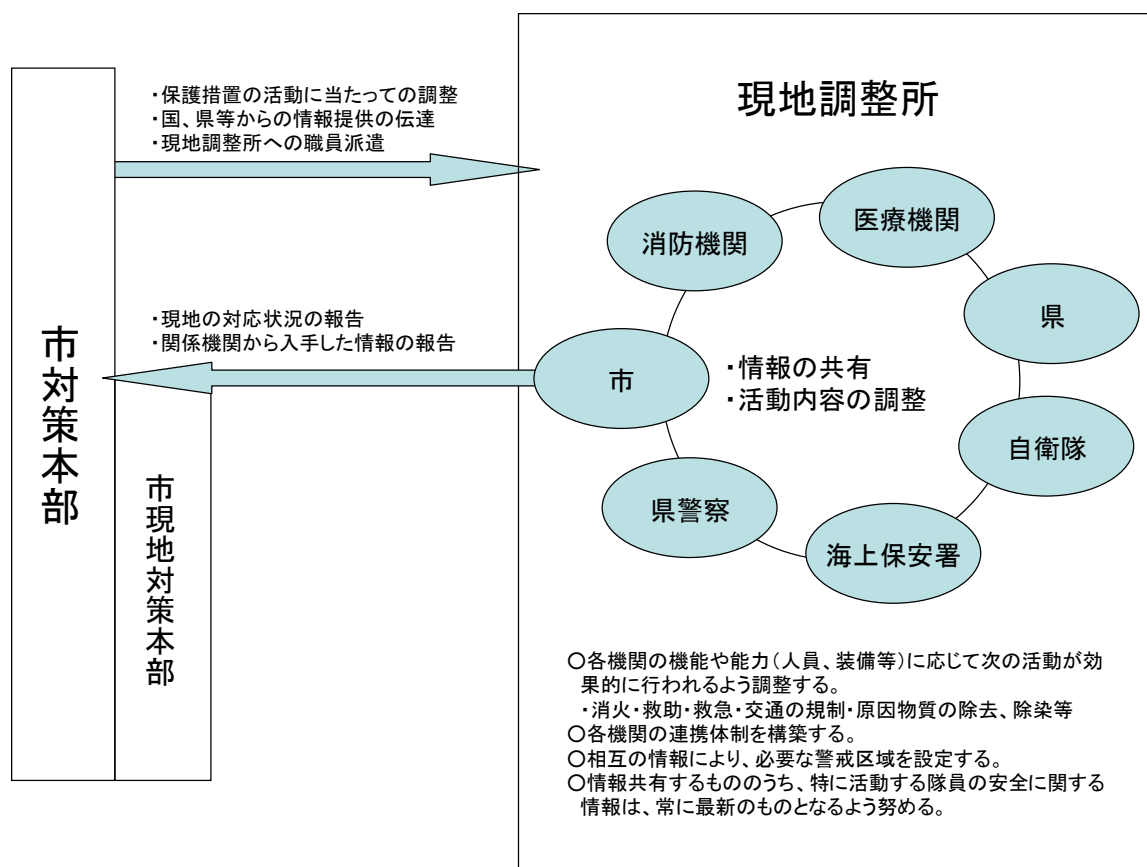
の連絡及び調整等のため現地における対策が必要であると認めるときは、市対策本部の事務の一部を行うため、市現地対策本部を設置する。

市現地対策本部長や市現地対策本部員は、市対策副本部長、市対策本部員その他の職員のうちから市対策本部長が指名する者をもって充てる。

(5) 現地調整所の設置

市長は、武力攻撃による災害が発生した場合、避難誘導の実施などにおいて現場における関係機関（県、消防機関、県警察、海上保安署、自衛隊、医療機関等）の活動を円滑に調整する必要があると認めるときは、現地調整所を設置し、（又は関係機関により現地調整所が設置されている場合は職員を派遣し、）関係機関との情報共有及び活動調整を行う。

【現地調整所の組織編成】



(6) 市対策本部長の権限 (法 29)

市対策本部長は、その区域における保護措置を総合的に推進するため、各種の保護措置の実施に当たっては、次に掲げる権限を適切に行使して、保護措置の的確かつ迅速な実施を図る。

① 市の区域内の保護措置に関する総合調整

市対策本部長は、市の区域に係る保護措置を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、当該市が実施する保護措置に関する総合調整を行う。

② 県対策本部長に対する総合調整の要請

市対策本部長は、県対策本部長に対して、県並びに指定公共機関等が実施する保護措置に関して所要の総合調整を行うよう要請する。また、市対策本部長は、県対策本部長に対して、国対策本部長が指定行政機関及び指定公共機関が実施する保護措置に関する総合調整を行うよう要請することを求める。

この場合において、市対策本部長は、総合調整を要請する理由、総合調整に係る機関等、要請の趣旨を明らかにする。

③ 情報の提供の求め

市対策本部長は、県対策本部長に対し、市の区域に係る保護措置の実施に関し総合調整を行うため必要があると認めるときは、必要な情報の提供を求める。

④ 保護措置に係る実施状況の報告又は資料の求め

市対策本部長は、総合調整を行うに際して、当該総合調整の関係機関に対し、市の区域に係る保護措置の実施の状況について報告又は資料の提出を求める。

⑤ 市教育委員会に対する措置の実施の求め

市対策本部長は、市教育委員会に対し、市の区域に係る保護措置を実施するため必要な限度において、必要な措置を講ずるよう求める。

この場合において、市対策本部長は、措置の実施を要請する理由、要請する措置の内容等、当該求めの趣旨を明らかにして行う。

(7) 市対策本部の廃止 (法 30)

市長は、内閣総理大臣から、総務大臣（消防庁）及び県知事を経由して市対策本部を設置すべき市の指定の解除の通知を受けたときは、遅滞なく、市対策本部を廃止する。

2 配備基準 (法41)

(1) 職員の配備基準

配備体制	事態の状況	参集基準
第1号非常配備	① 国内で発生した事案が武力攻撃事態に認定され、保護措置の実施等に備える必要があるとき ② 武力攻撃予測事態の認定が行われたとき	防災課全職員 その他の課は課長補佐級以上の職員
第2号非常配備	① 市内又は近隣市町で発生した事案が武力攻撃事態に認定され、全部局での対応が必要なとき ② 市外（近隣市町を除く）で発生した事案が武力攻撃事態に認定され、本市に避難住民を受け入れる必要があるなど、全部局での対応が必要なとき ③ 武力攻撃予測事態の認定が行われ、市内に武力攻撃災害が発生するおそれがあるなど、全部局での対応が必要なとき	政策調整部、建設課、農林水産課、健康福祉部、総務部、会計課、地域コミュニティ振興部、教育委員会の全職員 その他の課 5割の職員
第3号非常配備	市内又は近隣市町で武力攻撃災害による相当規模の被害が発生するなど、全庁を挙げての対応が必要なとき	原則として所属人員全員を配置し、保護措置に万全を期して当たる

(2) 市職員の行動

① 伝達体制

非常配備体制を決定したときは、職員等に速やかにその旨を連絡する。

ア 勤務時間内

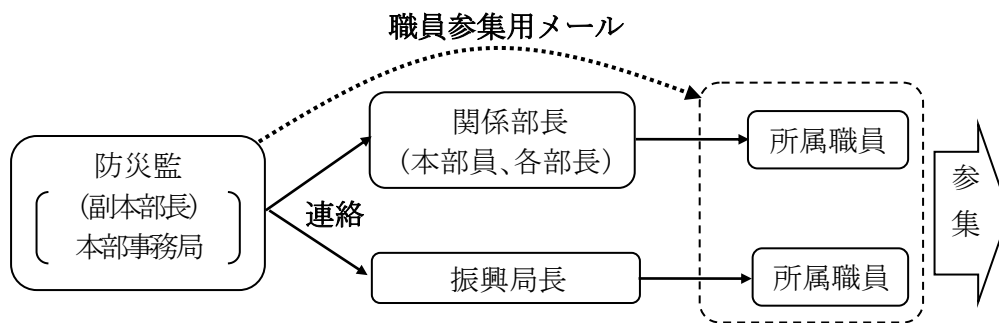
防災課長（本部設置時は本部事務局次長）は、関係部長（本部員、各部長）及び振興局長（地域本部長）に連絡するとともに、全職員へは職員参集用メール（第1号非常配備以上）、庁内放送、庁内LAN、ファックスにより連絡する。

関係部長及び振興局長は、所属職員及び所管する出先機関等へ口頭、電話等により連絡する。

イ 勤務時間外

防災課長から関係部長（本部員、各部長）及び振興局長へ電話連絡するとともに、全職員へは職員参集用メールにより連絡する。

※勤務時間外の連絡系統



② 参集・報告

職員は、勤務時間外に参集する場合、次の行動をとる。

ア 職員は、勤務地へ参集し、所属長に参集途上で見聞した状況等を所定の様式により報告する。その際、デジタルカメラを活用し、映像記録による報告を行うよう、及びカメラ付携帯電話を活用し、映像を本部へ送信するよう努める。

イ 勤務地に参集できない場合は、最寄りの庁舎又は市の施設に参集し、当該施設の長の指示に従う。

ウ 自らの被災又は急を要する人命救助活動等により参集できない場合又は到着までに相当の時間を要する場合は、速やかにその旨を所属長に連絡する。

ただし、本部員又は部長、副本部長となる者及び防災担当職員は、家族に死傷者が出ている場合を除き、直ちに参集するものとする。

③ 消防団員を兼務する職員の配備

消防団員を兼務する職員は、参集及び活動にあたり、所属する部長又は振興局長の指示に従うが、指示があるまでは消防団長の指示に従う。

④ 市の臨時・嘱託職員の配備

第3号非常配備において職員が不足する場合、本部長は市の臨時・嘱託職員に保護措置業務への従事を指示する。指示された職員は、所属長の指示に従って保護措置に従事する。

第3 通信の確保

武力攻撃事態等における情報通信手段の確保等について定める。

(1) 情報通信手段の確保

市は、携帯電話、防災行政無線、消防無線、臨時電話の設定等の固定系通信回線の利用又は臨時回線の設定等により、市対策本部と市現地対策本部、現地調整所、要避難地域、避難先地域等との間で保護措置の実施に必要な情報通信手段を確保する。

(2) 情報通信手段の機能確認

市は、必要に応じ、情報通信手段の機能確認を行うとともに、支障が生じた情報通信施設の応急復旧作業を行うこととし、そのための要員を直ちに現場に配置する。また、直ちに総務省及び県にその状況を連絡する。

(3) 通信ふくそうにより生じる混信等の対策

市は、武力攻撃事態等における通信ふくそうにより生ずる混信等の対策のため、必要に応じ、通信運用の指揮要員等を避難先地域等に配置し、無線局等の通信統制等を行うなど通信を確保するための措置を講ずるよう努める。

(4) 情報通信機器等の活用

市は、武力攻撃事態等において、災害報告、支援要請等の連絡及び関係機関相互の情報共有を図るため、フェニックス防災システムを活用する。

また、被災、ふくそう等により公衆回線網・専用線が使用できない場合には、兵庫衛星通信ネットワークを使用して関係機関との通信を確保する。

第2章 関係機関相互の連携

市は、保護措置を的確かつ迅速に実施するため、国、県、他の市町、指定公共機関等その他関係機関と相互に密接に連携することとし、それぞれの関係機関と市との連携を円滑に進めるために必要な事項について定める。

1 国・県の対策本部との連携

(1) 国・県の対策本部との連携 (法3)

市は、県対策本部及び、県を通じ国対策本部と各種の調整や情報共有を行うこと等により密接な連携を図る。

(2) 国・県の現地対策本部との連携

市は、国・県の現地対策本部が設置された場合は、連絡員を派遣すること等により、当該本部と緊密な連携を図る。また、運営が効率的であると判断される場合には、必要に応じて、県・国と調整の上、共同で現地対策本部を設置し、適宜情報交換等を行うとともに、共同で現地対策本部の運用を行う。

また、国の現地対策本部長が武力攻撃事態等合同対策協議会を開催する場合には、当該協議会へ参加し、国民保護祖に関する情報の交換や相互協力に努める。

2 知事、指定行政機関の長、指定地方行政機関の長への措置要請等

(1) 知事等への措置要請 (法16)

市は、市域における保護措置を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、知事その他県の執行機関（以下「知事等」という。）に対し、その所掌事務に係る保護措置の実施に関し必要な要請を行う。この場合において、市は、要請する理由、活動内容等をできる限り具体的に明らかにして行う。

(2) 知事に対する指定行政機関の長又は指定地方行政機関の長への措置要請

市は、市域における保護措置の求めを的確かつ迅速に実施するため特に必要があると認めるときは、知事等に対し、指定行政機関の長又は指定地方行政機関の長への要請を行うよう求める。

3 指定公共機関等その他関係機関への措置要請等

(1) 指定公共機関等への措置要請 (法21)

市は、保護措置を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、関係する指定公共機関等に対し、その業務に係る保護措置の実施に関し必要な要請を行う。この場合において、市は、当該機関の業務内容に照らし、要請する理由や活動内容等をできる限り明らかにする。

特に、以下の事業者に対しては、当該留意事項を踏まえて要請を行う。

① 日本赤十字社（法7）

市が行う救援に対する協力、救援に関し地方公共団体以外の団体又は個人がする協力についての連絡調整等、日本赤十字社が実施する保護措置については、その特性にかんがみ、その自主性を尊重する。

② 運送事業者

運送事業者である指定公共機関等に対し避難住民又は緊急物資の運送を求めようとする場合には、関係機関及びその職員に危険が及ぶことがないように、当該指定公共機関等に当該運送を的確かつ安全に実施するために必要な情報を随時十分に提供すること等により、関係機関及びその職員の安全の確保に十分に配慮する。

③ 医療事業者

医療事業者である指定公共機関等に対し医療活動を要請する場合には、当該医療を的確かつ安全に実施するために必要な情報を随時十分に提供すること等により、医療関係者の安全の確保に十分に配慮する。

(2) 関係機関に対する協力要請

市は、必要があると認めるときは、関係機関との間であらかじめ締結する協定に基づき、関係機関に対し協力を要請する。

4 自衛隊の部隊等の派遣要請の求め等（法20）

① 市長は、保護措置を円滑に実施するため必要があると認めるときは、知事に対し、自衛隊の部隊等の派遣（国民保護等派遣）の要請を行うよう求める。また、通信の途絶等により知事に対する自衛隊の部隊等の派遣要請の求めができない場合は、陸上自衛隊姫路駐屯地第3特科隊長を通じて、防衛大臣に連絡する。この場合において、市長は知事に対して、できるだけ速やかに当該連絡をした旨を通知する。

【想定される自衛隊の保護措置の内容】

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none"> ① 避難住民の誘導
（誘導、集合場所での人員整理、避難状況の把握等） ② 避難住民等の救援
（食品の給与及び飲料水の供給、医療の提供、被災者の捜索及び救出等） ③ 武力攻撃災害への対処
（被災状況の把握、人命救助活動、消防及び水防活動、NBC攻撃による汚染への対処等） ④ 武力攻撃災害の応急の復旧
（危険な瓦礫の除去、施設等の応急復旧、汚染の除去等） |
|---|

② 市長は、国民保護等派遣を命ぜられた部隊のほか、防衛出動及び治安出動（内閣総理大臣の命令に基づく出動（自衛隊法第78条）及び知事の要請に基づく出動（自衛隊法第

81条))により出動した部隊とも、市対策本部及び現地調整所において緊密な意思疎通を図る。

5 他の市町長等に対する応援の要求、事務の委託

(1) 他の市町長等への応援の要求 (法 17)

① 市長等は、必要があると認めるときは、応援を求める理由、活動内容等を具体的に明らかにしたうえで、他の市町長等に対して応援を求める。

② 応援を求める市町等との間で相互応援協定等を締結した後は、その相互応援協定等に基づき応援を求める。

(2) 県への応援の要求 (法 18)

市長等は、必要があると認めるときは、知事等に対し応援を求める。この場合、応援を求める理由、活動内容等を具体的に明らかにする。

(3) 事務の一部の委託 (法 19)

① 市が、保護措置の実施のため、事務の全部又は一部を他の地方公共団体に委託するときは、平素からの調整内容を踏まえ、以下の事項を明らかにして委託を行う。

ア 委託事務の範囲並びに委託事務の管理及び執行の方法

イ 委託事務に要する経費の支弁の方法その他必要な事項

② 他の市町等に対する事務の委託を行った場合、市は、上記事項を公示するとともに、県に届け出る。

また、事務の委託又は委託に係る事務の変更若しくは事務の廃止を行った場合は、市長はその内容を速やかに議会に報告する。

6 指定行政機関の長等に対する職員の派遣要請

(1) 県職員の派遣要請

市長は、保護措置の実施のため必要があるときは、知事に対し県職員の派遣を要請する。

(2) 指定行政機関及び指定地方行政機関等の職員の派遣要請等

① 職員の派遣要請 (法 151)

市長は、保護措置の実施のため必要があるときは、指定行政機関の長若しくは指定地方行政機関の長又は特定指定公共機関（指定公共機関である特定独立行政法人をいう。）に対し、県を経由して当該機関の職員の派遣要請を行う。

ただし、人命の救助等のために特に緊急を要する場合については、直接要請を行う。

② 職員派遣のあっせんの求め (法 152)

市長は、①の職員の派遣を要請しようとした場合に、要請が受け入れられなかったり、派遣について適任者がいないときに、知事に対し、①の職員の派遣についてあっせんを

求める。

(3) 他の市町等職員の派遣要請等

市長等は、保護措置の実施のため必要があるときは、他の市町長等に対し職員の派遣を要請する。

また、(2)－②の場合と同様に、知事に対しあつせんを求める。

7 市の行う応援等

(1) 他の市町等に対して行う応援等 (法 17)

① 市は、他の市町等から応援の求めがあったときには、求められた応援を実施することができない場合や、他の機関が実施する保護措置と競合する場合などの正当な理由がない限り、必要な応援を行う。

② 他の市町等から保護措置に係る事務の委託を受けた場合、市長は、所定の事項を議会に報告するとともに、市は公示を行い、県に届け出る。

(2) 指定公共機関等に対して行う応援等 (法 21)

市は、指定公共機関等の行う保護措置の実施について労務、施設、設備又は物資の確保についての応援を求められたときには、求められた応援を実施することが出来ない場合や、他の機関が実施する保護措置と競合する場合などの正当な理由がない限り、必要な応援を行う。

第3章 住民等の協力等

住民等の協力や、住民等の自発的活動に対する支援等について定める。

1 住民等への協力要請（法4、法70、法80、法115、法123）

(1) 住民への協力要請

市は、保護措置を行うために必要があると認める場合には、住民に対し、必要な援助についての協力を要請する。この場合において、要請を受けて協力する者の安全の確保に十分に配慮する。

協力を要請された住民は、必要な協力をするよう努めるものとする。なお、この協力は自発的な意思にゆだねられるものであって、その要請に当たって強制にわたることがあってはならない。

(2) 企業・団体への協力要請

市は、保護措置の実施のために必要があると認める場合には、企業や公共的団体に対し、住民への協力要請に準じて、企業・団体の自衛防災組織による消火や資機材の提供、避難住民の誘導や救援に関する措置等への協力を要請する。

【住民の協力の例】

(1) 避難住民の誘導

- ア 市職員と一体となった避難住民の先導
- イ 移動中における食料等の配給
- ウ 高齢者、障害者、乳幼児その他自ら避難することが困難な者の避難の援助
- エ 家庭や学校、事業所等における安否確認

(2) 避難住民等の救援

- ア 炊き出しの実施
- イ 食料、飲料水等の配布
- ウ 生活必需品等の救援物資の整理
- エ 避難住民名簿の作成等の避難所運営の補助

(3) 消火、負傷者の搬送、被災者の救助その他の武力攻撃災害への対処に関する措置

- ア 消火のための水の運搬
- イ 救出された負傷者を病院に搬送するための車両の運転
- ウ 被災者の救助のための資機材の提供

(4) 保健衛生の確保

- ア 健康診断の実施
- イ 感染症の動向調査の実施
- ウ 水道水の検査の実施
- エ 防疫活動の実施
 - ・感染症のまん延防止のための消毒を実施する場合の薬剤散布の補助
 - ・臨時の予防接種のための会場設営等
 - ・防疫指導、衛生教育又は衛生広報のために県や市が作成したパンフレットの配布
- オ 被災者の健康維持活動の実施
 - ・衛生指導等の保健指導のために県や市が作成したパンフレットの配布
 - ・健康食品等の保健資材の配布

2 区及び自主防災組織に対する支援 (法4)

市は、区及び自主防災組織による警報の内容の伝達、避難住民の誘導等の実施に関する協力について、適切な情報の提供や、活動に対する資材の提供等により、区及び自主防災組織に対する必要な支援を行うとともに、安全の確保に十分配慮する。

3 ボランティア活動への支援等 (法4)

(1) ボランティアの安全の確保

市は、武力攻撃事態等におけるボランティア活動に際しては、ボランティアの安全を十分に確保する必要があることから、武力攻撃事態等の状況を踏まえ、ボランティア活動の

適否を判断する。

また、ボランティアに協力を求める場合であっても、危険を伴う地域で活動したり、危険な業務に携わったりすることのないよう留意する。

(2) ボランティア活動への支援

市は、安全の確保が十分であると判断した場合には、県と連携して、ボランティア関係団体等と相互に協力し、被災地又は避難先地域におけるニーズや活動状況の把握、ボランティアへの情報提供、ボランティアの生活環境への配慮、ボランティアの登録・派遣調整等の受入体制の確保等に努め、その技能等が効果的に発揮されるよう必要な支援を行う。

(3) ボランティアセンターの開設

社会福祉協議会は、市と連携し、ボランティアセンターを開設する。

4 民間からの救援物資の受入れ

市は、県や関係機関等と連携し、住民、企業等からの救援物資について、受入れを希望するものを把握し、また、救援物資の受入れ、仕分け、避難所への配送等の体制の整備等を図る。

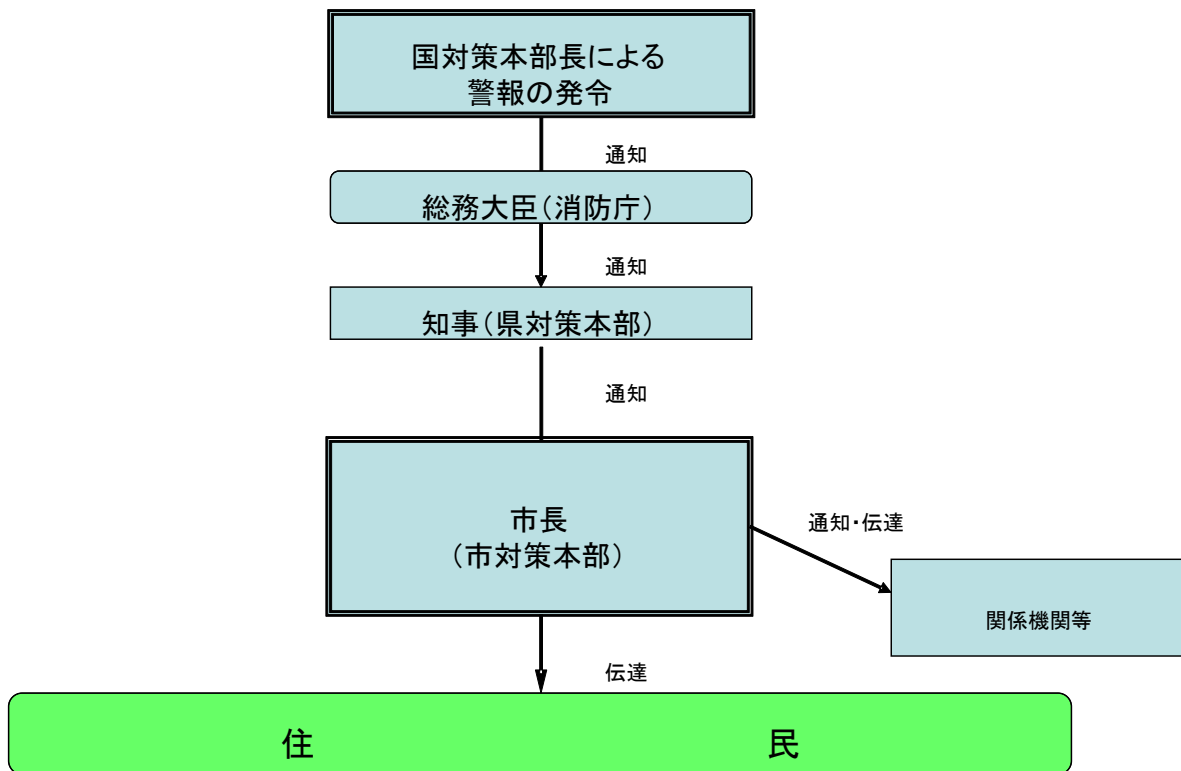
第4章 警報及び避難の指示等

第1 警報の伝達等

武力攻撃事態等における警報の伝達及び通知等に必要な事項について定める。

1 警報の内容の伝達等 (法47、法48)

市は、県から警報の内容の通知を受けたときには、あらかじめ定められた伝達方法（伝達先、手段、伝達順位）により、速やかに住民及び関係機関等に警報の内容を伝達又は通知する。



2 警報の内容の伝達方法

(1) 警報の内容は、緊急情報ネットワークシステム（Em-net）、全国瞬時警報システム（Jアラート）等を活用し、地方公共団体に伝達される。市長は、全国瞬時警報システム（Jアラート）と連携している防災行政無線等により、原則として以下の要領により情報を伝達する。

① 「武力攻撃が迫り、又は現に武力攻撃が発生したと認められる地域」に市が含まれる場合

ア 原則として、防災行政無線等で国が定めたサイレンを最大音量で吹鳴して住民に注意喚起した後、武力攻撃事態等において警報が発令された事実等を周知する。

イ とよおか防災ネット、緊急速報メール（エリアメール）により周知する。

② 「武力攻撃が迫り、又は現に武力攻撃が発生したと認められる地域」に市が含まれない場合

ア 原則として、サイレンは使用せず、防災行政無線やとよおか防災ネット、ホームページへの掲載をはじめとする手段により、周知を図る。

イ 市長が特に必要と認める場合には、サイレンを使用する。

また、広報車の使用、消防団や自主防災組織による伝達、区等への協力依頼などの防災行政無線等による伝達以外の方法も活用する。

※全国瞬時警報システム(J-ALERT)によって情報が電伝達されなかった場合においては、緊急情報ネットワークシステム(Em-net)によって伝達された情報をホームページ等に掲載する等により、周知を図る。

(2) 市長は、消防機関と連携し、あるいは区、自主防災組織等の自発的な協力を得ることなどにより、各世帯等に警報の内容を伝達することができるよう、体制を整備する。

この場合において、消防本部は保有する車両・装備を有効に活用し、巡回等による伝達を行うとともに、消防団は、平素からの地域との密接なつながりを活かし、区、自主防災組織、災害時要援護者等への個別の伝達を行うなど、それぞれの特性を活かした効率的な伝達が行われるように配慮する。

また、市は、県警察の交番、駐在所、パトカー等の勤務員による拡声機や標示を活用した警報の内容の伝達が的確かつ迅速に行われるよう、県警察と緊密な連携を図る。

(3) 市は、警報の伝達を行う場合においては、工場、大規模集客施設、大規模集合住宅、事業所その他の多数の者が利用又は居住する施設に対する伝達について配慮する。(法48)

(4) 市は、高齢者、障害者、旅行者、外国人等に対する警報の内容の伝達においては、以下の点に配慮する。

また、区、自主防災組織等を通じ災害時要援護者登録台帳を利用して、災害時要援護者に迅速に正しい情報が伝達され、避難などに備えられるような体制の整備に努める。

(法9)

① 聴覚障害者に対しては、とよおか防災ネット、緊急速報メール（エリアメール）、FAXによる警報の伝達に努める。

② 病院や社会福祉施設等の傷病者、高齢者、障害者等が入院・入所している施設及び学校、幼稚園及び保育所等の児童や乳幼児が通学、通園している施設については、優先して警報を伝達するよう努める。

- ③ 旅行者に対しては、緊急速報メール(エリアメール)により警報を伝達するとともに、県警察、観光協会、旅館組合等と連携して、市内の観光・宿泊施設等の管理者への警報の伝達に努める。
- ④ 日本語の理解が十分でない外国人に対しては、外国語ホームページでの発信や、にほんご豊岡あいうえおの協力を得て、やさしい日本語で警報の内容を発信するほか、必要に応じて、国際交流協会に対して情報を提供するなど、警報の伝達が円滑に行われるよう努める。
- (5) 市は、警報が解除されたときは、警報が発令されたときと同様の方法で、警報の解除の通知及び伝達を行うものとする。ただし、警報の解除の伝達においては、原則としてサイレンは使用しないものとする。(法51)

3 緊急通報の伝達等

緊急通報の住民や関係機関への伝達・通知方法については、原則として警報の伝達又は通知と同様とする。

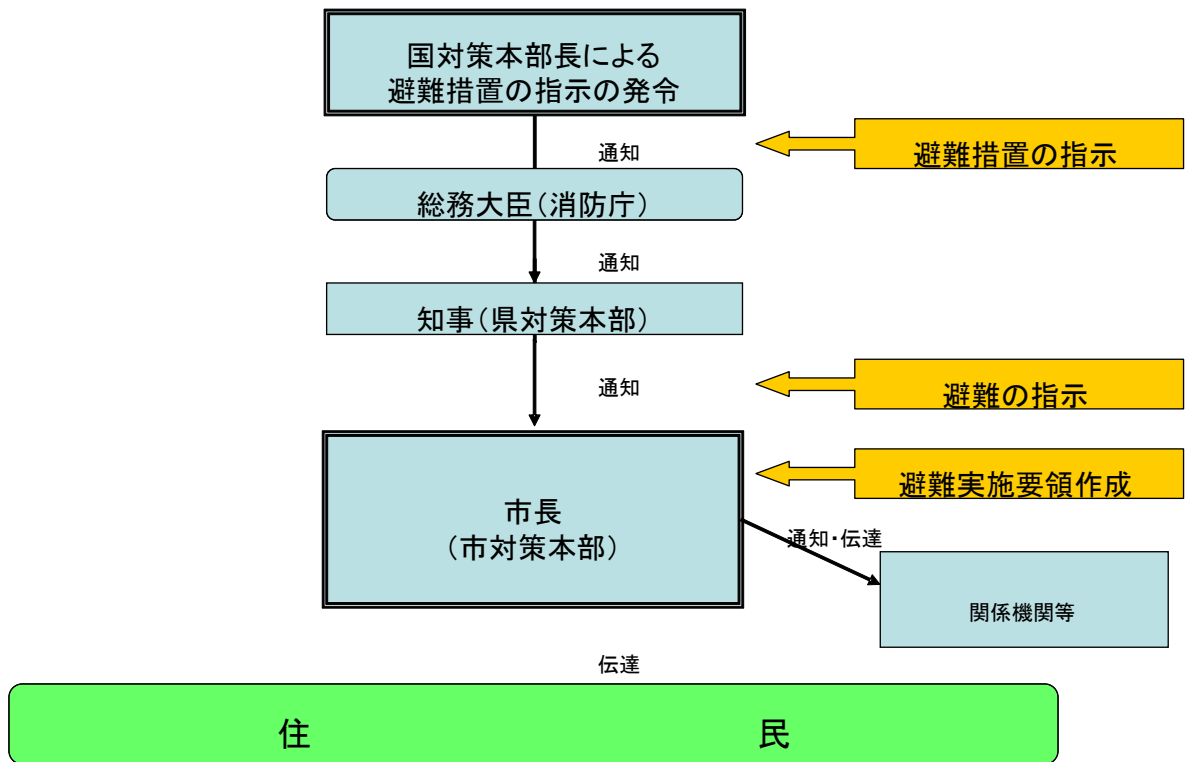
第2 避難のための誘導等

避難の指示の住民への通知・伝達及び避難住民の誘導について定める。

1 避難の指示の通知・伝達

- (1) 市長は、知事が避難の指示を迅速かつ的確に行えるよう、事態の状況を踏まえ、被災情報や現場における事態に関する情報、避難住民数、避難誘導の能力等の状況について、収集した情報を迅速に県に提供する。
- (2) 市長は、知事による避難の指示が行われた場合には、警報の内容の伝達に準じて、速やかに住民及び関係機関等に指示の内容を通知又は伝達するとともに、指示に従い落ち着いて行動するよう要請する。 (法 54)

【市長から関係機関等への避難の指示の通知・伝達の流れ】



2 避難実施要領の作成

- (1) 避難実施要領の作成 (法 61)

市長は、避難の指示の通知を受けた場合は、直ちに、あらかじめ作成した避難実施要領のパターンを参考にしつつ、避難の指示の内容に応じた避難実施要領の案を作成するとともに、当該案について、各執行機関、消防機関、県、県警察、海上保安署、自衛隊等の関係機関の意見を聴いた上で、迅速に避難実施要領を作成する。

その際、避難実施要領の通知・伝達が避難の指示の通知後速やかに行えるようその迅速な作成に留意する。

避難の指示の内容が修正された場合又は事態の状況が変化した場合には、直ちに、避難

実施要領の内容を修正する。

【避難実施要領に定める事項】 (法 61)

- ・ 避難の経路、避難の手段その他避難の方法に関する事項
- ・ 避難住民の誘導の実施方法、避難住民の誘導に係る関係職員の配置その他避難住民の誘導に関する事項
- ・ その他避難の実施に関し必要な事項

(2) 避難実施要領の項目

① 要避難地域及び避難住民の誘導の実施単位

避難が必要な地域の住所を可能な限り明示するとともに、区、事務所等、地域の実情に応じた適切な避難の実施単位を記載する。

② 避難先

避難先の住所及び施設名を可能な限り具体的に記載する。

③ 一時集合場所及び集合方法

避難住民の誘導や運送の拠点となるような一時集合場所等の住所及び場所名を可能な限り具体的に明示するとともに、集合場所への交通手段を記載する。

④ 集合時間

避難誘導の際の交通手段の出発時刻や避難誘導を開始する時間を可能な限り具体的に記載する。

⑤ 集合に当たっての留意事項

集合後の区や近隣住民間での安否確認等、集合に当たっての避難住民の留意すべき事を記載する。

⑥ 避難の手段及び避難の経路

集合後に実施する避難誘導の交通手段を明示するとともに、避難誘導の開始時間及び避難経路等、避難誘導の詳細を可能な限り具体的に記載する。

⑦ 市職員、消防職団員の配置等

避難住民の避難誘導が迅速かつ円滑に行えるよう、市職員、消防職員、消防団員の配置及び担当業務を明示するとともに、その連絡先等を記載する。

⑧ 高齢者、障害者その他特に配慮を要する者への対応

高齢者、障害者、乳幼児等、自ら避難することが困難な者の避難誘導を円滑に実施するために、これらの者への対応方法を記載する。

⑨ 要避難地域における残留者の確認

要避難地域に残留者が出ないように、残留者の確認方法を記載する。

⑩ 避難誘導中の食料等の支援

避難誘導中に避難住民へ、食料・水・医療・情報等を的確かつ迅速に提供できるよう、それら支援内容を記載する。

⑪ 避難住民の携行品、服装

避難住民の誘導を円滑に実施できるような必要最低限の携行品、服装について記載する。

⑫ 避難誘導から離脱してしまった際の緊急連絡先等

問題が発生した際の緊急連絡先を記述する。

(3) 避難実施要領の作成における考慮事項

避難実施要領の作成に際しては、以下の点に考慮する。

① 避難の指示の内容の確認

地域毎の避難の時期、優先度、避難の形態

② 事態の状況の把握

警報の内容や被災情報の分析、特に、避難の指示以前に自主的な避難が行われる状況も勘案

③ 避難住民の概数把握

④ 誘導の手段の把握

屋内避難、徒歩による移動避難、長距離避難（運送事業者である指定公共機関等による運送）

⑤ 輸送手段の確保の調整

県との役割分担、運送事業者との連絡網、一時避難場所の選定

⑥ 災害時要援護者の避難方法の決定

災害時要援護者支援班の設置

⑦ 避難経路や交通規制の調整

具体的な避難経路、県警察との避難経路の選定・自家用車等の使用に係る調整、道路の状況に係る道路管理者との調整

⑧ 職員の配置

各地域への職員の割り当て、現地派遣職員の選定

⑨ 関係機関との調整

現地調整所の設置、連絡手段の確保

⑩ 自衛隊及び米軍の行動と避難経路や避難手段の調整

県対策本部との調整、国対策本部長による利用指針（武力攻撃事態等における特定公共施設等の利用に関する法律で定める港湾、道路等の利用指針をいう。以下同じ。）を踏まえた対応

(4) 国対策本部長による利用指針の調整

① 自衛隊や米軍の行動と保護措置の実施について、道路、港湾施設、飛行場施設等における利用のニーズが競合する場合には、市長は、国対策本部長による「利用指針」の策定に係る調整が開始されるように、県を通じて、国対策本部に早急に現場の状況等を連絡する。

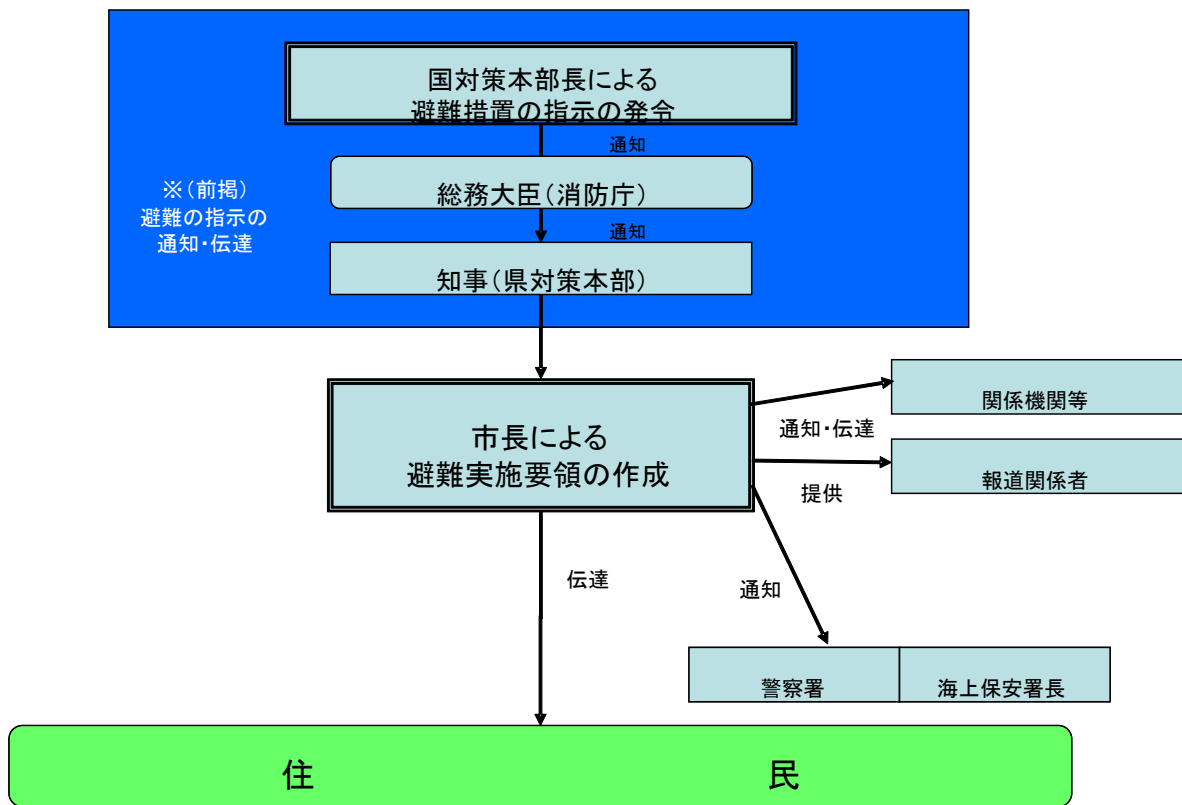
② 市長は、県を通じた国対策本部長による意見聴取（武力攻撃事態等における特定公共施設等の利用に関する法律第6条第3項等）及び国対策本部長からの情報提供の求め（同法第6条第4項等）に適切に対応できるよう、避難の現状、施設の利用の必要性や緊急性等について、市の意見や関連する情報をまとめる。

(5) 避難実施要領の内容の伝達等 （法 61）

市長は、避難実施要領を策定後、直ちに、その内容を、住民及び関係のある公私の団体に伝達する。その際、住民に対しては、迅速な対応が取れるよう、各地域の住民に関する情報を的確に伝達するように努める。

また、市長は、直ちに、その内容を警察署長、海上保安署長及び陸上自衛隊姫路駐屯地第3特科隊長等に通知する。さらに、県地方対策本部長（但馬県民局長）にも併せて通知する。

【市長から関係機関への避難実施要領の通知・伝達】



3 避難住民の誘導

(1) 市長による避難住民の誘導 (法 62)

市長は、避難実施要領で定めるところにより、市の職員並びに消防長及び消防団長を指揮し、避難住民及び誘導する職員等の安全の確保に十分に配慮のうえ、避難住民を誘導する。その際、避難実施要領の内容に沿って、区、学校、事業所等を単位として誘導を行う。ただし、緊急の場合には、この限りではない。

また、市長は、避難実施要領に沿って、避難経路の要所要所に職員を配置して、各種の連絡調整に当たらせるとともに、行政機関の車両や案内板を配置して、誘導の円滑化を図る。また、職員には、住民に対する避難誘導活動への理解や協力を得られるよう、毅然とした態度での活動を徹底させ、防災服、腕章、旗、特殊標章等を携行させる。

なお、夜間では、暗闇の中における視界の低下により人々の不安も一層高まる傾向にあることから、避難誘導員が、避難経路の要所要所において、夜間照明（投光器具、車のヘッドライト等）を配備するなど住民の不安軽減のため必要な措置を講ずる。

(2) 消防機関の活動

消防本部及び消防署は、消火活動及び救助・救急活動の状況を勘案しつつ、市長の定める避難実施要領に基づき、要所に消防車両等を配置し、車載の拡声器を活用する等効果的な誘導を実施する。

消防団は、消火活動及び救助・救急活動について、消防本部又は消防署と連携しつつ、

区、自主防災組織等と連携した避難住民の誘導を行うとともに、災害時要援護者に関する情報の確認や要避難地域内残留者の確認等を担当する等地域とのつながりを活かした活動を行う。

(3) 避難誘導を行う関係機関との連携 (法 63)

市長は、避難実施要領の内容を踏まえ、当該市の職員及び消防機関のみでは十分な対応が困難であると認めるときは、警察署長、海上保安署長又は保護措置の実施を命ぜられた自衛隊の部隊等の長に対して、警察官、海上保安官又は自衛官（以下、「警察官等」という。）による避難住民の誘導を要請する。この場合において、市長は、その旨を知事に通知する。

また、警察官等が避難住民の誘導を行う場合に警察署長等から協議を受けた際は、市長は、その時点における事態の状況や避難誘導の状況に照らして、交通規制等関係機関による必要な措置が円滑に行われるよう所要の調整を行う。

これらの誘導における現場での調整を円滑に行い、事態の変化に迅速に対応できるよう、市長は、事態の規模・状況に応じて現地調整所を設け、関係機関との情報共有や活動調整を行う。

(4) 区、自主防災組織等に対する協力の要請

市長は、避難住民の誘導に当たっては、区、自主防災組織等に対して、避難住民の誘導に必要な援助について、協力を要請する。

(5) 誘導時における食品の給与等の実施や情報の提供 (法 62)

市長は、避難住民の誘導に際しては、県と連携して、食品の給与、飲料水の供給、医療の提供その他の便宜を図る。

市長は、避難住民の心理を勘案し、避難住民に対して、必要な情報を適時適切に提供する。その際、避難住民の不安の軽減のために、可能な限り、事態の状況等とともに、行政側の対応についての情報を提供する。

(6) 高齢者、障害者、乳幼児等への配慮 (法 9)

市長は、高齢者、障害者等の避難を万全に行うため、災害時要援護者支援班を設置し、社会福祉協議会、民生委員・児童委員、介護保険制度関係者、障害者団体等と協力して、災害時要援護者への連絡、運送手段の確保を的確に行う。

また、施設管理者が管理する老人福祉施設、障害者福祉施設、幼稚園、保育所、特別支援学校等において、防災行政無線等による警報、避難方法等の伝達、職員による引率、保護者への連絡及び引渡し、避難の誘導等の施設の管理者一般に広く期待される措置のほか、自ら避難することが困難な者に対して、車いすや担架による移動の補助、車両による搬送などのできる限りの措置を講ずるよう努める。

(7) 残留者等への対応

避難の指示に従わずに要避難地域にとどまる者に対しては、事態の状況等に関する情報

に基づき丁寧な説明を行い、残留者の説得に努めるとともに、避難に伴う混雑等により危険な事態が発生する場合には、必要な警告や指示を行う。

(8) 避難所等における安全確保等

市は、県警察が行う被災地、避難所等における犯罪の予防のための活動に必要な協力を行うとともに、県警察と協力し、住民からの相談に対応するなど、住民の不安の軽減に努める。

(9) 動物の保護等に関する配慮

市は、「動物の保護等に関して地方公共団体が配慮すべき事項についての基本的考え方について（平成17年8月31日付け環境省自然環境局総務課動物愛護管理室及び農林水産省生産局畜産部畜産企画課通知）」を踏まえ、以下の事項等について、所要の措置を講ずるよう努める。

① 危険動物等の逸走対策

ア 市は、武力攻撃事態等において、危険動物等が逸走した場合は、住民への周知及び避難誘導を図る。

イ 市は、逸走した危険動物等の迅速な捕獲等の必要な措置を行う。

ウ 市は、逸走した危険動物等により住民に危害が及んだ場合には、迅速な救援活動を行う。

② 要避難地域等において飼養又は保管されていた家庭動物等の保護等

ア 市は、武力攻撃事態等において、所有者等が行う要避難地域等において飼養又は保管されていた家庭動物等の保護の支援や負傷した家庭動物等の保護収容に努めるとともに、家庭動物等についての相談・助言等の必要な措置を実施する。

イ 市は、武力攻撃事態等において、動物の愛護及び避難住民の精神的安定等を図る観点から、所有者等が要避難地域等において飼養又は保管されていた家庭動物等の飼養又は保管を避難所において行う場合には、その活動を支援するとともに、関係団体の協力を得て家庭動物等についての相談・助言等必要な措置を実施するよう努める。

(10) 通行禁止措置の周知

道路管理者たる市は、道路の通行禁止等の措置を行ったときは、県警察と協力して、直ちに、住民等に周知徹底を図るよう努める。

(11) 県に対する要請等（法67）

市長は、避難住民の誘導に際して食料、飲料水、医療等が不足する場合には、知事に対して、必要な支援の要請を行う。

その際、特に、県による救護班等の応急医療体制との連携に注意する。

また、避難住民の誘導に係る資源配分について他の市町と競合するなど広域的な調整が必要な場合は、知事に対して、所要の調整を行うよう要請する。

市長は、知事から、避難住民の誘導に関して、是正の指示があったときは、その指示の

内容を踏まえて、適切な措置を講ずる。

(12) 避難住民の運送の求め等 (法 71、法 72)

- ① 市長は、避難住民の運送が必要な場合において、県との調整により、運送事業者である指定公共機関等に対して、避難住民の運送を求める。この場合において、市は、関係機関及びその職員に危険が及ぶことがないように、当該指定公共機関等に当該運送を的確かつ安全に実施するために必要な情報を十分に提供すること等により、関係機関及びその職員の安全の確保に十分に配慮する。
- ② 原則として、市の区域内の運送の場合は、市が運送事業者である指定公共機関等に対して運送を求め、市の区域を越える運送の場合は、県から運送を求めるものとする。
- ③ 市長は、運送事業者である指定公共機関等が正当な理由なく運送の求めに応じないと認めるときは、指定公共機関にあつては、県を通じて国対策本部長に対し、指定地方公共機関にあつては、県対策本部長にその旨を通知する。

(13) 避難住民の復帰のための措置 (法 69)

市長は、避難の指示が解除された時は、避難住民の復帰に関する要領を作成し、避難住民を復帰させるため必要な措置を講じる。

(14) 大規模集客施設等における避難

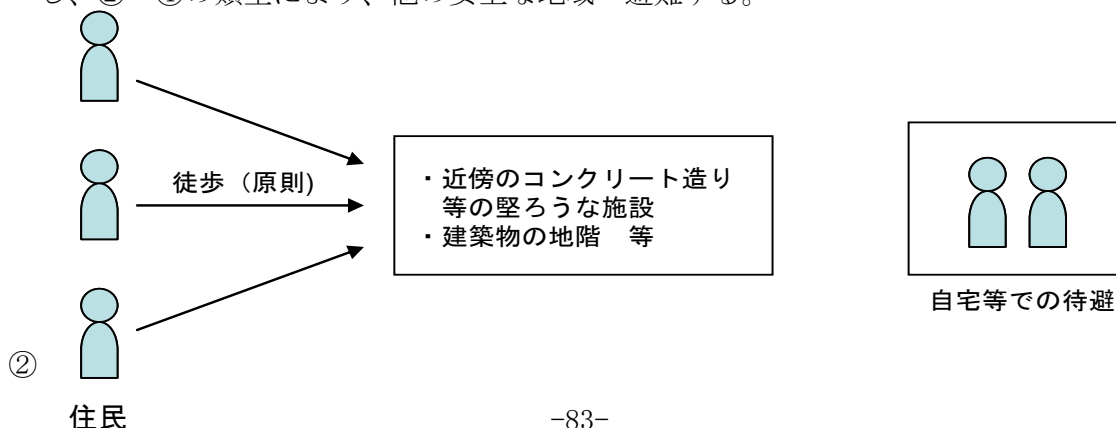
市は、大規模集客施設や旅客輸送関連施設の施設管理者等と連携し、施設の特性に応じ、当該施設等に滞在する者等についても、避難等の保護措置が円滑に実施できるよう必要な対策をとる。

4 避難の種類

住民の避難については、武力攻撃事態等の状況により様々な形態により実施することとなるが、避難先地域の区分に応じて、基本的な避難の種類を示す。

① 屋内への避難

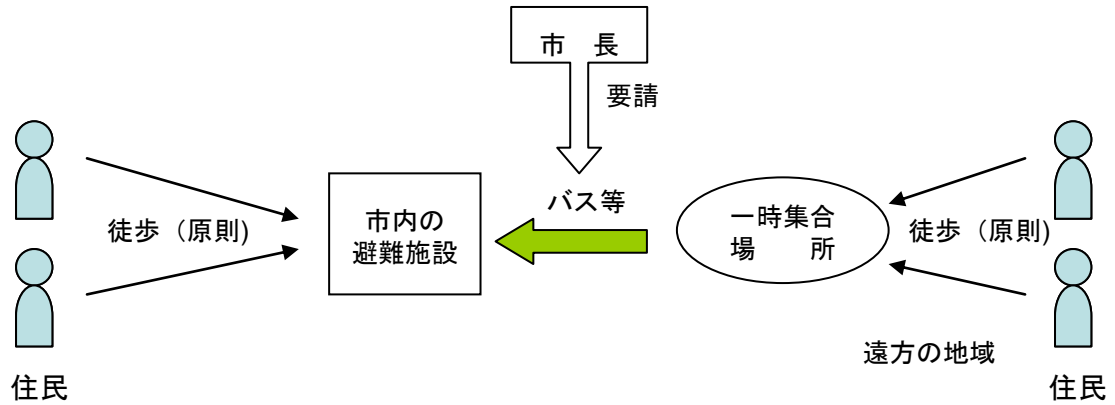
弾道ミサイル攻撃など極めて短時間での避難が必要な場合や、ゲリラや特殊部隊による攻撃が突発的に発生した場合などにおいては、建物（できれば頑丈な建物）の中や地下（地下街等の地下施設）に直ちに避難する。その後、事態の推移、被害の状況等に応じ、②～④の類型により、他の安全な地域へ避難する。



市内の避難

市内において避難する場合は、徒歩を原則として、市内の避難施設に避難する。

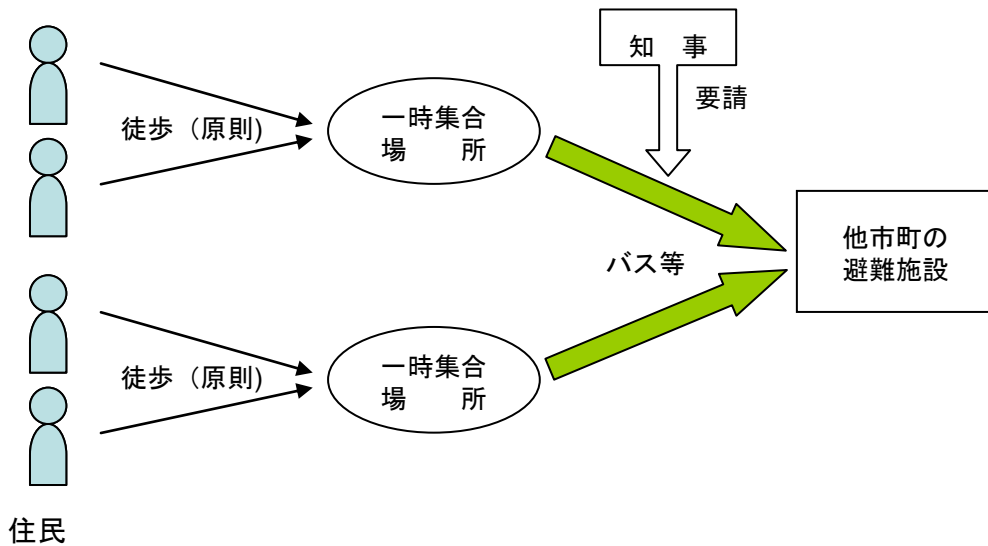
また、市内であっても遠方への避難が必要な場合は、市長が要請したバス等により避難を行う。この場合においては、住民等は、徒歩を原則として、一時集合場所へ移動した後に、バス等に分乗する。



③ 県内他市町への避難

県内の他市町へ避難する場合は、住民は、徒歩を原則として、一時集合場所へ移動した後、知事が要請したバス等により避難を行う。

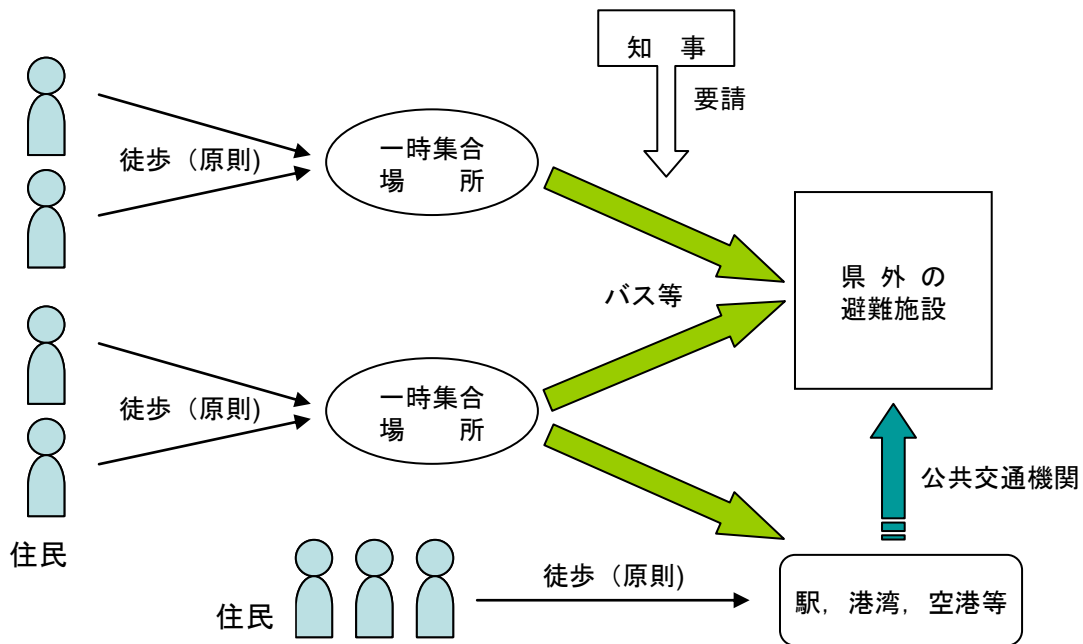
また、鉄道、路線バス等の公共交通機関が利用可能な場合は、当該交通手段による避難も行う。



④ 県外への避難

大規模な着上陸侵攻等の本格的な侵略事態など他の都道府県への避難が必要な場合は原則として、鉄道、船舶、航空機等の公共交通機関による避難を行う。この場合においては、住民は、徒歩を原則として、駅、港湾等に集合し、指定された公共交通機関により避難する。

また、知事が要請したバス等により避難する場合は、住民は、徒歩を原則として、一時集合場所へ移動した後、バス等により避難を行う。



5 避難に当たって留意すべき事項

(1) 積雪地における避難

積雪時における住民の避難については、避難の経路や交通手段が限定され、移動に長時間を要するほか、避難住民の健康管理を適切に行う必要性が高ことから、市は、それらの事項について十分に配慮する。

(2) 事態の類型等に応じた留意事項

① 着上陸侵攻の場合

ア 大規模な着上陸侵攻やその前提となる反復した航空攻撃等の本格的な侵略事態に伴う避難については、事前の準備が可能である一方、保護措置を実施すべき地域が広範囲となり、県の区域を越える避難に伴う我が国全体としての調整等が必要となり、国の総合的な方針を待って対応することが必要となる。

このため、着上陸侵攻に伴う避難は、事態発生時における国の総合的な方針に基づき行うことを基本とする。

イ 市は、避難の誘導に当たっては、大規模な住民避難が行われることに伴う混乱発生の防止に努めるほか、県警察は、避難経路の確保と秩序だった避難のため、適宜交通

規制を行うものとされている。

② ゲリラや特殊部隊による攻撃の場合

ア ゲリラ・特殊部隊による攻撃においても、国対策本部長の避難措置の指示及び知事による避難の指示を踏まえて、避難実施要領を作成し、迅速に避難住民の誘導を実施することが基本である。

なお、急襲的な攻撃に際しては、避難措置の指示を待たずに、退避の指示、警戒区域の設定等を行う必要が生じるが、その際にも、事後的に避難措置の指示が出されることが基本である。

イ その際、ゲリラ・特殊部隊による攻撃からの避難は、多くの場合は、攻撃の排除活動と並行して行われることが多いことから、警報の内容等とともに、現場における自衛隊、海上保安署及び県警察からの情報や助言等を踏まえて、最終的には、住民を要避難地域の外に避難させることとなる。その際、武力攻撃がまさに行われており、住民に危害が及ぶおそれがある地域については、攻撃当初は一時的に屋内に避難させ、移動の安全が確保された後、適当な避難先に移動させることが必要となる。

ウ 以上から、避難実施要領の作成に当たっては、各執行機関、消防機関、県、県警察、海上保安署、自衛隊等の関係機関の意見を聴き、それらの機関からの情報や助言を踏まえて、避難の方法を作成することが必要であり、また、事態の変化等に機敏に対応するため、現場における関係機関の情報を共有し、関係機関からの助言に基づく確かな措置を実施できるよう、現地調整所を設けて活動調整に当たることとする。

※ ゲリラ・特殊部隊による攻撃については、相手の攻撃の意図や目的により、攻撃の態様も様々であるが、少人数のグループにより行われるため、使用可能な武器も限定され、被害の範囲も一般には狭い範囲に限定される。

③ 弾道ミサイル攻撃の場合

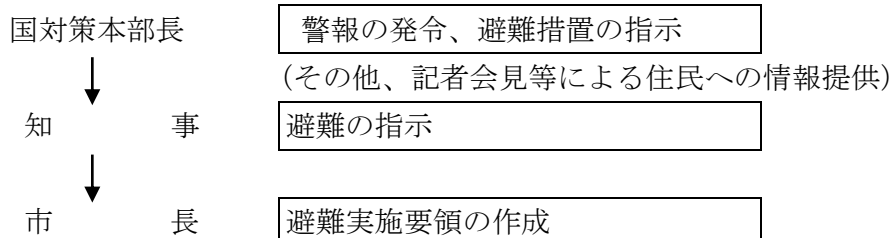
ア 弾道ミサイル攻撃においては、実際に弾道ミサイルが発射されたとの警報が発令されたときは、住民は屋内に避難することが基本である。

なお、この場合においては、できるだけ、近傍のコンクリート造り等の堅ろうな施設や建築物の地階等に避難することが望ましい。

イ 以下の措置の流れを前提として、避難実施要領の内容は、あらかじめ出される避難措置の指示及び避難の指示に基づき、弾道ミサイルが発射された段階で迅速に個人が対応できるよう、その取るべき行動を周知することが主な内容となる。

【弾道ミサイル攻撃の場合の措置の流れ】

国対策本部長は、弾道ミサイルの発射が差し迫っているとの警報を発令、避難措置を指示



実際に弾道ミサイルが発射されたときは、国対策本部長がその都度警報を発令

※ 弾道ミサイル攻撃については、発射の兆候を事前に察知した場合でも、発射された段階で攻撃目標を特定することは極めて困難であり、また、弾道ミサイルの主体（国又は国に準じる者）の意図等により攻撃目標は変化するとともに、その保有する弾道ミサイルの精度により、実際の着弾地点は変わってくる。

このため、市は、弾道ミサイル発射時に住民が適切な行動をとることができるよう、全国瞬時警報システム（J-ALERT）による情報伝達及び弾道ミサイル落下時の行動について平素から周知に努めるとともに、弾道ミサイルが発射された場合には、市域全体に着弾の可能性があり得るものとして、対応を考える必要がある。

④ 航空攻撃の場合

急襲的に航空攻撃が行われる場合については、攻撃の目標地を限定せずに広範囲に屋内避難が指示されることから、弾道ミサイル攻撃の場合と同様の対応を取るものとする。

⑤ NBC攻撃の場合

ア 核攻撃等の場合

(ア) 核爆発に伴う熱線、爆風等による直接の被害を受ける地域

- ・ 攻撃当初の段階は、爆心地周辺から直ちに離れ、外気からの密閉性の高い屋内の部屋等に避難
- ・ 一定時間経過後、放射線の影響を受けない安全な地域に避難
- ・ 放射性ヨウ素による体内汚染が予想されるときは安定ヨウ素剤の服用等を指示

(イ) 放射性降下物からの放射線による被害を受けるおそれがある地域

- ・ 放射線の影響を受けない安全な地域に避難
- ・ 外部被ばくを最小限に抑えるため、風下を避けて風向きとなるべく垂直方向に避難

(ウ) ダーティボムによる攻撃の場合

- ・ 攻撃場所から直ちに離れ、できるだけ近傍の外気からの密閉性の高い屋内の部屋等への避難

イ 生物剤による攻撃

- ・ 攻撃場所から直ちに離れ、外気からの密閉性の高い屋内の部屋又は感染のおそれ

のない安全な地域に避難

- ・ヒトや動物を媒体とする生物剤による攻撃の場合は、攻撃が行われた時期、場所等の特定が通常困難であり、住民を避難させるのではなく、感染者を入院させて治療

ウ 化学剤による攻撃

- ・攻撃場所から直ちに離れ、外気からの密閉性の高い屋内の部屋又は風上の高台など汚染のおそれのない安全な地域に避難
- ・化学剤は一般的に空気より重いため、可能な限り高所に避難

第5章 救援

県知事が実施する救助について、市長への事務委任による実施内容、市長による補助等について定める。

1 救援の実施

(1) 知事による事務委任 (法76)

知事は、下記の事項に該当するときは、原則として、その権限に属する救援の実施に関する事務を、市長に委任することとされている。

- ① 市長が当該事務を行うことにより、救援の迅速、的確化が図られること。
- ② 緊急を要する救援の実施に関する事務（避難所の設置、炊き出しその他による食品の給与、被災者の捜索及び救出等）及び県においては困難な救援の実施に関する事務（学用品の給与等）であること。

(2) 救援の実施及び補助 (法76)

市長は、上記(1)により、知事から実施すべき措置の内容及び期間の通知があったときは、以下に掲げる措置のうちで実施することとされた救援に関する措置を、県と密接に連携のうえ関係機関の協力を得て行う。

また、市長は、当該実施することとされた措置を除き、知事が実施する措置の補助を行う。

- ① 収容施設の供与
- ② 炊き出しその他による食品の給与及び飲料水の供給
- ③ 被服、寝具その他生活必需品等の給与又は貸与
- ④ 医療の提供及び助産
- ⑤ 被災者の捜索及び救出
- ⑥ 埋葬及び火葬
- ⑦ 電話その他の通信設備の提供
- ⑧ 武力攻撃災害を受けた住宅の応急修理
- ⑨ 学用品の給与
- ⑩ 死体の捜索及び処理
- ⑪ 障害物の除去

2 関係機関との連携

(1) 県への要請等

市長は、事務の委任を受けた場合において、救援を実施するために必要と判断したときは、知事に対して国及び他の県に支援を求めるよう、具体的な支援内容を示して要請する。

また、県内の他の市町との調整を行うよう要請する。

(2) 日本赤十字社との連携

市長は、事務の委任を受けた場合において、知事が日本赤十字社に委託した救援の措置又はその応援の内容を踏まえ、日本赤十字社と連携しながら救援の措置を実施する。

(3) 緊急物資の運送の求め (法79)

市長は、運送事業者である指定公共機関等に対し、緊急物資の運送を求める場合は、避難住民の運送の求めに準じて行う。

3 救援の内容

(1) 救援の基準等 (法75)

市長は、事務の委任を受けた場合は、「武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律による救援の程度及び方法の基準」(平成25年内閣府告示第229号。以下「救援の程度及び基準」という。)及び県保護計画の内容に基づき救援の措置を行う。

また、市長は、「救援の程度及び基準」によっては救援の適切な実施が困難であると判断する場合には、知事に対し、内閣総理大臣に特別な基準の設定についての意見を申し出るよう要請する。

(2) 救援における県との連携 (法76)

市は、平素から準備した基礎的な資料を参考にしつつ、市対策本部内に集約された情報をもとに、救援に関する措置を実施する。

また、県と連携して、NBC攻撃による特殊な医療活動の実施に留意する。

4 救援の実施方法

(1) 収容施設の供与

① 避難所

避難住民又は武力攻撃災害により現に被害を受け、若しくは受けるおそれのある者で避難しなければならない者を、一時的に避難施設その他の適当な場所に収容し保護する。

ア 避難所の開設

(ア) 原則として、指定緊急避難場所等既存の建物を利用する。

(イ) 避難所の開設は、原則として市長が行うものとするが、状況に応じて施設管理者等が応急的に開設するものとする。

(ウ) 市等が避難所を開設したときは、開設日時及び場所、箇所数及び収容人員等について、直ちに県に報告するものとする。

(エ) 市は、避難所の不足が生じた場合には、立地条件等を考慮して、被災者が自発的に避難している施設をはじめ、避難所として追加すべき施設を県に報告するものとする。当該施設は県により、管理者の同意を得た上で、避難所として位置付けられる。

イ 避難所の運営

(ア) 避難所の運営は、原則として、市が行うものとする。

- (イ) 市は、避難所を開設したときは、避難住民数の確認、避難住民名簿の作成等により、その実態を把握し、テレビ、ラジオ、仮設便所等必要な設備・備品を確保するものとする。
- (ウ) 市は、避難所の維持、管理のため、避難所ごとに統括者（原則として市職員）を定め、学校教職員など施設管理者、区、自主防災組織等とも連携して、円滑な運営を図るものとする。
- (エ) 市は、避難所における情報の伝達、食品、飲料水等の配布、清掃等については、避難住民等及びその近隣の者の協力が得られるよう努めるとともに、必要に応じ、避難元の都道府県又は市町村の職員に対して協力を求めるものとする。
- (オ) 学校に避難所が開設された場合、教職員が、次の避難所運營業務に従事できるものとし、この期間は7日以内を原則とする。
- ・施設等開放区域の明示
 - ・避難住民誘導・避難住民名簿の作成
 - ・情報連絡活動
 - ・食料・飲料水・毛布等の救援物資の保管及び配給分配
 - ・ボランティアの受入れ
 - ・炊き出しへの協力
 - ・避難所運営組織づくりへの協力
 - ・傷病者への対応
- (カ) 市は、避難所間の情報伝達手段・ルートを確保するものとする。
- (キ) 市は、ボランティア活動について、社会福祉協議会が設置するボランティアセンター等と連携したシステムを整備し、避難所のニーズに応じた迅速な対応に努めるものとする。
- (ク) 市は、高齢者、障害者等に対しては、障害者用トイレ、スロープ等の仮設等、個々の状況に応じた十分な配慮を行うものとする。
- (ケ) 市は、保健・衛生面はもとより、避難生活の状況によっては、プライバシーの保護、文化面など幅広い観点から、避難住民等の心身の健康の維持にきめ細かく配慮した対策を講じるよう努めるものとする。

ウ 福祉避難所

- (ア) 市は、身体等の状況が特別養護老人ホーム又は老人短期入所施設等へ入所するに至らない程度の者であって、避難所での生活において特別な配慮を要する者を収容するため、必要に応じて、福祉避難所を設置するものとする。
- (イ) 福祉避難所は、特別養護老人ホーム等の協定締結済み施設を利用して設置する。

エ 長期避難住宅

- (ア) 避難が長期にわたることが見込まれる場合には、県が、早急に長期避難住宅のための仮設住宅等の手配を行い、避難住民等が避難所から長期避難住宅等に移ることができるよう配慮するものとされている。
- (イ) 長期避難住宅の設置については、②の応急仮設住宅の規定を準用するものとする。

② 応急仮設住宅

避難の指示が解除された後又は武力攻撃災害により新たに被害を受けるおそれが無くなった後、武力攻撃災害により住家が全壊、全焼又は流失し、居住する住家がない者であって、自らの資力では住宅を確保することができない者に対し、住宅を仮設して、一時的な居住の安定を図る。

ア 応急仮設住宅の設置及び供与の方法

- (ア) 応急仮設住宅の規格、規模、構造、単価等について市町間で格差の生じないよう広域的な調整を行う必要があるため、原則として、県が応急仮設住宅を設置するものとされている。また、市が設置する場合には、県の規格によるものとする。
- (イ) 市は、必要と認める場合は、県に対し応急仮設住宅の建設を要請する。
- (ウ) 市は、応急仮設住宅の設置に代えて、賃貸住宅、宿泊施設等の居室の借上げを実施することができる。

イ 応急仮設住宅の構造

- (ア) 段差解消のためのスロープ及び手すりの設置等、高齢者、障害者等の安全性及び利便性に配慮した構造とするものとする。
- (イ) 高齢者、障害者等特に配慮を要する者を収容するため、必要に応じて、老人居宅介護等を利用しやすい構造及び設備を有する福祉仮設住宅を設置するものとする。
- (ウ) 応急仮設住宅を同一敷地内又は近接する地域内に概ね50戸以上設置した場合は、必要に応じて居住者の集会等に利用するための施設を設置し、地域コミュニティの確保を図るものとする。

ウ 入居者の認定

入居者の認定は、市において行うものとする。この場合において、高齢者、障害者等の優先入居に十分配慮するものとする。

エ 応急仮設住宅の管理

市において、通常の管理を行うものとする。

オ 生活環境の整備

市は、地域の状況により商業施設や医療施設等、生活環境を整備するとともに、福祉や医療サービスが必要な独居高齢者や障害者等に対して、ケースワーカーの配置や手話通訳者、ホームヘルパーの派遣等、実情に応じたきめ細かな対応に努めるものとする。

(2) 炊き出しその他による食品の給与及び飲料水の供給

① 炊き出しその他による食品の給与

避難住民又は武力攻撃災害により住家に被害を受けて炊事のできない者に対し応急的に炊き出し等による食品の提供を行い、一時的に避難住民等の食生活を確保する。

ア 炊き出しその他による食品の給与の方法

炊出しは、学校給食センターのほか、避難所の調理施設等で避難住民、区・自主防災組織、ボランティア等の協力を得て行う。

イ 食料の供給要請

市は、備蓄品では供給が不足する場合、市内の食料品業者等から調達する。

市は、食料の供給が困難な場合、必要に応じ、次の事項を示して県に供給あっせんを要請するものとする。

- ・供給あっせんを必要とする理由
- ・必要な品目及び数量
- ・引渡しを受ける場所及び引渡責任者
- ・荷役作業者の派遣の必要の有無
- ・その他参考となる事項

ウ 主食の供給要請

(ア) 米穀の供給要請

市は、武力攻撃事態等の状況により必要と認める場合は、県に対し米穀卸売業者等からの供給のあっせんを要請する。

(イ) 乾パンの供給要請

市は、武力攻撃事態等の状況により必要と認める場合は、県に対し乾パンの供給を要請する。

(ウ) 弁当・おにぎりの供給要請

市は、武力攻撃事態等の状況により必要と認める場合は、県に対し弁当・おにぎりの供給あっせんを要請する。

(エ) パン、育児用調整粉乳等の供給要請

市は、武力攻撃事態等の状況により必要と認める場合は、県に対し供給あっせんを要請する。

(オ) 副食の供給要請

市は、武力攻撃事態等の状況により必要と認める場合は、県に対し供給あっせんを要請する。

エ 副食の供給要請

市は、武力攻撃事態等の状況により必要と認める場合は、県に対し供給あっせんを要請する。

オ 輸送

市は、あらかじめ輸送協定を締結する運送事業者に対して、県警察から「車両確認証明書」及び「標章」の発行を効率的に受けさせるため、運送事業者から県警察に「緊

急通行車両事前届出書」を提出させ、「緊急通行車両事前届出済証」の交付を受けさせる。

また、市は、武力攻撃災害発生時には、これらの運送事業者に市の指定場所までの搬送を依頼する。なお、これにより難いときは、地域防災拠点等に集積させる。

② 飲料水の供給

武力攻撃災害の発生により、水道等の給水施設が破壊され、又は飲料水が汚染されたこと等により、現に飲料水に適する水を得ることができない避難住民等に対し、必要な飲料水を供給する。

ア 飲料水供給の方法

- (ア) 市は、被災者等へ飲料水、医療用水及び生活用水の供給を実施するものとする。
- (イ) 市は、運搬給水基地からの拠点給水、給水車等による運搬給水を実施し、その時間や場所について広報に努めるものとする。
- (ウ) 病院、救護所等へは、最優先で給水するものとする。

イ 水源及び給水量

- (ア) 市は、浄水場、配水池等の水道施設（運搬給水基地）の使用を原則に、供給量、水質等を把握しておき、迅速に対応するものとする。
- (イ) 市は、武力攻撃災害発生から3日以内は1人1日3ℓ、10日目までには3～20ℓ、20日目までには20～100ℓを供給することを目標とし、それ以降は、できる限り速やかに被災前の水準にまで回復させるものとする。

内容 時系列	期 間	1人当たり 水量 (ℓ/日)	水量の用途内訳	給水方法と応急給水の想定
第1次給水	発災から 3日間	3	生命維持のため 最小限必要量	自己貯水による利用と併せ水を得られなかった者に対する応急拠点給水
第2次給水	4日目から 10日まで	3～20	調理、洗面等最低限生活に必要な水量	<ul style="list-style-type: none"> ・自主防災組織を中心とする給水と応急拠点給水 ・仮設配管による給水 ・復旧した配水幹線・支線に設置する仮設給水管からの給水量
	11日目から 20日まで	20～100	最低限の浴用、洗濯に必要な水量	
第3次給水	21日目から 完全復旧まで	100 ～被災前水量	通常給水とほぼ同量	<ul style="list-style-type: none"> ・仮設配管からの各戸給水 ・共用栓の設置

※ 期間は、水道が4週間以内に応急復旧を終了することを目標とする。

ウ 給水応援

- (ア) 市は、「兵庫県水道災害相互応援に関する協定」に基づき、応急給水用資機材を保有、調達して相互応援等を行うものとする。
- (イ) 市は、必要な人員、資機材等が不足するときは、県に次の事項を可能な限り明ら

かにして、他の水道事業者等の応援を要請するものとする。

- ・給水を必要とする人員
- ・給水を必要とする期間及び給水量
- ・給水する場所
- ・必要な給水器具、薬品、水道用資材等の品目別数量
- ・給水車両借上げの場合は、その必要台数
- ・その他必要な事項

(3) 被服、寝具その他生活必需品の給与又は貸与

被服、寝具その他生活必需品を喪失又は損傷し直ちに日常生活を営むことが困難となった避難住民等に対して、急場をしのぐ被服、寝具その他生活必需品を給与又は貸与し、一時的に避難住民等の生活を安定させる。

① 被服、寝具その他生活必需品の給与又は貸与の要請

ア 市は、緊急物資が不足し、必要があると認めるときは、県に次に定める事項を可能な限り明らかにして供給あつせんを要請するものとする。

- (ア) 供給あつせんを必要とする理由
- (イ) 必要な緊急物資の品目及び数量
- (ウ) 引渡しを受ける場所及び引受責任者
- (エ) 連絡先及び連絡担当者
- (オ) 荷役作業員の派遣の必要の有無
- (カ) その他参考となる事項

イ 市は、必要と認める場合、県に対し迅速な流通の確保を要請する。

② 被服、寝具その他生活必需品の品目

給与又は貸与する主な品目は、一般に次のとおりであり、高齢者や乳幼児等のニーズにも配慮するものとする。

- (ア) 被服、寝具及び身の回り品
洋服、作業着、下着、毛布、布団、タオル、靴下、サンダル、傘等
- (イ) 日用品
石けん、歯みがき、バケツ、トイレトペーパー等
- (ウ) 炊事用具及び食器
炊飯器、鍋、包丁、ガス器具、茶碗、皿、箸等
- (エ) 光熱材料
マッチ、プロパンガス等

※ 哺乳瓶、生理用品、紙おむつ、車いす、補聴器、ストマ用器具等の補装具など、きめ細かな対応についても考慮するものとする。

(4) 医療の提供及び助産

武力攻撃事態等において、医療又は助産を必要とする状態にある避難住民等に対し、応急的な医療又は助産を提供する。

① 救護所の設置

ア 市は、次の場合に救護所を設置するものとする。なお、救護所では対応しきれない場合には、県に対し救護センターの設置を要請する。

- (ア) 現地医療機関が被災し、その機能が低下又は停止したため、現地医療機関では対応しきれない場合
- (イ) 患者が多数で、現地医療機関だけでは対応しきれない場合
- (ウ) 被災地と医療機関との位置関係、あるいは傷病者の数と搬送能力との問題から、被災地から医療機関への傷病者の搬送に時間がかかるため、被災地での対応が必要な場合

イ 市は、救護所の設置予定場所、名称、収容人員などをあらかじめ定めておくものとする。

ウ 市は、地域の医療機関の復旧状況、受診者数及び疾病構造を勘案し、地域医療に引き継ぐことが適当と判断した場合は、医師会と協議の上、救護所を廃止するものとする。

② 情報の収集及び提供

ア 情報の収集

市は、県及び災害救急医療情報指令センター（以下「災害医療センター」という。）と連携し、次の情報収集を行う。

- ・ 医師会、歯科医師会に対する会員及び患者の被災状況の確認
- ・ 被災地域並びにその近隣市町の診療可能状況及び空床状況の把握
- ・ 近隣府県に対する患者受入可能医療機関（名称、位置、受入可能人数）の確認、把握
- ・ 患者会等関係団体を通じた被災状況の確認
- ・ 医療機関の水道、電気、ガスの確保、周辺道路の状況等に関する情報の収集
- ・ 患者搬送等に係る県・神戸市等のヘリコプターの出動の可否
- ・ 被災した医療機関及び要避難地域の医療機関から転送が必要な患者数の確認

イ 情報の提供

市は、県に対し、被災状況等について把握した情報を逐次報告するとともに、報道機関の協力のもと、住民に対し、次の情報提供を行う。

- ・ 医療機関に対する転送先（名称、所在地、連絡先等）の提供
- ・ 医薬品等供給に関する情報（医薬品の種類、数量、配布場所等）の提供
- ・ 診療応需情報（診療可能医療機関、救護所）の提供
- ・ 慢性疾患用医薬品等の供給方法に係る情報の提供

③ 救護班の派遣等

市は、必要と認める場合は、県等に対して次の要請を行う。

- (ア) 救護班の編成及び被災地への派遣要請
- (イ) 患者搬送等に係る県・神戸市等のヘリコプターの出動要請
- (ウ) 被災医療機関へのライフラインの優先的な復旧及び優先供給の要請

④ 救護班の活動

ア 被災地に入った救護班は、市の指揮の下に、発災直後は外科的治療を中心に、傷病者のトリアージ、応急処置、重症者の搬送の指示・手配等を行うものとする。

イ 発災後3日目以降は内科的治療を中心に、乳幼児、高齢者等の健康管理に努めるとともに、急性疾患の治療、慢性疾患の継続治療に当たるものとする。

⑤ 災害拠点病院の活動

ア 武力攻撃災害が他の二次医療圏域で発生した場合

- (ア) 被災圏域で対処できない患者の受入れ、救護班の派遣等を必要に応じて行うものとする。
- (イ) 広域災害・救急医療情報システム等を活用し、被災圏域の医療に関する情報を収集し、災害医療センター、各災害拠点病院と協力し、必要に応じた支援策を講ずるものとする。

イ 武力攻撃災害が自らの二次医療圏域で発生した場合

- (ア) 圏域内の他の医療機関で対処できない患者を受け入れ、治療に当たるものとする。
- (イ) 災害拠点病院の救急部長、外科部長を中心として選定・配置している災害医療コーディネーター等がトリアージを行い、他の医療機関への転送が適当と判断された患者の搬送について消防本部へ要請するものとする。
- (ウ) 広域災害・救急医療情報システム等を活用して圏域内外の医療機関に関する情報を把握し、災害医療コーディネーター等が地域医療情報センターに対し患者受入先の確保や医療マンパワーの確保について要請するものとする。

⑥ 医薬品等の供給

ア 品目

市は、県と協力して、発災後3日間に必要となる医薬品等の迅速、確実な確保に努める。

区分	期間	主な医薬品
緊急処置用	発災後3日間	輸液、包帯、消炎鎮痛剤、殺菌消毒剤等
急性疾患用	3日目以降	風邪薬、うがい薬、整腸剤、抗不安剤等
慢性疾患用	避難所の長期化	糖尿病、高血圧等への対応

イ 調達方法

市は、県健康福祉事務所等の協力を得て救護所等で使用する医薬品を確保する。また、医療機関で使用する医薬品についても不足が生じる場合、県健康福祉事務所等と連携し、補給を行う。

ウ 搬送、供給方法

医薬品の供給を求められた販売業者は、集積基地まで搬送する。

市は、集積基地の選定、仕分け・運搬人員の確保、運搬手段を確保し、救護所等への供給を行う。状況により、自衛隊等に搬送を要請するなど目的地への迅速な供給に努める。

⑦ 医療機関のライフラインの確保

ア 市は、医療機関への水道水の提供について配慮する。

イ 市は、県に対し、ライフラインの途絶等により患者の食事の提供が不可能となった医療機関に対し給食を提供するため、給食事業者等に要請を行うなどの措置を講じるよう要請する。

ウ 市は、県と連携を図りながら、電気、ガス等ライフライン関係事業者に対し、医療機関のライフラインの早期復旧のための協力を要請する。

⑧ NBC攻撃の際に特に留意すべき事項

ア 核攻撃等又は武力攻撃原子力災害の場合の医療活動

(ア) 内閣総理大臣は、必要に応じ、知事に対し、医療関係者等からなる救護班を編成し、被ばく線量計による管理を行うなど所要の防護措置を講じた上で、被ばく医療活動を行うよう要請するものとされている。

(イ) 内閣総理大臣から派遣された、放射線医学総合研究所、国立病院機構、国立高度専門医療研究センター、国立大学附属病院等の医療関係者等からなる被ばく医療派遣チームは、県対策本部のもとで、トリアージの実施、汚染・被ばくの程度に応じた適切な医療の実施など、現地医療機関の関係者を指導するとともに、自らもこれに協力して医療活動を行うものとされている。

イ 生物剤による攻撃の場合の医療活動

- (ア) 病状等が既知の疾病と明らかに異なる感染症又は重篤な感染症が発生した場合、県は、必要に応じて、感染症指定医療機関等への入院措置を行うなど、当該感染症に対する治療及びまん延防止のための適切な対応を図る。また、医療関係者に対して、ワクチン接種を行うなど所要の防護措置を講ずることとされている。
- (イ) 国〔厚生労働省、文部科学省〕は、病原体等の特性に応じた診断及び治療方法の情報提供、技術的助言を行う専門家の派遣、医薬品等の供給その他の必要な措置に関して、医療機関及び地方公共団体への的確な支援を行うものとされており、市は、県からの協力要請があれば協力する。

ウ 化学剤による攻撃の場合の医療活動

- (ア) 厚生労働省は、原因物質が特定された場合はその特性に応じた診断及び治療方法の情報提供、医薬品等の供給、その他必要な措置に関して、医療関係者及び地方公共団体への適切な支援を行うものとされており、市は、県からの協力要請があれば協力する。
- (イ) 県警察及び消防機関等は、防護服を着用する等隊員の安全を図るための措置を講じた上で、可能な限り早期に患者を除染し、速やかに適切な医療機関に搬送するなど、使用された化学剤の特性に応じた救急医療等を行うよう努めるものとされている。

(5) 被災者の捜索及び救出

避難の指示が解除された後又は武力攻撃により新たに被害を受けるおそれがない場合において、武力攻撃災害により、現に生命若しくは身体が危険な状態にある者又は生死不明の状態にある者を捜索し、又は救出する。

ア 市及び消防機関

- (ア) 市及び消防機関は、職員を動員し、県警察等と連携して、負傷者等の捜索、救出活動を行うものとする。
- (イ) 市は、救出活動が困難な場合においては、県に対し、可能な限り次の事項を明らかにして、救出活動の実施を要請するものとする。
- ・ 応援を必要とする理由
 - ・ 応援を必要とする人員、資機材等
 - ・ 応援を必要とする場所
 - ・ 応援を必要とする期間
 - ・ その他必要な事項
- (ウ) 市は、災害時応援協定及び県広域消防応援協定の迅速かつ円滑な実施に努めるものとする。

イ 県

県は、市から要請のあった場合、又は必要と認める場合は、次の措置を講じるものとされている。

- (ア) 県職員の派遣
- (イ) 他の市町長に対する応援の指示
- (ウ) 自衛隊に対する派遣要請
- (エ) あらかじめ締結する協定に基づく関係機関への要請
- (オ) 捜索、救出活動に関する総合調整

ウ 県警察

県警察は、次の措置を講じるものとされている。

- (ア) 負傷者、行方不明者の捜索、救出活動の実施
- (イ) 必要な交通規制の実施

(6) 埋葬及び火葬

武力攻撃災害の際死亡した者に対して、その遺族が混乱期のため埋火葬を行うことが困難な場合や死亡した者の遺族がない場合などに、遺体の応急的な埋葬及び火葬を実施することにより、遺体が葬られないまま放置されることを防ぐ。

① 埋葬の方法

ア 埋火葬は、正式な葬祭でないことから、原則として、棺等埋葬に必要な物資及び火葬等の役務の提供をもって行うものとする。

イ 市は、武力攻撃災害の状況により必要があるときは、遺体の引渡しが行われた後に、埋火葬を実施するものとする。

ウ 市は、大規模な武力攻撃災害により多数の犠牲者が発生した場合には、埋火葬が速やかに実施できるように努める。

② 広域火葬の要請

市の火葬能力では不十分な場合、県に他市町での火葬の受入れを要請し、県の調整結果に基づき具体的に他市町の各火葬場と打合せを行い、遺体を搬送する。

(7) 電話その他の通信設備の提供

市長は、知事に要請し、電気通信事業者である指定公共機関の協力を得て、避難等により、家族等と連絡を取ることや必要な情報の入手が困難となった避難住民等に対して、避難所に電話その他の通信設備を設置することにより、避難住民等が無用の不安や混乱に陥ることを防ぐものとする。

(8) 武力攻撃災害を受けた住宅の応急修理

武力攻撃災害により住家が半焼又は半壊し、自らの資力をもってしては、応急修理ができない者の住家に対し、居住のため必要な最小限度の部分を応急的に補修し、もって居住の安定を図る。

ア 避難の指示が解除された後又は武力攻撃災害により新たに被害を受けるおそれになくなった後、居室、炊事場、便所等最小限度の日常生活を維持するために必要な部分について、応急修理を実施するものとする。

イ 市は、建築業者が不足し、又は建築資機材の調達が困難なときは、県に対し可能な限り次の事項を示してあつせん、調達を依頼するものとする。

- (ア) 被害戸数（半焼・半壊）
- (イ) 修理を必要とする戸数
- (ウ) 調達を必要とする資機材の品目及び数量
- (エ) 派遣を必要とする建築業者数
- (オ) 連絡責任者
- (カ) その他参考となる事項

(9) 学用品の給与

避難の指示に基づく避難又は武力攻撃災害により、学用品を喪失又は損傷し、就学上支障のある小学校、中学校及び高等学校等の児童及び生徒に対して学用品を給与する。

① 学用品の品目

教科書及び教材、文房具、通学用品

② 学用品給与の方法

ア 市は、その所管する学校及び教育委員会の協力を受け、学用品の調達、配分を行うものとする。

イ 給与の対象となる児童生徒の確実な人員数を調査把握するため、被災者名簿と当該学校における学籍簿等とを照合するなど、学年別に給与対象人員を正確に把握するよう努めるものとする。

(10) 死体の捜索及び処理

① 死体の捜索

避難の指示が解除された後又は武力攻撃により新たに被害を受けるおそれがない場合、武力攻撃災害により現に行方不明の状態にあり、かつ、各般の事情からすでに死亡していると推定される者（死体）を捜索する。

ア 市等は、死体を発見した場合は、速やかに管轄の警察署に連絡するものとする。

イ 市は、警察署から死体の引渡しを受けたときは、所要の処置を行った後、関係者（遺族）に引き渡すものとする。

② 死体の処理

武力攻撃災害の際死亡した者について、その遺族等が混乱期のため死体識別等のため洗浄、縫合、消毒の処置、死体の一時保存あるいは検案を行うことができない場合に、これらの処理を実施する。

ア 死体の一時保存のための施設等の設置、死体の洗浄、縫合、消毒、検案等の役務の提供を内容とし、死者に遺族のない場合は、市が、死体の処理に必要な物資の調達から処理に関する全ての措置を実施するものとする。

イ 検案は、原則として監察医において行うこととするが、民間の開業医によって行われた場合には、市は、その医師に対して費用の限度内で実費を弁償するものとする。

ウ 市は、ドライアイス及び棺等の確保について必要がある際には、県に対し民間業者等のあっせんを要請する。

(11) 障害物の除去

武力攻撃災害によって、土石、竹木等の障害物が住家又はその周辺に運び込まれているため、一時的に居住できない状態にあり、自らの資力をもってしては当該障害物を除去することができない者に対し、これを除去することにより、その被災者を保護する。

ア 市は、避難の指示が解除された後又は武力攻撃災害により新たに被害を受けるおそれなくなった後、居室、炊事場、便所等生活に欠くことのできない場所又は玄関に運び込まれた障害物を除去するものとする。

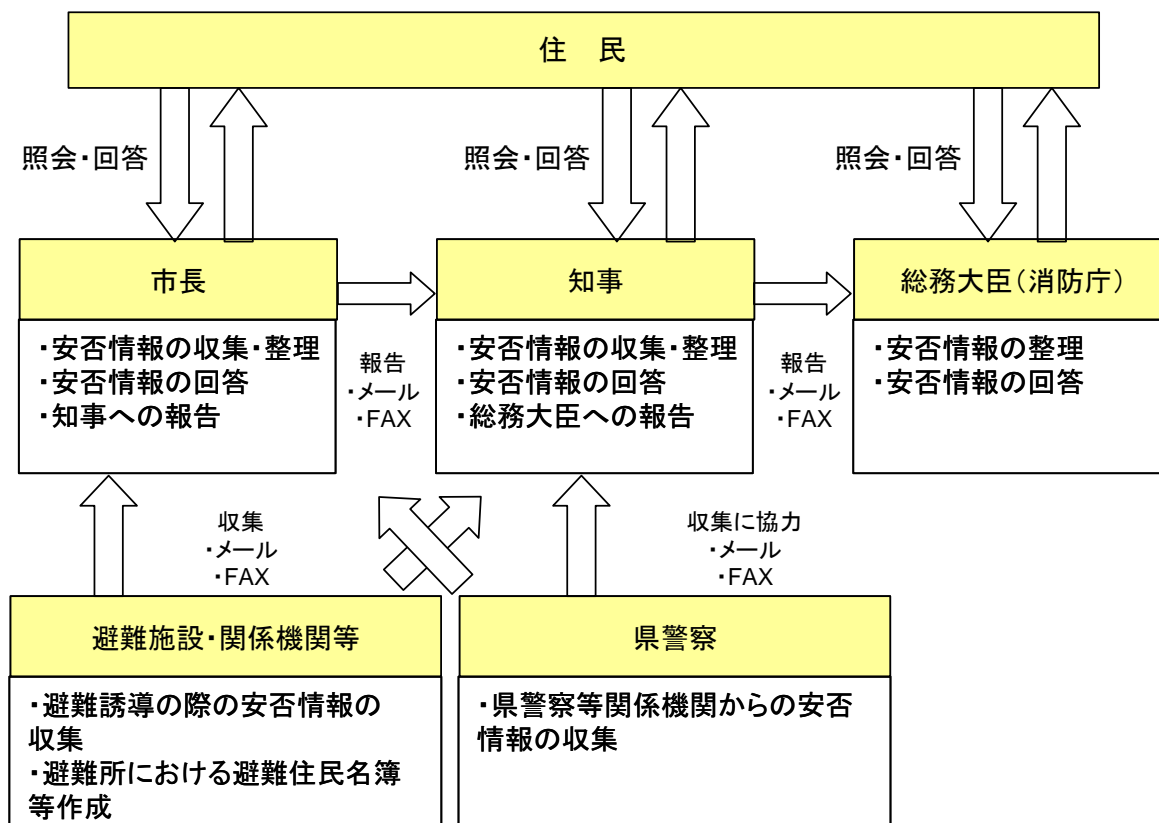
イ 市は、対応が困難なときは、県に対し、可能な限り次の事項を示して応援を求めるものとする。

- (ア) 除去を必要とする住家戸数
- (イ) 除去に必要な人員
- (ウ) 除去に必要な期間
- (エ) 除去に必要な機械器具の品目別数量
- (オ) 除去した障害物の集積場所の有無
- (カ) その他参考となる事項

第6章 安否情報の収集・提供

市は、安否情報の収集及び提供を行うに当たっては、他の保護措置の実施状況を勘案の上、その緊急性や必要性を踏まえて行うものとし、安否情報の収集、整理及び報告並びに照会への回答について必要な事項を定める。

【安否情報の収集、整理及び提供の流れ】



1 安否情報の収集

(1) 安否情報の収集 (法 94)

市は、避難所において安否情報の収集を行うほか、平素から把握している医療機関、諸学校等からの情報収集、県警察への照会などにより安否情報の収集を行う。

また、安否情報の収集は、避難所において、避難住民から任意で収集した情報のほか、住民基本台帳等市が平素から行政事務の円滑な遂行のために保有する情報等を活用して行う。

収集にあたっては、やむを得ない場合を除き、避難住民又は武力攻撃災害により負傷した者については、安否情報省令第1条に規定する様式第1号を、武力攻撃災害により死亡した者については、同様式第2号を用いて行う。

ただし、やむを得ない場合は、市長が適当と認める方法により行う。

【安否情報収集様式（避難住民・負傷住民）】（前掲）

様式第1号（第1条関係）

安否情報収集様式（避難住民・負傷住民）

記入日時（ 年 月 日 時 分）

①氏名	
②フリガナ	
③出生の年月日	年 月 日
④男女の別	男 女
⑤住所（郵便番号を含む）	
⑥国籍	日本 その他（ ）
⑦その他個人を識別するための情報	
⑧負傷（疾病）の該当	負傷 非該当
⑨負傷又は疾病の状況	
⑩現在の居所	
⑪連絡先その他必要情報	
⑫親族・同居者からの照会があれば、①～⑪を回答する予定ですが、回答を希望しない場合は○で囲んでください。	回答を希望しない
⑬知人からの照会があれば、①⑦⑧を回答する予定ですが、回答を希望しない場合は○で囲んでください。	回答を希望しない
⑭①～⑪を親族・同居者・知人以外の者からの照会に対する回答又は公表することについて、同意するかどうか○で囲んでください。	同意する 同意しない
※備考	

（注1）本収集は、国民保護法第94条第1項の規定に基づき実施するものであり、個人情報の保護に十分留意しつつ、上記⑫～⑭の意向に沿って同法第95条第1項の規定に基づく安否情報の照会に対する回答に利用します。また、国民保護法上の救援（物資、医療の提供等）や避難残留者の確認事務のため、行政内部で利用することがあります。さらに、記入情報の収集、パソコンの入力、回答等の際に企業や個人に業務委託する場合があります。

（注2）親族・同居者・知人であるかの確認は、申請書面により形式的審査を行います。また、知人とは、友人、職場関係者、近所の者及びこれらに類する者を指します。

（注3）「③出生年月日」欄は元号表記により記入すること。

（注4）回答情報の限定を希望する場合は備考欄にご記入願います。

【安否情報収集様式（死亡住民）】（前掲）

様式第2号（第1条関係）

安否情報収集様式（死亡住民）

記入日時（ 年 月 日 時 分）

①氏名	
②フリガナ	
③出生の年月日	年 月 日
④男女の別	男 女
⑤住所（郵便番号を含む）	
⑥国籍	日本 その他（ ）
⑦その他個人を識別するための情報	
⑧死亡の日時、場所及び状況	
⑨遺体が安置されている場所	
⑩連絡先その他必要情報	
⑪①～⑩を親族・同居者・知人以外の者からの照会に対する回答することへの同意	同意する 同意しない
※備考	

（注1）本収集は、国民保護法第94条第1項の規定に基づき実施するものであり、親族・知人については、個人情報の保護に十分留意しつつ、原則として親族・同居者・知人からの照会があれば回答するとともに、上記⑪の意向に沿って同法第95条第1項の規定に基づく安否情報の照会に対する回答に利用します。また、国民保護法上の救援（物資、医療の提供等）や避難残留者の確認事務のため、行政内部で利用することがあります。さらに、記入情報の収集、パソコンの入力、回答等の際に企業や個人に業務委託する場合があります。

（注2）親族・同居者・知人であるかの確認は、申請書面により形式的審査を行います。また、知人とは、友人、職場関係者、近所の者及びこれらに類する者を指します。

（注3）「③出生年月日」欄は元号表記により記入すること。

（注4）回答情報の限定を希望する場合は備考欄にご記入願います。

⑪の同意 回答者名		連絡先	
同意回答者住所		続柄	

（注5）⑪の回答者は、配偶者または直近の直系親族を原則とします。

(2) 安否情報収集の協力要請

市は、安否情報を保有する運送機関、医療機関、報道機関等の関係機関に対し、必要な範囲において、安否情報の提供への協力を行うよう要請する場合は、当該協力は各機関の業務の範囲内で行われるものであり、各機関の自主的な判断に基づくものであることに留意する。

(3) 安否情報の整理

市は、自ら収集した安否情報について、できる限り重複を排除し、情報の正確性の確保を図るよう努める。この場合において、重複している情報や必ずしも真偽が定かでない情報についても、その旨がわかるように整理しておく。

2 県に対する報告 (法94)

市は、県への報告に当たっては、原則として、安否情報システムを使用する。システムを使用できない場合は、安否情報省令第2条に規定する様式第3号に必要事項を記載した書面（電磁的記録を含む。）を、電子メールで県に送付する。ただし、事態が急迫してこれらの方法によることができない場合は、口頭や電話などでの報告を行う。

3 安否情報の照会に対する回答

(1) 安否情報の照会の受付 (法 95)

① 市は、安否情報の照会窓口、電話及びFAX番号、メールアドレスについて、市対策本部を設置すると同時に住民に周知する。

② 住民からの安否情報の照会については、原則として市対策本部に設置する対応窓口にて、安否情報省令3条に規定する様式第4号に必要事項を記載した書面を提出することにより受け付ける。

ただし、安否情報の照会を緊急に行う必要がある場合や照会しようとする者が遠隔地に居住している場合等は、口頭や電話、電子メールなどでの照会も受け付ける。

③ 照会の受付にあたっては、様式第4号に記載されている氏名及び住所又は居所と同一の内容が記載されている運転免許証、健康保険の被保険者証、外国人登録証明書、住民基本台帳カードなどにより、当該照会者が本人であることを確認する。

ただし、やむを得ない理由により当該書類を提示若しくは提出することができない場合、又は電話、電子メール等の方法で照会があった場合においては、市長があらかじめ定める適当と認める方法により、本人確認を行う。

【安否情報照会書】

様式第4号（第3条関係）

安 否 情 報 照 会 書

年 月 日

総務大臣
 （都道府県知事） 殿
 （市町長）

申請者
 住 所
 氏 名

下記の者について、武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律第95条第1項の規定に基づき、安否情報を照会します。

照会をする理由 (○を付けてください。③の場合、理由を記入願います。)	① 被照会者の親族又は同居者であるため。 ② 被照会者の知人(友人、職場関係者及び近隣住民)であるため。 ③ その他 ()	
備考		
被照会者を特定するために必要な事項	氏名	
	フリガナ	
	出生の年月日	
	男女の別	
	住所	
	国籍 (日本国籍を有しない者に限る。)	
	その他個人を識別するための情報	
※ 申請者の確認		
※ 備 考		

- 備考 1 この用紙の大きさは、日本工業規格A4とすること。
 2 法人その他の団体にあつては、その名称、代表者の氏名及び主たる事務所の所在地を記入すること。
 3 「出生の年月日」欄は元号表記により記入すること。
 4 ※印の欄には記入しないこと。

(2) 安否情報の回答 (法 95)

① 市は、当該照会に係る者の安否情報を保有及び整理している場合には、安否情報の照会を行う者の身分証明書により本人確認等を行うこと等により、当該照会が不当な目的によるものではなく、また、照会に対する回答により知り得た事項を不当な目的に使用されるおそれがないと認めるときは、安否情報省令第4条に規定する様式第5号により、当該照会に係る者に関する次の安否情報項目を回答する。

ア 避難住民に該当するか否かの別

イ 武力攻撃災害により死亡し、又は負傷しているか否かの別

② 市は、照会に係る者の同意があるとき又は公益上特に必要があると認めるときは、照会をしようとする者が必要とする安否情報に応じ、必要と考えられる安否情報項目を様式第5号により回答する。

③ 市は、安否情報の回答を行った場合には、当該回答を行った担当者、回答の相手の氏名や連絡先等を把握する。

【安否情報回答書】

様式第5号（第4条関係）

安 否 情 報 回 答 書

年 月 日

殿

総務大臣
 (都道府県知事)
 (市町長)

年 月 日付で照会のあった安否情報について、下記のとおり回答します。

	避難住民に該当するか否かの別	
	武力攻撃災害により死亡し又は負傷した住民に該当するか否かの別	
被 照 会 者	氏名	
	フリガナ	
	出生の年月日	
	男女の別	
	住所	
	国籍 (日本国籍を有しない者に限る。)	
	その他個人を識別するための情報	
	現在の居所	
	負傷又は疾病の状況	
	連絡先その他必要情報	

- 備考
- 1 この用紙の大きさは、日本工業規格A4とすること。
 - 2 「避難住民に該当するか否かの別」欄には「該当」又は「非該当」と記入し、「武力攻撃災害により死亡し又は負傷した住民に該当するか否かの別」欄には「死亡」、「負傷」又は「非該当」と記入すること。
 - 3 「出生の年月日」欄は元号表記により記入すること。
 - 4 武力攻撃災害により死亡した住民にあつては、「負傷又は疾病の状況」欄に「死亡」と記入した上で、加えて「死亡の日時、場所及び状況」を記入し、「居所」欄に「遺体が安置されている場所」を記入すること。
 - 5 安否情報の収集時刻を「連絡先その他必要情報」に記入すること。

(3) 個人の情報の保護への配慮 (法95)

- ① 市は、安否情報は個人の情報であることにかんがみ、その取扱いについては十分留意すべきことを職員に周知徹底するなど、安否情報データの管理を徹底する。

- ② 市は、安否情報の回答に当たっては、必要最小限の情報の回答にとどめるものとし、負傷又は疾病の状況の詳細、死亡の状況等個人情報の保護の観点から特に留意が必要な情報については、安否情報回答責任者が判断する。

4 日本赤十字社に対する協力 (法96)

市は、日本赤十字社兵庫県支部の要請があったときは、当該要請に応じ、その保有する外国人に関する安否情報を提供する。

当該安否情報の提供に当たっても、3(2)(3)と同様に、個人の情報の保護に配慮しつつ、情報の提供を行う。

第7章 武力攻撃災害への対処

第1 武力攻撃災害への対処

市は、武力攻撃災害への対処においては、災害現場における通常の対応とともに、特殊な武力攻撃災害への対応、活動時の安全の確保に留意しながら他の機関との連携のもとで活動を行う必要があり、武力攻撃災害への対処に関して基本的な事項を定める。

1 基本的考え方

(1) 武力攻撃災害への対処 (法 97)

市長は、市の区域に係る武力攻撃災害を防除し、及び軽減するため、国や県等の関係機関と協力して、当該市の区域に係る武力攻撃災害への対処のために必要な措置を講ずる。

(2) 知事への措置要請 (法 97)

市長は、武力攻撃災害への対処に関する措置を講ずる場合において、武力攻撃により多数の死者が発生した場合や、NBC攻撃による災害が発生し、保護措置を講ずるため高度な専門知識、訓練を受けた人員、特殊な装備等が必要となる場合など、市長が武力攻撃災害を防除し、及び軽減することが困難であると認めるときは、知事に対し、必要な措置の実施を要請する。

(3) 対処に当たる職員の安全の確保 (法 22)

市は、武力攻撃災害への対処措置に従事する職員について、必要な情報の提供や防護服の着用等の安全の確保のための措置を講ずる。

2 武力攻撃災害の兆候の通報

(1) 市長への通報 (法 98)

消防吏員は、武力攻撃に伴って発生する火災や堤防の決壊、毒素等による動物の大量死、不発弾の発見などの武力攻撃災害の兆候を発見した者から通報を受けたときは、速やかに、その旨を市長に通報する。

(2) 知事への通知 (法 98)

市長は、武力攻撃災害の兆候を発見した者、消防吏員、警察官又は海上保安官から通報を受けた場合において、武力攻撃災害が発生するおそれがあり、これに対処する必要があると認めるときは、速やかにその旨を知事に通知する。

第2 応急措置等

市は、武力攻撃災害が発生した場合において、特に必要があると認めるときは、自らの判断に基づき、退避の指示や警戒区域の設定を行うことが必要であり、それぞれの措置の実施に必要な事項について定める。

1 武力攻撃災害の拡大防止のための事前の指示

(1) 市長の指示 (法 111)

市長は、武力攻撃災害が発生するおそれがあるときは、武力攻撃災害が発生した場合においてこれを拡大させるおそれがあると認められる設備又は物件の占有者、所有者又は管理者に対し、武力攻撃災害の拡大を防止するため必要な限度において、当該設備又は物件の除去、保安、その他必要な措置を構すべきことを指示することができる。

(2) 警察署長等による指示 (法 111)

市長は、警察署長又は海上保安署長から上記の指示をした旨の通知を受けた場合は、指示を行った理由、指示の内容等について情報の共有を図り、当該指示に伴い必要な活動について調整を行う。

2 退避の指示

(1) 退避の指示 (法 112)

市長は、武力攻撃災害が発生し、又は発生するおそれがある場合において、特に必要があると認めるときは、住民に対し退避の指示を行う。

この場合において、退避の指示に際し、必要により現地調整所を設け（又は、関係機関により設置されている場合には、職員を早急に派遣し）、関係機関との情報の共有や活動内容の調整を行う。

【退避の指示（一例）】

- 「〇〇町×、△△町〇」地区の住民については、外での移動に危険が生じるため、近隣の堅牢な建物や地下街など屋内に一時退避すること。
- 「〇〇町×、△△町〇」地区の住民については、〇〇地区の△△（一時）避難場所へ退避すること。

(2) 退避の指示に伴う措置等

① 市は、退避の指示を行ったときは、防災行政無線、とよおか防災ネット、広報車等により速やかに住民に伝達するとともに、放送事業者に対してその内容を連絡する。また、退避の指示の内容等について、知事に通知を行う。

退避の必要がなくなったとして、指示を解除した場合も同様とする。

② 市長は、知事、警察官、海上保安官又は自衛官から退避の指示をした旨の通知を受けた場合は、退避の指示を行った理由、指示の内容等について情報の共有を図り、退避の

実施に伴い必要な活動について調整を行う。

(3) 安全の確保等 (法 22)

- ① 市長は、退避の指示を住民に伝達する市の職員に対して、二次被害が生じないよう国及び県からの情報や市で把握した武力攻撃災害の状況、関係機関の活動状況等についての最新情報を共有するほか、消防機関、県警察及び海上保安署等と現地調整所等において連携を密にし、活動時の安全の確保に配慮する。
- ② 市の職員及び消防職団員が退避の指示に係る地域において活動する際には、市長は、必要に応じて県警察、海上保安署、自衛隊の意見を聞くなど安全確認を行った上で活動させるとともに、各職員が最新の情報を入手できるよう緊急の連絡手段を確保し、また、地域からの退避方法等の確認を行う。
- ③ 市長は、退避の指示を行う市の職員に対して、武力攻撃事態等においては、必ず特殊標章等を交付し、着用させる。

3 警戒区域の設定

(1) 警戒区域の設定 (法 114)

市長は、武力攻撃災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、住民からの通報内容、関係機関からの情報提供、現地調整所等における関係機関の助言等から判断し、住民の生命又は身体に対する危険を防止するため特に必要があると認めるときは、警戒区域の設定を行う。

(2) 警戒区域の設定に伴う措置等 (法 114)

- ① 市長は、警戒区域の設定に際しては、市対策本部に集約された情報のほか、現地調整所における県警察、海上保安署、自衛隊からの助言を踏まえて、その範囲等を決定する。また、事態の状況の変化等を踏まえて、警戒区域の範囲の変更等を行う。

なお、NBC攻撃等により汚染された可能性のある地域については、専門的な知見や装備等を有する機関に対して、必要な情報の提供を求め、その助言を踏まえて区域を設定する。

- ② 市長は、警戒区域の設定に当たっては、ロープ、標示板等で区域を明示し、防災行政無線、とよおか防災ネット、広報車等を活用し、住民に広報・周知する。また、放送事業者に対してその内容を連絡する。

また、武力攻撃災害への対処に関する措置を講ずる者以外の者に対し、当該区域への立ち入りを制限し、若しくは禁止し、又は当該区域からの退去を命ずる。

- ③ 警戒区域内では、交通の要所に職員を配置し、県警察、海上保安署、消防機関等と連携して、車両及び住民が立ち入らないよう必要な措置を講ずるとともに、不測の事態に迅速に対応できるよう現地調整所等における関係機関との情報共有にもとづき、緊急時

の連絡体制を確保する。

- ④ 市長は、知事、警察官、海上保安官又は自衛官から警戒区域の設定を行った旨の通知を受けた場合は、警戒区域を設定する理由、設定範囲等について情報の共有を図り、警戒区域設定に伴い必要な活動について調整を行う。

(3) 安全の確保

市長は、警戒区域の設定を行った場合についても、退避の指示の場合と同様、区域内で活動する職員の安全の確保を図る。

4 土地、建物の一時使用等

(1) 土地、建物の一時使用等 (法 113)

市長は、武力攻撃災害への対処に関する措置を講ずるため緊急の必要があると認めるときは、次に掲げる措置を講ずることができる。

- ① 他人の土地、建物その他の工作物の一時使用又は土石、竹木その他の物件の使用若しくは収用
- ② 武力攻撃災害を受けた現場の工作物又は物件で当該武力攻撃災害への対処に関する措置の実施の支障となるものの除去その他必要な措置(工作物等を除去したときは、保管)

(2) 警察官等による土地、建物の一時使用等

市長は、警察官又は海上保安官から上記の措置をした旨の通知を受けた場合は、措置を行った理由、措置の内容等について情報の共有を図り、当該措置に伴い必要な活動について調整を行う。

5 消防に関する措置等

(1) 市が行う措置

市長は、消防機関による武力攻撃災害への対処措置が適切に行われるよう、武力攻撃等や被害情報の早急な把握に努めるとともに、県警察等と連携し、効率的かつ安全な活動が行われるよう必要な措置を講じる。

(2) 消防機関の活動

消防機関は、その施設及び人員を活用して、国民保護法のほか、消防組織法、消防法その他の法令に基づき、武力攻撃災害から住民を保護するため、消防職団員の活動上の安全確保に配意しつつ、消火活動及び救助・救急活動等を行い、武力攻撃災害を防除し、及び軽減する。

この場合において、消防本部及び消防署は、その装備・資機材・人員・技能等を活用し武力攻撃災害への対処を行うとともに、消防団は、消防長又は消防署長の所轄の下で、消防団が保有する装備・資機材等の活動能力に応じ地域の実状に即した活動を行う。

(3) 消防相互応援協定等に基づく応援要請

市長は、市の消防力のみをもってしては対処できないと判断した場合は、知事又は他の市町長等に対し、相互応援協定等に基づく消防の応援要請を行う。

(4) 緊急消防援助隊等の応援要請

市長は、(3)による消防の応援のみでは十分な対応が取れないと判断した場合又は武力攻撃災害の規模等に照らし緊急を要するなど必要と判断した場合は、緊急消防援助隊の編成及び施設の整備等に係る基本的な事項に関する計画及び緊急消防援助隊運用要綱に基づき、知事を通じ又は、必要に応じ、直接に消防庁長官に対し、緊急消防援助隊等による消火活動及び救助・救急活動の応援等を要請する。

(5) 消防の応援の受入れ体制の確立

市長は、消防に関する応援要請を行ったとき又は消防庁長官の指示により緊急消防援助隊の出動に関する指示が行われた場合、これらの消防部隊の応援が円滑かつ適切に行われるよう、都道府県知事と連携し、出動部隊に関する情報を収集するとともに、進出拠点等に関する調整や指揮体制の確立を図るなど消防の応援の受入れに関して必要な事項の調整を行う。

(6) 消防の相互応援に関する出動

市長は、他の被災市町の長から相互応援協定等に基づく応援要請があった場合又は消防庁長官による緊急消防援助隊等の出動指示があった場合に伴う消防の応援を迅速かつ円滑に実施するために、武力攻撃災害の発生状況を考慮し、知事との連絡体制を確保するとともに、消防長と連携し、出動可能な消防部隊の把握を行うなど、消防の応援出動等のための必要な措置を行う。

(7) 医療機関との連携

市長は、消防機関とともに、搬送先の選定、搬送先への被害情報の提供、トリアージの実施等について医療機関と緊密な連携のとれた活動を行う。

(8) 安全の確保

① 市長は、消火活動及び救助・救急活動等を行う要員に対し、二次被害を生じることがないように、国対策本部及び県対策本部からの情報を市対策本部に集約し、全ての最新情報を提供するとともに、県警察等との連携した活動体制を確立するなど、安全の確保のための必要な措置を行う。

② その際、市長は、必要により現地に職員を派遣し、消防機関、県警察、海上保安署、自衛隊等と共に現地調整所を設けて、各機関の情報の共有、連絡調整に当たらせるとともに、市対策本部との連絡を確保させるなど安全の確保のための必要な措置を行う。

③ 市長は、被災がない場合で、知事又は消防庁長官から消防の応援等の指示を受けたと

きは、武力攻撃の状況及び予測、武力攻撃災害の状況、災害の種別、防護可能な資機材、設備、薬剤等に関する情報を収集するとともに、出動する要員に対し情報の提供及び支援を行う。

- ④ 消防団は、施設・装備・資機材及び通常の活動体制を考慮し、災害現場においては、消防本部と連携し、その活動支援を行うなど団員に危険が及ばない範囲に限定して活動する。
- ⑤ 市長、消防長又は水防管理者は、特に現場で活動する消防職団員等に対し、必ず特殊標章等を交付し着用させるものとする。

第3 生活関連等施設における災害への対処等

市は、生活関連等施設などの特殊な対応が必要となる施設について、国の方針に基づき必要な対処が行えるよう、国、県その他の関係機関と連携した市の対処に関して定める。

1 生活関連等施設の安全確保

(1) 生活関連等施設の状況の把握

市は、市対策本部を設置したときは、当該生活関連等施設の安全に関する情報、各施設における対応状況等の必要な情報を収集する。

(2) 消防機関による支援 (法 102)

消防機関は、生活関連等施設の管理者から支援の求めがあったときは、指導、助言、連絡体制の強化、資機材の提供、職員の派遣など、可能な限り必要な支援を行う。また、自ら必要があると認めるときも、同様とする。

(3) 市が管理する施設の安全の確保 (法 102)

市長は、市が管理する生活関連等施設について、当該施設の管理者としての立場から、安全確保のために必要な措置を行う。

この場合において、市長は、必要に応じ、県警察、海上保安署その他の行政機関に対し、支援を求める。

また、生活関連等施設以外の市が管理する施設についても、生活関連等施設における対応を参考にして、可能な範囲で警備の強化等の措置を講ずる。

2 危険物質等に係る武力攻撃災害の防止及び防除

(1) 危険物質等に関する措置命令 (法 103)

市長は、危険物質等に係る武力攻撃災害の発生を防止するため緊急の必要があると認めるときは、危険物質等の取扱者に対し、武力攻撃災害発生防止のための必要な措置を講ずべきことを命ずる。

【危険物質等について市長が命ずることができる対象及び措置】

【対象】

豊岡市の区域に設置される消防法第2条第7項の危険物の製造所、貯蔵所若しくは取扱所（移送取扱所を除く。）又は豊岡市の区域のみに設置される移送取扱所において貯蔵し、又は取り扱うもの（令 29）

【措置】

- ア 危険物質等の取扱所の全部又は一部の使用の一時停止又は制限（消防法第12条の3）
- イ 危険物質等の製造、引渡し、貯蔵、移動、運搬又は消費の一時禁止又は制限（法 103）
- ウ 危険物質等の所在場所の変更又はその廃棄（法 103）

(2) 警備の強化及び危険物質等の管理状況報告 (法 103)

市長は、危険物質等の取扱者に対し、必要があると認めるときは、警備の強化を求める。

また、市長は、(1)の【措置】のアからウを講ずるために必要があると認める場合は、危険物質等の取扱者から危険物質等の管理の状況について報告を求める。

第4 武力攻撃原子力災害及びNBC攻撃による災害への対処

市は、武力攻撃原子力災害への対処等については、原則として、地域防災計画（雪害・大規模事故災害応急対策計画：第4款 原子力事故災害応急対策）等に定められた措置に準じた措置を講じ、また、NBC攻撃による災害への対処については、国の方針に基づき必要な措置を講ずるものとし、必要な事項について定める。

1 武力攻撃原子力災害への対処（法105）

(1) 地域防災計画等に準じた措置の実施

市は、国民保護法その他の法律の規定に基づく武力攻撃原子力災害への対処に関する措置の実施に当たっては、原則として、地域防災計画等に定められた措置に準じた措置を講ずる。

(2) 放射性物質等の放出又は放出のおそれに関する通報及び公示等

① 市長は、放射性物質等の放出又は放出のおそれに関する通報を事業所外運搬を行っている原子力事業者から受けたとき又は内閣総理大臣及び原子力規制委員会（事業所外運搬に起因する場合にあっては、内閣総理大臣、原子力規制委員会及び国土交通大臣。以下同じ。）若しくは知事から通知を受けたときは、あらかじめ定める連絡方法により、市消防本部に連絡する。

② 市長は、市消防本部等からの連絡により、放射性物質等の放出又は放出のおそれがあるとの情報を、事業所外運搬を行っている原子力事業者、内閣総理大臣、原子力規制委員会又は県より先に把握した場合には、直ちに当該事業者はその内容を確認するとともに、その旨を内閣総理大臣、原子力規制委員会並びに知事に通報する。

③ 市長は、国対策本部長が、武力攻撃原子力災害の発生又は拡大を防止するため、応急対策の実施に係る公示を発出し、知事からその通知を受けた場合には、警報の内容の通知に準じて、関係機関に当該公示の内容を通知する。

④ 市長は、知事から所要の応急対策を講ずべき旨の指示を受けた場合は、応急対策を行う。

(3) 住民の避難誘導

① 市長は、知事が住民に対し避難の指示を行った場合には、当該指示等の内容を踏まえ、避難実施要領を策定し、住民の避難誘導を行う。

② 市長は、原子力事業者からの通報内容、モニタリング結果等を勘案し、事態の状況により避難の指示を待ついとまがない場合は、その判断により、住民に対し、退避を指示し、その旨を知事に通知する。

(4) 武力攻撃原子力災害合同対策協議会との連携

- ① 市は、国の現地対策本部長が運営する武力攻撃原子力災害合同対策協議会に職員を派遣するなど、同協議会と必要な連携を図る。
- ② 市は、武力攻撃原子力災害合同対策協議会において、医療関係情報、住民の避難及び退避の状況の報告等必要な情報提供を行うとともに、国の対処方針や被害状況、応急措置の実施状況等の情報を共有し、専門家等の助言を受ける。

(5) 国への措置命令の要請等

市長は、住民の生命、身体及び財産を保護するために、武力攻撃原子力災害の発生等を防止する必要があると認めるときは、知事に対し、関係する指定行政機関の長が、必要な措置を講ずべきことを命令するように要請することを求める。

また、市長は、必要に応じ、知事に対し、生活関連等施設に係る規定に基づき、原子力事業者が安全確保のために必要な措置を講ずるように要請することを求める。

(6) 安定ヨウ素剤の配布

市長は、安定ヨウ素剤の予防服用に係る防護対策の指標を超える放射性ヨウ素の放出又はそのおそれがある場合には、国対策本部長による服用時機の指示に基づき、県やその他の関係機関と協力して住民に安定ヨウ素剤を配布し、服用を指示する。

(7) 職員の安全の確保

市長は、武力攻撃原子力災害に係る情報について、武力攻撃原子力災害合同対策協議会等において積極的な収集に努め、当該情報を速やかに提供するなどにより、応急対策を講ずる職員の安全の確保に配慮する。

2 NBC攻撃による災害への対処

(1) 応急措置の実施

市長は、NBC攻撃が行われた場合においては、その被害の現場における状況に照らし、現場及びその影響を受けることが予想される地域の住民に対して、退避を指示し、又は警戒区域を設定する。

市は、保有する装備・資機材等により対応可能な範囲内で、関係機関とともに原因物質の特定、被災者の救助等の活動を行う。

(2) 国の方針に基づく措置の実施

市は、内閣総理大臣が、関係大臣を指揮して、汚染拡大防止のための措置を講ずる場合においては、内閣総理大臣の基本的な方針及びそれに基づく各省庁における活動内容について、県を通じて必要な情報を入手するとともに、当該方針に基づいて、所要の措置を講ずる。

(3) 関係機関との連携

市長は、NBC攻撃が行われた場合は、市対策本部において、消防機関、県警察、海上保安署、自衛隊、医療関係機関等から被害に関する情報や関係機関の有する専門的知見、対処能力等に関する情報を共有し、必要な対処を行う。

その際、市長は、必要により現地調整所を設置し（又は職員を参画させ）、現場における関係機関の活動調整の円滑化を図るとともに、現地調整所の職員から最新の情報についての報告を受けて、当該情報をもとに、県に対して必要な資機材や応援等の要請を行う。

(4) 汚染原因に応じた対応

市は、NBC攻撃のそれぞれの汚染原因に応じて、国及び県との連携の下、それぞれ次の点に留意して措置を講ずる。

① 核攻撃等の場合

市は、核攻撃等による災害が発生した場合、国対策本部による汚染範囲の特定を補助するため、汚染の範囲特定に資する被災情報を県に直ちに報告する。

また、措置に当たる要員に防護服を着用させるとともに、被ばく線量の管理を行いつつ、活動を実施させる。

② 生物剤による攻撃の場合

市は、措置に当たる要員に防護服を着用させるとともに、関係機関が行う汚染の原因物質の特定等に資する情報収集などの活動を行う。

③ 化学剤による攻撃の場合

市は、措置に当たる要員に防護服を着用させるとともに、関係機関が行う原因物質の特定、汚染地域の範囲の特定、被災者の救助及び除染等に資する情報収集などの活動を行う。

【生物剤を用いた攻撃の場合の留意事項】

天然痘等の生物剤は、人に知られることなく散布することが可能であり、また、発症するまでの潜伏期間に感染者が移動することにより、生物剤が散布されたと判明したときには既に被害が拡大している可能性がある。生物剤を用いた攻撃については、こうした特殊性にかんがみ、特に留意が必要である。

このため、市の国民保護担当部署においては、生物剤を用いた攻撃の特殊性に留意しつつ、生物剤の散布等による攻撃の状況について、通常の被害の状況等の把握の方法とは異なる点にかんがみ、保健衛生担当部署等と緊密な連絡を取り合い、厚生労働省を中心とした一元的情報収集、データ解析等サーベランス（疾病監視）による感染源及び汚染地域への作業に協力することとする。

(5) 市長の権限

市長は、知事より汚染の拡大を防止するため協力の要請があったときは、措置の実施に当たり、県警察等関係機関と調整しつつ、次の表に掲げる権限を行使する。

【国民保護法第108条より】

	対象物件等	措置
1	飲食物、衣類、寝具その他の物件	占有者に対し、以下を命ずる。 ・移動の制限 ・移動の禁止 ・廃棄
2	生活の用に供する水	管理者に対し、以下を命ずる。 ・使用の制限又は禁止 ・給水の制限又は禁止
3	死体	・移動の制限 ・移動の禁止
4	飲食物、衣類、寝具その他の物件	・廃棄
5	建物	・立入りの制限 ・立入りの禁止 ・封鎖
6	場所	・交通の制限 ・交通の遮断

市長は、上記表中の1から4までに掲げる権限を行使するときは、当該措置の名あて人に対し、次の表に掲げる事項を通知する。ただし、差し迫った必要があるときは、当該措置を講じた後、相当の期間内に、同事項を当該措置の名あて人（上記表中の占有者、管理者等）に通知する。

上記表中5及び6に掲げる権限を行使するときは、適当な場所に次の表に掲げる事項を掲示する。ただし、差し迫った必要があるときは、その職員が現場で指示を行う。

【国民保護法施行令第31条より】

1	当該措置を講ずる旨
2	当該措置を講ずる理由
3	当該措置の対象となる物件、生活の用に供する水又は死体（上記表中第5号及び第6号に掲げる権限を行使する場合にあっては、当該措置の対象となる建物又は場所）
4	当該措置を講ずる時期
5	当該措置の内容

(6) 要員の安全の確保

市長は、NBC攻撃を受けた場合、武力攻撃災害の状況等の情報を現地調整所や県から積極的な収集に努め、当該情報を速やかに提供するなどにより、応急対策を講ずる要員の安全の確保に配慮する。

第8章 被災情報の収集・報告及び公表

市は、被災情報を収集するとともに、知事に報告することとされていることから、被災情報の収集・報告及び公表に当たり必要な事項について定める。

1 被災情報の収集及び報告（法126、法127）

- ① 市は、電話、非常通信その他の通信手段により、武力攻撃災害が発生した日時及び場所又は地域、発生した武力攻撃災害の状況の概要、人的及び物的被害の状況等の被災情報について収集する。
- ② 市は、情報収集に当たっては消防機関、県警察、海上保安署との連絡を密にするとともに、特に消防機関は、機動的な情報収集活動を行うため、必要に応じ消防車両等を活用した情報の収集を行う。
- ③ 市は、被災情報の報告に当たっては、県及び消防庁に対し火災・災害等即報要領（平成29年2月7日消防庁第11号消防庁長官通知（一部改正）に基づき、迅速性を最優先とし可能な限り早く（原則として覚知後30分以内）分かる範囲で、電子メール、FAX等によりその第一報を報告する。またそれ以後、判明したもののうちから逐次報告する。
- ④ 市は、第一報を消防庁に報告した後も、随時被災情報の収集に努め、収集した情報について、指定された時間ごとに、原則としてフェニックス防災システムにより県に報告する。
なお、新たに重大な被害が発生した場合など、市長が必要と判断した場合には、直ちに、火災・災害等即報要領に基づき、県及び消防庁に報告する。

2 被災情報の公表（法128）

市は、武力攻撃事態等において、情報の錯綜等による混乱を防ぐために、住民に適時適切な情報提供や行政相談を行うため、市対策本部における広報広聴体制を整備する。

【市対策本部における広報体制】

- ① 広報責任者の設置
武力攻撃事態等において住民に正確かつ積極的に情報提供を行うため、本部事務局に広報を一元的に行う「広報責任者」を設置する。※広報責任者…政策調整部長
- ② 広報手段
広報紙、テレビ・ラジオ放送、記者会見、問い合わせ窓口の開設、インターネットホームページ、とよおか防災ネット等のほか様々な広報手段を活用して、住民に迅速に提供できる体制を整備する。
- ③ 留意事項
ア 広報の内容は、事実に基づく正確な情報であることとし、また、広報の時機を逸することのないよう迅速に対応する。

- イ 市対策本部において重要な方針を決定した場合など広報する情報の重要性等に応じて、市長自ら記者会見を行う。
- ウ 県と連携した広報体制を構築する。

第9章 保健衛生の確保その他の措置

市は、避難所等の保健衛生の確保を図り、武力攻撃災害により発生した廃棄物の処理を適切かつ迅速に行うことが重要であることから、保健衛生の確保その他の措置に必要な事項について定める。

1 保健衛生の確保

市は、避難先地域における避難住民についての状況等を把握し、その状況に応じて、地域防災計画に準じて、次に掲げる措置を実施する。

(1) 健康対策

- ① 市は、県と連携して避難先地域に対して、避難所や被災家庭の生活環境の整備や被災者の健康管理を行うため、保健師等による巡回健康相談及び家庭訪問を行う。
- ② 市は、県と連携して仮設住宅入居者が生活環境の変化に適応し、健康で自立した生活ができるよう訪問指導、グループワーク、健康相談、健康教育等を実施する。
- ③ 市は、県と連携して巡回健康相談の実施にあたり、高齢者、障害者その他特に配慮を要する者の心身双方の健康状況の把握に努める。

(2) 感染症対策

- ① 市は、県の指導のもとに、避難所における感染症対策活動を実施することとし、避難住民の協力を得て指導の徹底を図る。
- ② 市は、予防教育及び広報活動の推進、塵芥及び汚泥等の埋立又は焼却、し尿の処置、家屋・便所・ごみため等の消毒、ねずみ族・昆虫等の駆除など、感染症対策を実施する。

(3) 食品衛生確保対策

市は、県と協力して、災害時の食品衛生に関する広報等を行い、食中毒の未然防止に努める。特に梅雨期や夏季等は広報を強化する。

(4) 飲料水衛生確保対策

- ① 市は、避難先地域における感染症等の防止をするため、県と連携し、飲料水確保、飲料水の衛生確保のための措置及び飲料水に関して保健衛生上留意すべき事項等について、住民に対して情報提供を実施する。
- ② 市は直ちに、あらかじめ定めるところにより応急対策人員を動員し、応急対策を実施する。

- ③ 市は、水道の各施設（貯水、取水、導水、送水、配水、給水施設）ごとに、被害状況の調査を実施する。
- ④ 市は、応急復旧の実施に必要な人員・資機材が不足する場合には、速やかに、「兵庫県水道災害相互応援に関する協定」等に基づく支援の要請や、県を通じて県内市町、厚生労働省、他府県及び日本水道協会等関係団体に対する広域的な支援の要請を行う。
- (5) 栄養指導対策
- ① 市は、県と連携し、避難所や仮設住宅等を巡回して被災者等の栄養状況を把握し、早期に栄養状態を改善するため、栄養士による巡回栄養相談等を実施する。
- ② 市は、県と連携し、避難所解消後においても被災者の食の自立が困難である場合には、巡回栄養相談を継続するとともに、小グループ単位において栄養健康教育を実施するなど、被災者の栄養バランスの適正化を支援する。
- ③ 市は、県と連携し、巡回栄養相談の実施にあたり、高齢者、障害者その他特に配慮を要する者をはじめ、被災者の栄養状態の把握に努める。
- (6) こころのケア対策
- ① こころのケアに対する相談・普及啓発活動
市は、県が行うこころのケアに関する相談訪問活動、情報提供、知識普及活動に協力する。
- ② こころのケアに関する拠点の設置
市は、県が行う精神保健活動や活動拠点の設置、運営に協力する。
- ③ 児童・生徒のこころのケア
教育委員会は、PTAと協力して次の措置を講じる。
- ア 被災児童・生徒への心のケア
- (ア) 教職員、スクールカウンセラーによるカウンセリング
- (イ) 電話相談等の実施
- (ウ) 県教育相談センター、健康福祉事務所、こころのケアセンター、豊岡こども家庭センター等の専門機関との連携
- イ 教職員の心の健康管理
- (ア) グループワーク活動の展開
- (イ) 災害救急医療チーム派遣制度の確立
- ④ 救援活動従事者のこころのケア
救助・救援機関は、武力攻撃災害時の救援活動に従事した者にはPTSDの症状が比較的早期に現れやすいことに留意し、緊張を和らげ、こころのしこりをほぐすためのス

タフミーティングの開催等を行う。

また、武力攻撃災害時の救援活動現場責任者・指導者は、救援活動従事者の「燃え尽き」を予防するため、救援活動従事者のストレス反応を常にチェックし、疲労のため仕事の効率が悪くなっている場合は、業務命令で休養をとらせる等の配慮を行う。

2 廃棄物の処理

(1) 廃棄物処理の特例（法 124）

① 環境大臣は、大規模な武力攻撃災害の発生による生活環境の悪化を防止することが特に必要であると認めるときは、期間を限り、廃棄物の処理を迅速に行わなければならない地域を特例地域として指定し、当該地域においてのみ適用のある特例基準（特例的な廃棄物処理基準及び委託基準）を定めるものとされている。

② 市は、環境大臣が指定する特例地域においては、県と連携し廃棄物の処理及び清掃に関する法律に基づく廃棄物処理業の許可を受けていない者に対して、必要に応じ、環境大臣が定める特例基準に定めるところにより、廃棄物の収集、運搬又は処分を業として行わせる。この場合において、県に対し情報提供を行う。

③ 市は、②により廃棄物の収集、運搬又は処分を業として行う者により特例基準に適合しない廃棄物の収集、運搬又は処分が行われたことが判明したときは、速やかにその者に対し、期限を定めて廃棄物の収集、運搬又は処分の方法の変更その他の必要な措置を講ずべきことを指示するなど、特例基準に従うよう指導する。

④ 市は、平素から、既存の許可業者による廃棄物処理能力を把握し、武力攻撃災害時に予想される大量の廃棄物を処理するには、どのような特例業者に委託すべきかを検討する。

(2) 廃棄物処理対策

① 市は、地域防災計画の定めに基づいて、「震災廃棄物対策指針」（平成 26 年環境大臣官房廃棄物リサイクル対策部作成）等を参考としつつ、廃棄物処理体制を整備する。

② 市は、廃棄物関連施設などの被害状況の把握を行うとともに、処理能力が不足する、又は不足すると予想される場合については、県に対して他の市への応援等にかかる要請を行う。

③ 市は、以下の点に留意して、がれき処理を実施する。

ア 損壊建物数等の情報を収集し、がれき処理の必要性を把握し、県に連絡する。

イ がれきの処理に長時間を要するところがあることから、十分な仮置場を確保する。

ウ 損壊した建物から発生したがれきについては、危険なもの、通行上支障があるもの等から優先的に撤去する。

エ 計画的に処理を実施するため、速やかに全体処理量を把握する。

オ 最終処分までの処理ルートが確保できない場合は、速やかに県に支援を要請する。

3 文化財の保護 (法125)

市教育委員会は、文化庁長官が市の区域に存する重要文化財等の武力攻撃災害による被害を防止するため命令又は勧告を行い、県がこれに応じて市の区域に存する県指定文化財等の被害防止のための勧告を行う場合、市指定文化財等（市指定重要有形文化財、市指定重要有形民俗文化財及び市指定史跡名勝天然記念物をいう。）についても、速やかに所有者等に対し当該勧告を告知する。

第10章 住民生活の安定に関する措置

武力攻撃事態等においては、生活関連物資等が不足することも想定されることから、住民生活の安定に関する措置について定める。

1 生活関連物資等の価格安定（法129）

(1) 価格の高騰又は供給不足の防止

市は、武力攻撃事態等において、物価の安定を図り、住民生活との関連性が高い物資若しくは役務又は住民経済上重要な物資若しくは役務（以下「生活関連物資等」という。）の適切な供給を図るとともに、価格の高騰や買占め及び売惜しみを防止するために県等の関係機関が実施する措置に協力する。

(2) 価格の高騰又は供給不足への対処

市は、生活関連物資等の価格の高騰又は供給不足が生じ、又は生ずるおそれがあるときには、関係法令に基づき、以下に掲げる措置を実施する。

① 生活関連物資等の買占め及び売惜しみに対する緊急措置に関する法律（昭和48年法律第48号。以下「買占め等防止法」という。）に係る措置

市長は、国が買占め等防止法第2条第1項に基づき、政令で特別の調査を要する物資（以下「特定物資」という。）を指定した場合は、市の区域内のみに事務所等を有し特定物資を生産、輸入又は販売する事業者に対し、以下の措置を講ずる。

ア 特定物資について、その価格の動向及び需給の状況に関する必要な調査（買占め等防止法第3条）

イ 特定物資の生産、輸入又は販売の事業者が買占め又は売惜しみにより多量に当該特定物資を保有していると認められる場合の当該事業者に対する当該特定物資の売渡しの指示（買占め等防止法第4条第1項）

ウ 売渡しの指示に従わなかった場合についての事業者に対する売渡しの命令（買占め等防止法第4条第2項）

エ 売渡しの命令を実施したことによる事業者同士の協議が実施できない場合の裁定及びその結果通知（買占め等防止法第4条第4項及び第5項）

オ 売渡しの指示及び命令に係る事業者に対する報告命令、立入検査及び質問（買占め等防止法第5条第1項及び第2項）

② 国民生活安定緊急措置法（昭和48年法律第121号）に係る措置

市長は、国が国民生活安定緊急措置法第3条第1項に基づき、政令で特に価格の安定を図るべき物資（以下「指定物資」という。）を指定した場合は、市の区域内のみに事業場を有し指定物資を販売する事業者に対し、以下の措置を講ずる。

- ア 指定物資について、その定められた標準価格又は販売価格の表示の指示及び指示に従わない小売業者の公表（国民生活安定緊急措置法第6条第2項及び第3項）
- イ 指定物資を規定する価格を超えた価格で販売している事業者に対しての、規定する価格以下の価格で販売すべきことの指示及び正当な理由なく従わなかった者の公表（国民生活安定緊急措置法第7条）
- ウ (ア)及び(イ)の措置に必要な限度における、指定物資を販売する事業者に対する業務若しくは経理の状況報告、事業場への立入検査、関係者への質問（国民生活安定緊急措置法第30条第1項）

2 避難住民の生活安定等

(1) 避難児童生徒等に対する教育

市教育委員会は、県教育委員会と連携し、被災した児童生徒等に対する教育に支障が生じないようにするため、避難先での学習機会の確保、教科書の供給、授業料の減免、被災による生活困窮家庭の児童生徒に対する就学援助等を行うとともに、避難住民が被災地に復帰する際の必要に応じた学校施設等の応急復旧等を関係機関と連携し、適切な措置を講ずる。

(2) 公的徴収金の減免等

市は、避難住民の負担軽減のため、法律及び条例の定めるところにより、市税に関する申告、申請及び請求等の書類、納付又は納入に関する期間の延期並びに市税(延滞金を含む)の徴収猶予及び減免、使用料及び手数料の減免等の措置を、災害の状況に応じて実施する。

3 生活基盤等の確保

(1) 水の安定的な供給（法 134）

市は、消毒その他衛生上の措置、被害状況に応じた送水停止等、武力攻撃事態等において水を安定的かつ適切に供給するために必要な措置を講ずる。

(2) 公共的施設の適切な管理（法 137）

市は、道路及び漁港等公共的施設を適切に管理する。

第11章 特殊標章等の交付及び管理

市は、ジュネーブ諸条約及び第一追加議定書に規定する特殊標章及び身分証明書（以下「特殊標章等」という。）を交付及び管理することとなるため、これらの標章等の適切な交付及び管理に必要な事項について定める。

1 赤十字標章等及び特殊標章等の意義及び普及啓発について

(1) 赤十字標章及び特殊標章等の意義について

1949年8月12日のジュネーブ諸条約の国際的な武力紛争の犠牲者の保護に関する追加議定書（第一追加議定書）において規定される特殊標章等は、保護措置に係る職務、業務又は協力（以下この章において「職務等」という。）を行う者及びこれらの者が行う職務等に使用される場所若しくは車両、船舶、航空機等（以下この章において「場所等」という。）を識別するために使用することができ、それらは、ジュネーブ諸条約及び第一追加議定書の規定に従って保護される。

(2) 赤十字標章等及び特殊標章等に係る普及啓発

市は、県、国、日本赤十字社及びその他関係機関と協力しつつ、ジュネーブ諸条約及び第一追加議定書に基づく武力攻撃事態等における標章等の使用の意義及びそれを使用するに当たっての濫用防止のための規定等について、教育や学習の場などの様々な機会を通じて啓発に努める。

2 赤十字標章等

赤十字の標章等は、人道上、戦地・紛争地でのあらゆる攻撃から無条件で保護されなければならないものとして、ジュネーブ諸条約により規定されている。国民保護法においては、指定行政機関の長又は知事が、避難住民等の救援として医療機関及び医療関係者に対して、赤十字標章を交付し、又は使用させることができる。

(1) 赤十字標章



第一追加議定書第8条(1)に規定される特殊標章（白地に赤十字、赤新月又は赤ライオン及び太陽）

ただし、赤のライオン及び太陽の標章は、いずれの国も1980年以降使用していない。また、赤新月の標章は、イスラム教国において使用されるものである。

(2) 特殊信号

第一追加議定書第8条(m)に規定される特殊信号（医療組織又は医療用輸送手段の識別のための信号又は通報）

3 特殊標章等の交付及び管理（法158）

市長、消防長及び水防管理者は、「赤十字標章等及び特殊標章等に係る事務の運用に関

するガイドライン（平成17年8月2日閣副安危第321号内閣官房副長官補（安全保障・危機管理担当）付内閣参事官（事態法制担当）通知」に基づき、具体的な交付要綱を作成した上で、それぞれ以下に示す職員等に対し、特殊標章等を交付及び使用させる。

豊岡市特殊標章及び身分証明書に関する交付要綱（平成29年豊岡市告示第239号）及び豊岡市消防本部特殊標章及び身分証明書に関する交付要綱（平成29年豊岡市消防本部告示第2号）による。

(1) 市長

- ア 市の職員（消防長の所轄の消防職員を除く。）で保護措置に係る職務を行う者
- イ 消防団長及び消防団員
- ウ 市長の委託により保護措置に係る業務を行う者
- エ 市長が実施する保護措置の実施に必要な援助について協力をする者

(2) 消防長

- ア 消防長の所轄の消防職員で保護措置に係る職務を行う者
- イ 消防長の委託により保護措置に係る業務を行う者
- ウ 消防長が実施する保護措置の実施に必要な援助について協力をする者

(3) 水防管理者

- ア 水防管理者の委託により保護措置に係る業務を行う者
- イ 水防管理者が実施する保護措置の実施に必要な援助について協力をする者

4 特殊標章等に係る普及啓発

市は、国、県及びその他関係機関と協力しつつ、特殊標章等及び赤十字標章等の意義及びその使用に当たっての濫用防止について、教育や学習の場などの様々な機会を通じて啓発に努める。

5 特殊標章等（法 158）

(1) 特殊標章

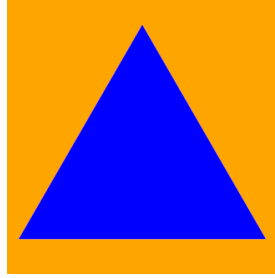
第一追加議定書第66条3に規定される特殊標章（オレンジ色地に青の正三角形）。

(2) 身分証明書

第一追加議定書第66条3に規定される身分証明書（様式のひな型は下記のとおり）。

(3) 識別対象

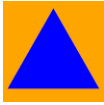
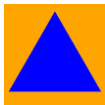
保護措置に係る職務等を行う者、保護措置に係る協力等のために使用される場所等。



(オレンジ色地に
青の正三角形)

【身分証明書のひな型】

表面

	(この証明書を交付等 する許可権者の名を記 載するための余白)	
身分証明書 IDENTITY CARD		
国民保護措置に係る職務等を行う者用 for civil defence personnel		
氏名/Name		
生年月日/Date of birth		
この証明書の所持者は、次の資格において、1949年8月12日のジュネーブ諸条約及び1949年8月12日のジュネーブ諸条約の国際的な武力紛争の犠牲者の保護に関する追加議定書(議定書I)によって保護される。 The holder of this card is protected by the Geneva Conventions of 12 August 1949 and by the Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I) in his capacity as		
交付等の年月日/Date of issue	証明書番号/No. of card	
許可権者の署名/Signature of issuing authority		
有効期間の満了日/Date of expiry		

裏面

身長/Height	眼の色/Eyes	頭髪の色/Hair
その他の特徴又は情報/Other distinguishing marks or information: 血液型/Blood type		
所持者の写真 /PHOTO OF HOLDER		
印章/Stamp	所持者の署名/Signature of holder	

(日本工業規格A7 (横74ミリメートル、縦105ミリメートル))